

展鸿江西省公务员录用模拟卷（三十九）

《申 论》

满分：100分 时限：150分钟

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭资料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或签字笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

资料1

社会治理是国家治理的重要方面。党的十九届四中全会指出，必须加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

2020年两会前夕，人民网开展了关于网民最关心的两会热词的调查，“社会治理”位列第七。政府工作报告强调要加强和创新社会治理，“保基层运转”，为全面建成小康社会夯实根基。社会治理是国家治理体系的重要组成部分，有效的社会治理，有助于化解社会主要矛盾，提高社会发展质量，增强人民的获得感、幸福感与安全感。

资料2

47岁的许大姐是鼓楼区中央门街道新门口社区1号网格的专职网格员，她所“管辖”的网格，涵盖554户、1154人，小到沿街商户倚门出摊，大到独居老人突发疾病，都在她的职责范围内。

每天需采集信息不少于20条，资源整合事件需7日内办结，月度走访重点人群和群租房不少于1次，季度走访出租房不少于1次，每周走访空巢老人不少于1次……网格员的工作内容事无巨细，但许大姐从不会挂一漏万、忙中出错，因为她的手机里有一件“法宝”——南京市社区治理一体化信息平台。该手机端平台上，分为信息采集、网格巡查、社区服务、重点监管、党建工作、任务活动、我的待办、考核管理等多个模块，点击进入每个模块又有细分任务，每办结一次即可实时显示任务进度。

“平台的后台还连接了公安等部门的数据库，例如走访空巢老人，系统会自动派单给我。”许大姐说。

在信息平台这一“最强大脑”上，网格员的工作进度实时呈现，网格员的职责范围细致入微，只需“按图索骥”，即可保质保量地完成网格各项任务。

截至 2019 年上半年，社区治理一体化平台共收集问题事项 176.4 万条，已解决 158.2 万条，同时推出多项网上便民业务，累计服务 30 余万件次。

资料 3

2018 年 5 月 14 日，南京网格学院正式揭牌成立。作为全国首家网格员培训学院和网格化社会治理的研究机构，学院为南京及省内外基层街道社区培养了一大批高素质实用型人才，被社区工作者、网格员称为网格化治理的“最牛学院”。

“扎根社区 13 年，我最大的体会是‘事情要做在前面’，事前多辛苦，事来不抓瞎。”南京市优秀党务工作者、市劳模王大哥探索出的“社区居民自治协商”机制，推动了金陵大公馆小区通过居民自治，合理使用每年 20 多万元的小区营收，居民没为这笔钱闹过一次矛盾。

2019 年初，王大哥走上了南京网格学院的讲台，以老师的身份向学员们“传经送宝”。秦淮区来凤街社区的一名物业公司工作者听过王大哥的课，他说：“我们干物业的，平时总觉得和居民是对立面，作为兼职网格员，到网格学院听了这些专家的课，一下子掌握了和居民拉近距离的窍门，收获很多。”

据相关人士介绍，附设在该校的网格学院，在制定全市统一的培训大纲、培训教材、考核标准等基础上，已陆续筹建 12 家区级分院，明确市级学院主要承担网格员骨干、网格长、社区书记（主任）培训任务，各分院主要承担网格员轮训职责。

网格学院常年开设“党的十九大关于加强和创新社会治理新思想与网格化社会治理政策”“非法集资防范、识别与处置”等多个与网格员实际工作密切相关的课程。此外，在月牙湖街道、沙洲街道和苏州、扬州等市，学院还建立了 10 多个现场教学基地，通过案例教学、小组讨论、课后交流、现场教学等形式，不断提高培训质量。

从 2010 年以前的千户上访“大阵仗”，到截至今年连续 10 年实现“零上访”，栖霞区仙林街道的网格化治理从最初的瞄准“减少上访”，已演变为当下的以网格化为机制、信息化为手段、社会化为支撑、群众化为基础、法治化为保障、精细化为目标的“六化融合”社会治理创新。这其中的“窍门”之一，就是仙林街道打造的“万名黄马甲”网格志愿者队伍。

仙林新村居民、70 岁的老党员老庞就是其中一员。早起先巡查小区环境卫生，然后足迹遍布小区周边自己的“辖区”，老庞说：“作为网格志愿者，从小区里的垃圾，到周边饭店油烟设备的运转情况，我都要管。我的网格我负责，这样的道理，我‘手下’的十几个志愿者都了然于心。”

在雨花台区“大板桥”地区，顺丰快递南京公司的近 30 名快递员，日均送快递 2000 多件。因此，他们非常熟悉小区情况、熟悉居民家庭，对于楼道里杂物乱堆、闲杂人员乱贴小广告、电动车充电私拉乱接、住宅偷偷变成群租房等信息，他们往往成了“第一目击者”。

2019 年 11 月初，顺丰快递南京公司的这些快递小哥成了“网格志愿者”。“王奶奶人在家里，钥匙却插在门锁上；楼道里我遇到一个偷偷张贴小广告的，立即上前阻止……这样的事情太多了。虽是快递员，但能为社区做贡献，心里美滋滋的。”21 岁的快递小哥小王说。

依靠这样的“志愿者力量”，南京网格化治理的“实际阵容”，远比在册的 3 万多名专兼职网格员

要多得多，成为实打实的“最佳阵容”。社区网格已成为采集信息、发现风险、消除隐患的“第一感知触角”，超前防范化解各类矛盾纠纷。

年逾花甲的老陈夫妇育有一儿一女，老了却没人管了。推着轮椅上的老伴，老陈找到了雨花板桥街道孙家社区“网格法庭”，网格员小李与法官助理小童深感棘手，“一旦对簿公堂，会让亲情破裂，不建议这么做。”

一连多日，小李主动上门，找老陈的儿子谈心，终于做通了思想工作。最终，大家协商出二老名下房屋的租金由老人收取、母亲的医药费由儿女共同承担的方案。

这是2019年7月挂牌的南京首个网格巡回法庭的日常一幕，“网格+法庭”模式开辟了法惠民生新路径，也是社会治理模式的创新实践。

板桥街道综治办负责人介绍，目前该法庭已开辟出网格巡回法庭、网格法学堂、法官工作室等社区诉源治理新模式。依托区委政法委网格化平台建设，线上对接社区治理一体化终端，及时关注涉法涉诉信息并给予法律指导，线下则通过网格法庭开展公开庭审、普法宣传、法律咨询等工作，为基层社会治理营造了良好的法治氛围。

“网格法庭”的成立，是南京网格化治理的创新举措之一，人们心目中的上门走访、上路“扫街”等常规网格动作，在南京已逐步升级出2.0、3.0版本。

与此同时，南京的12583个网格，还普遍建立了党支部、党小组，全面开展“红色网格”建设，实现了党的组织和工作全覆盖、无遗漏，使党的领导体现在基层社会治理最末梢，把党的组织优势转化为基层治理效能，体现和落实了“不忘初心、牢记使命”主题教育的实践要求。

资料4

“西城大妈”是北京西城平安志愿者的代称，是西城区群防群治的名片。“西城大妈”的历史可以追溯到上世纪五六十年代的“小脚侦缉队”，指的是当时北京大街小巷热心治安监督的“小脚老太太”。而如今的“西城大妈”成了西城区的志愿服务品牌。

66岁的柳大妈，是“西城大妈”的原型人物。柳大妈作为垃圾分类指导员已经有7个年头，在这7年当中，有过心酸，有过家人的不理解，但她并没有放弃。柳大妈每天早上6点起床，给孙子做完早餐后，就来到垃圾桶旁边分类处理垃圾。由于胡同比较狭窄，垃圾回收车不能开进来，柳大妈每次都会将分好类的垃圾桶推到马路旁边，等待垃圾回收车的到来。

根据西城区综治办数据，截至2018年，“西城大妈”人数已达81885人，积极参与平安西城建设的各类群防群治力量超10万人，特色团队1452个。

北京市西城区某社区党委谭书记表示，“西城大妈”模式，就是通过发动个人力量参与到社会建设中，让每个人都投入到对社区的建设当中，最终达到共建共治共享的目的。

资料5

平安，是治国者的宏大理想，也是老百姓的朴素追求。

“继续加强和创新社会治理，完善中国特色社会主义社会治理体系，努力建设更高水平的平安中国。”党的十八大以来，社会治理思想成为习近平新时代中国特色社会主义思想重要组成部分，指引着东方大国迈向更加幸福和谐的未来。

习近平总书记强调，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提高预测预警预防各类风险能力。这一指示将推动社会治安综治领域从“后置”变为“前置”，从“被动”转为“主动”，有效增强人民群众的安全感。

不搞小治安，追求大平安。“平安浙江”布局之初，就是一项系统工程，以全局眼光、整体思维，追求政治、经济、社会、文化各个领域的同步和谐。

从管理转向治理，依靠群众是关键。十多年来，“依靠群众、就地化解矛盾”的“枫桥经验”不断深化推广，依法治理、源头化解的理念日益深入人心。截至2018年，全省建起3.5万支平安志愿者队伍、4.15万余个调解委员会，实时化解社会矛盾。

每一寸土地都有人管理，每一户人家都有人服务。在浙江，数十万个全科网格在全省铺开，实时收集基层信息；四个功能性平台高速运转，及时处置各类事件……以基层为抓手，浙江的社会治理工作越来越智能、专业、高效，全省95%以上矛盾纠纷在乡镇以下妥善解决。

十数载的不懈追求，换来持续的和谐稳定。如今，浙江人民群众安全感满意率已连续16年位居全国前列，被公认为最安全的省份之一。

“干在实处、走在前列、勇立潮头”的浙江，正在更深层次、更广领域、更高水平上推进平安浙江建设，努力实现从平安中国先行区到示范区的新飞跃。

三、作答要求

(一) 假设你是南京市政府的一名工作人员，上级部门来南京市考察，请结合给定资料2~3，就南京市基层治理创新方面的工作经验，写一份汇报提纲。(40分)

- 要求：1. 紧扣资料，内容全面；
2. 层次分明，有逻辑性；
3. 字数500字左右。

(二) 参考给定资料4~5，以“创新社会治理，助力平安中国建设”为主题，联系实际，自选角度，自拟标题，写一篇议论性文章。(60分)

- 要求：1. 紧扣主题，结构完整，思路清晰；
2. 内容充实，论述深刻，语言流畅；
3. 字数不少于1000字。



展鸿教育
ZHANHONG EDUCATION

展鸿江西省公务员录用模拟卷（三十九）

《申论》参考答案

（一）假设你是南京市政府的一名工作人员，上级部门来南京市考察，请结合给定资料 2~3，就南京市基层治理创新方面的工作经验，写一份汇报提纲。（40 分）

- 要求：1. 紧扣资料，内容全面；
2. 层次分明，有逻辑性；
3. 字数 500 字左右。

【参考答案】

网格化管理 推进基层治理精准化

南京市持续深入推进网格化治理，打造形成了网格化社会治理整体新格局，织就社会治理网。

一、智慧织网，打造“最强大脑”

打造社区治理一体化信息平台，根据模块进行任务细分，每办结一次即可实时显示任务进度，网格员根据信息提示即可保质保量地完成网格各项任务；后台连接公安等部门数据库，根据网格员工作属性进行系统自动派单。

二、专业织网，成立“最牛学院”

成立专业网格学院，为南京基层工作培养了一大批高素质实用型人才；社区工作者将基层工作经验通过授课方式传授给更多的兼职网格员，通过丰富多样的形式，不断提高培训质量。

三、合力织网，排兵“最佳阵容”

成立网格志愿者队伍，根据志愿者职业进行辖区划分，超前防范化解各类矛盾纠纷；开展以网格化为机制、信息化为手段、社会化为支撑、群众化为基础、法治化为保障、精细化为目标“六化融合”社会治理创新。

四、精细织网，构建“最全要素”

成立“网格法庭”，依托区委政法委网格化平台建设，线上对接社区治理一体化终端，及时关注涉法涉诉信息并给予法律指导；线下则通过网格法庭开展各项工作，为基层社会治理营造良好的法治氛围。

基层治理关乎百姓幸福感，在创新基层治理的这条路上，唯有将群众之事放在心上，才能走得更远。（520 字）

（二）参考给定资料 4~5，以“创新社会治理，助力平安中国建设”为主题，联系实际，自选角度，自拟标题，写一篇议论性文章。（60 分）

- 要求：1. 紧扣主题，结构完整，思路清晰；
2. 内容充实，论述深刻，语言流畅；
3. 字数不少于 1000 字。

【参考范文】

社会治理创新 守护平安中国

平安，是民生所盼、更是发展之基。总书记说：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”民之所愿，政之所向。社会治理一头挑着百姓的期盼，一头担着政府的责任。而如今，创新社会治理是

新时代下的新要求，让人心更安稳、社会更和谐，构建社会治理创新的新局面，共享太平盛世。

社会治理创新是“系统化”治理，呵护“人心相安”。“能用众力，则无敌于天下矣；能用众智，则无畏于圣人矣”，社会力量在平安中国的建设中发挥的作用不言而喻。“朝阳群众”早在上世纪70年代就与公安联手一起抓获了国外间谍，至今仍然向警方提供各类违法犯罪线索；“西城大妈”以志愿服务为导向，热心服务社区居民，让群众感受到“远亲不如近邻”的温暖。系统思维、群防群治成为社会治理靓丽名片。无论身处何处，总有系统治理下的“毛细血管”不断延伸，时刻保护人民，让人内心不再焦虑。“上下同欲者胜，同舟共济者赢”，平安中国的建设离不开每一位中国人的有效参与，关乎到每一位中国人的切身利益。只有发挥“系统化”治理的优势，才能为加快推进社会治理现代化提供源源不断的智慧和动力支持。

社会治理创新是“智能化”治理，守护“国富民安”。“苟日新，日日新，又日新。”智慧技术赋能现代社会治理，提高百姓幸福感。5G时代的到来，为未来城市生活提供了更多的可能性，将人类社会推进至万物互联的全新时代。新型智慧社区可通过人脸识别系统，实现业主“刷脸”入户，有效降低入户盗窃等事件的发生，让居民生活更舒心；智慧公安打破数据孤岛的现象，GPS实时定位案发地点，便于警察及时到达现场，快速办案，有效维护社会安全稳定。治理的智能化在构建了高效安全网的同时，更奠定了百姓事业、国家发展的基石。“科技是一种强大的智慧力量”，智能引领未来，开创智慧时代，助力平安中国建设。

社会治理创新是“法治化”治理，庇护“长治久安”。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源”，基层社会治理是整个社会治理的核心，从社会管理到社会治理，再到社会治理法治化，标志着我国对社会治理认识的不断深化。“小事不出村，大事不出镇，矛盾不上交。”枫桥经验直至今日仍具有现代化的意义，为基层治理指明方向。自治、法治、德治“三治融合”，广泛动员群众参与决策，从源头预防矛盾发生；村民行为约束“负面清单”和劝导式“正面清单”的推行，也是基于我国熟人社会的社会属性，以达到规范村民行为、鼓励村民向榜样力量看齐的目标。用法治筑牢治理的根基，打造规范化，提供个性化，才能在顶层设计和微观细节中把握平安的脉络。

“天下之大，民生为最。”平安作为民生之首，不仅仅意味着住所的稳定，更意味着内心的安全感。社会治理创新是建设平安中国的必由之路。相信在未来，“平安中国”会愈发成为中国的名片，成为亿万儿女自豪的根源，成为蓄力中国梦的不朽力量。（1156字）