

## 展鸿公务员考试录用模拟卷

### 《申论》

注意：

1. 本卷为全主观题，请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题纸上作答，直接在试卷上作答无效；
2. 请在试卷、答题纸上严格按照要求填写姓名、填涂准考证号；
3. 本卷总分 100 分，考试时间为 150 分钟；
4. 特别提醒：请在答题纸规定的区域内作答，超出答题区域作答无效。

一、案例分析题（根据所给案例，回答后面的问题。50 分）

#### 案例一

##### 材料 1

如今，一股“返乡创业风潮”正在席卷乡镇，一些农村青年开始不再外出就业，而是选择返乡创业。

H 镇是一个山区乡镇，全镇人口为 2.7 万余人，其中 65% 为农业人口。在以往，H 镇的年轻人主要都是外出就业，除了春节假期，其他时间在镇里很少能看到年轻人的身影，镇里的各种产业都主要是由中老年人经营。近年来，开始陆续有一些年轻人返乡创业。

这些农村青年之所以选择返乡创业，主要是由多方面因素共同促成的。

在 H 镇，几乎所有的农村青年都购买了私家车。膨胀的消费热情使得农村青年无法接受较低的收入，因而普遍非常有意愿通过创业来实现财富的爆炸式增长。

如今，相较于上一代农村居民，新一代农村青年的思想观念发生了很大改变。上一代农村居民普遍是在较为艰难的生活环境中成长起来的，且受教育程度普遍不高，他们的思想更加趋向于传统，对于他们而言，务工挣钱然后回家结婚、盖房、为子女积攒财富是最为重要的人生目标，因此他们可以忍受长期离家在外，也可以接受务工过程中受到的各种委屈。

但是新一代的农村青年不同，相较于他们的父辈，他们没有过吃不饱饭的经历，且

受教育程度普遍较高，受现代文化的影响更深，因而他们更为重视自己的家庭生活，对他们而言，挣钱固然重要，但是自己的生活、情感同样重要，因此相较于外出务工，他们更加愿意留在本地就业。不仅如此，随着互联网的普及，消费主义价值观也在深刻地影响着新一代的农村青年，这使得他们的消费热情远远超出了他们的父辈。

## 材料 2

2014 年，李克强总理提出了“大众创业，万众创新”的口号之后，国家对于农村青年创业的支持力度大为增强，各种优惠政策频出，这些政策涉及金融、财政、教育、工商管理等多个领域。具体而言，在 H 镇，返乡的青年农民在创业过程中可以享受到包括项目申报、税收减免、政策性贷款、教育培训、土地流转等一系列优惠政策，这些优惠政策可以帮助想创业的农村青年解决资金、土地、技术等各种问题，从而帮助他们创业。

2006 年 1 月 1 日起，取消农业税费以后，国家转变农村公共品的供给方式，公共财政开始覆盖农村，我国农村开始进入了“资源下乡”时期。长期且巨量的财政投入极大地改变了农村的基础设施和社会环境，基础设施和社会环境的改善一方面方便了农村居民的生活，另一方面则是为农村青年的创业提供了硬件条件。

在 H 镇，经过多年以来政府的大力投入，当前全镇的主要道路不仅得到了硬化，而且全部实现了黑化、亮化；全镇所有居民家中都已经实现了光纤入户，5G 网络也覆盖了镇里所有角落；水利灌溉和田间路系统得到了大幅度完善，农业经营的便利性得到了大幅度提升；农村也实现了垃圾清运，卫生环境得到了大幅度改善；一些村庄在国家的投资下进行了系统化的环境美化，打造了许多网红景点，从而吸引了许多城市游客。这些基础设施和社会环境的改善为农村青年返乡开展农业、互联网或者是服务业创业提供了充分的硬件条件。

随着社会发展，当前我国的城市化率已经得到了极大的提高，城乡结构发生了巨大改变。具体而言，在新世纪初，H 镇所在的地区（市）城市化率仅为不到 40%，而到了 2022 年，H 镇所在地区（市）的城市化率已经超过了 63%，大量的农村人口进入了城市，城市的消费力得到了提升，同时，消费结构也发生了改变，由此，农村社会中的自然环境、田园风光和高质量农产品有了更高的市场价值，一些农村青年只需要将本地的美景拍下来放到网上就能收获大量的粉丝；将本地的农产品放到网上出售就能获得大量的订单；同时大量的城市人口开始返乡旅游，体验农村生活，这为一些新农业、新业态的生长提供了巨大的空间。

**问题：结合案例，谈谈农村青年返乡创业的因素。（25 分）**

**要求：全面、准确，有条理，不超过 300 字。**

## 案例二

### 材料 1

近年，基层一些地方开发商出于个人利益，利用各种违法手段占用、破坏耕地，而基层政府看着一座座高楼在自己眼皮底下拔地而起，却“装聋作哑”，充耳不闻，玩了“灯下黑”。

2022 年 12 月，据媒体曝光，H 省 S 市 Y 县 M 乡的一处麦田里，无缘无故“长”出了一栋大楼。那座大楼在一片麦地里拔地而起，外围用绿色围布遮挡着，耸立的高楼、绿色的围挡，还有施工的塔吊与周边绿油油的麦地显得格格不入。

因为画面太过突兀，有毁田盖楼的嫌疑，关于这栋楼的建设是否合法，在网络引发了热议。据知情人士反映，该处建筑属于 M 滨和景苑项目，名为回迁安置房，实则搞商品房开发，并未取得城乡规划许可证和其他手续，属违规建设范畴。

在网上以关键词搜索，并未找到任何相关的楼盘信息。而联系到当地乡党委书记，其表示确实有这个楼盘存在，但对于开发商是谁则避而不谈。接着询问楼盘占地面积和是否有相关批复手续时，乡党委书记以身体不适为由，让联系一位姓陈的工作人员，随即挂断了电话。而该工作人员也未透露姓名，只是说楼房所在区域是一片建筑用地，并未占用耕地。

建成十层高楼，并非朝夕之事。要组织挖掘机、渣土车、塔吊等施工机械进场施工，要组织钢筋、水泥、砂石等施工建材和大量施工人员入场施工，工作量不轻，有的建设需要一年之久。在这么长时间内，相关监管部门是如何执法巡查的？对一个本应易发现、早发现的违建，却未发现或者迟发现，楼盘开发商可能打通了相关部门的关系，进行利益输送。吃人嘴软，拿人手短，相关部门拿到好处后，对违法高楼视若未见，睁一只眼闭一只眼，也较为常见。

在部分地方乡村，侵占耕地开发房地产的现象时有发生。好好的耕地里不种庄稼，却长出了各种各样的“别墅”和“洋房”。

2021 年 3 月，H 省 X 市发现了不少注明为联排别墅、洋房的农村房屋，正在对外出售。这些房子面积大、价格低，每平方米的价格核算下来，仅 1000 多元，很多人都抢着买。这房子为什么这么便宜呢？因为土地成本很低。在项目开发之前，这片房屋所在的区域，都是村里的耕地。当时是按照新农村建设的名目，村里拿出了这块原本是基本农田的土地，用来进行房屋建设，后续还办理了乡村建设规划许可证和土地使用证。说白了，就是打着新农村建设的名义，占用耕地来搞房地产。

## 材料 2

有些地方为了发展旅游业，政府带头侵占耕地挖湖造景、绿化造林，甚至把耕地变高尔夫球场和花海，以及各种巧立名目违法占用耕地。

十年前，在 S 省 H 市境内出现了一场全国罕见的大面积、大范围强行租地、毁坏青苗的恶劣事件，引起人们的强烈不满，更是在当地造成了严重的社会影响。

当时 H 市为了建造人工湖，发展旅游业，市政府便以修筑秦岭支流应急分洪区为名，提出要将辖区内的部队农场、国营农场和十多个行政村、两万多农民范围内共计 2.3 万亩耕地建造分洪区（人工湖）。

该市规划建设的人工湖，计划投资 617 亿元，且该工程还计划将 2.3 万亩耕地挖深 2.5 米，再把所挖土方在湖中堆起一座大型假山。由此，这几万亩耕地将彻底改变其原有的面貌和用途，再也不能种植粮食了。

针对该市挖湖造景、占用耕地、破坏生态等一系列问题，中央和有关部门多次提出整改要求，最终部分项目被叫停，部分项目复耕蓄洪，此事才告一段落。

但近年来违法违规占用耕地绿化造林、建设景观公园等现象仍然屡禁不止。一些企业将租用的土地改变成山坡、道路、护坡等不同形状，大量的农田被毁坏。更别提放眼全国，被毁坏的农田一共有多少了。

## 材料 3

毁田建房、毁田造湖、毁田造林等一系列行为，无疑都是严重冲击耕地红线、危害国家粮食安全的违法违规行为。

党的十八大以来，党中央高度重视耕地保护工作，实行了严格的耕地保护制度，更是出台了耕地“非农化”“非粮化”等一系列新政策新举措，三令五申严守 18 亿亩耕地红线，来夯实国家粮食安全基础。二十大报告则再一次重申“牢牢守住 18 亿亩耕地红线”，强调“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

国家如此重视耕地保护，但耕地非农非粮化的问题至今仍然如此严峻。原因在何？对很多农民来说，如果踏踏实实在地上种粮食，一年到头来不过万把块钱，但是如果在地种点别的东西，效益可能会翻个几番。又或者把土地流转出去，钱不少拿还不用干活儿，至于承包商会在地上干些什么，那农民就更管不了了。

除了利益层面的驱动，法律界定不清、监管不严等，也是耕地非粮化的重要原因。

有分管农业工作的干部表示，目前对一般耕地上种植中药材、鲜花等行为，没有明确的法律法规予以界定，因此现实中难以遏制。但耕地长期种花种草，会给粮食安全带来隐患。

#### 材料 4

我国虽然地域广阔，但真正适宜耕种的土地并不多，据专业数据统计，我国耕地面积占国土总面积的比例不足 10%，高产耕地的占比更是仅为约 3.1%。

根据 2021 年 8 月公布的第三次全国国土调查数据，全国各类土地面积 120.20 亿亩，其中耕地 19.18 亿亩，占总土地的 15.96%，人均耕地面积仅 1.36 亩，不足美国人均耕地的 1/5，人地矛盾十分突出。

近年来，即使有占补平衡，全国耕地及人均耕地面积仍呈下降趋势。其中，建设用地上对耕地的占用是耕地发生“非农化”转变的最重要因素。2020 年的土地例行督察发现，约有高达 70.47 万亩的耕地“无粮”，这些土地被违法违规建设所破坏。在经济高速发展期建设用地需求扩张的背景下，由于缺乏严格且有效的耕地保护机制，地方政府存在征用土地并出让土地使用权、依赖土地财政获取资金和政绩的动机，推动了耕地“非农化”的进程。国新办负责人也曾表示，此前的政策和法律，主要针对的是耕地向建设用地的转换管理，在农用地之间的转换管理规定是不够的。

有关调查数据显示，“从过去 10 年的地类转换结果来看，耕地净流向林地 1.12 亿亩，净流向园地 0.63 亿亩”。相对非粮作物来说，粮食播种面积占农作物播种面积比重有所下降。从粮食播种面积占农作物播种面积比重变化来看，有更多省（自治区、市）出现了相对“非粮化”现象，除粮食主产区的黑龙江、内蒙古、吉林、山东，及天津、浙江、海南外，绝大多数省（自治区、市）在 2016 年至 2020 年间粮食播种面积占农作物播种总面积比重有不同程度降低。

**问题：请你结合案例，谈谈如何严守耕地红线，保护耕地安全。（25 分）**

**要求：条理清晰，针对性强，不超过 400 字。**

#### 二、作文题（阅读以下材料，然后根据后面的要求作答。50 分）

有句话这样说：智者搭桥，愚者筑墙。

桥，是理解接纳，是沟通交流。搭桥，就是“结缘”。桥是路的延伸和连接，有了桥才能路路通。与别人搭桥，是为自己铺路，给自己多搭几座桥，多寻求一些帮助和捷径，路才好走。

墙，是阻碍，是冲突。人与人之间相处，难免会有矛盾，会有伤害，而矛盾与伤害有可能成为有形或无形的墙。《菜根谭》里说，“不责人小过，不发人阴私，不念人旧

恶，三者可以养德，亦可以远害”。冤家宜解不宜结，为人处世，不可树敌太多，当四处碰壁的时候，那就无路可走了。

多搭一座桥，就会多一条出路；而多筑一堵墙，就会少一条出路。

结合以上材料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论性文章。

要求：中心明确，内容充实，论证深刻，有说服力，字数 1000 字左右。

## 展鸿公务员考试录用模拟卷

### 《申论》参考答案

#### 一、案例分析题（根据所给案例，回答后面的问题。50 分）

##### 案例一

**问题：**结合案例，谈谈农村青年返乡创业的因素。（25 分）

**要求：**全面、准确，有条理，不超过 300 字。

##### 【参考答案】

一、主观因素：思想观念改变。新一代农村青年更重视家庭生活和情感，倾向留在家乡就业；受消费主义价值观影响，农村青年的消费热情变高，有意愿通过创业实现财富增长。

二、客观因素：1. 政策因素。国家对农村青年创业的支持力度大，出台优惠政策，帮助农村青年创业解决各种问题。2. 硬件因素。国家取消农业税费，转变农村公共品的供给方式，进行长期基础设施投资，改变农村的基础设施和社会环境，提升农村经营便利性，为农村青年创业提供硬件条件。3. 市场因素。社会发展，城市化率提高，城乡结构发生改变，消费结构发生改变，农村资源的市场价值提高，同时，网络技术的普及发展以及新农业新业态的产生，为农村青年返乡创业提供了广阔的市场。（297 字）

##### 案例二

**问题：**请你结合案例，谈谈如何严守耕地红线，保护耕地安全。（25 分）

**要求：**条理清晰，针对性强，不超过 400 字。

##### 【参考答案】

1. 严密耕地保护法律体系。完善耕地保护相关法律法规，补充空缺、急需的规则，细化只有原则性规定、界定不清的规则，修正不适用、不符合当前实际的条文，并严格落实。2. 深刻划定耕地保护红线。在相关部门划定下，科学展开耕地保护工作，落实耕地保护优先序，明确保护任务，强化责任考核。3. 严控耕地用途转化。对耕地特别是永久基本农田实行特殊保护，严格管理防止耕地转为非农建设用地和其他农用地，禁止“非农化”“非粮化”，同时给予农民相关耕地补贴。4. 严格完善耕地占补平衡。持续改进优化占补平衡，实行非农建设占用耕地先补后占，实行“进出平衡”制度，严格补充耕地核实的认定，将所有通过验收的补充耕地项目在线上公开，接受全社会监督。5. 严肃耕地保护督察执法。强化相关部门的执法监督检查，对发现的问题建立台账，持续督促整改；运用技术手段，及时发现、严肃查处非法实质性占用耕地等违法违规问题，向全



社会公开通报典型案例。（390 字）

## 二、作文题（阅读以下材料，然后根据后面的要求作答。50 分）

结合以上材料，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论性文章。

要求：中心明确，内容充实，论证深刻，有说服力，字数 1000 字左右。

### 【参考范文】

#### 搭桥拆墙方为处世之道

纪伯伦曾说过：“生命的意义就在于人与人之间的相互连接。”每个人为人处世的过程中，都避免不了人与人之间你来我往的人情世故。古人曾劝诫：“隔绝者自绝于人，接纳者融汇百川。”为人处世其实就是不断地接纳别人的过程。俗话说，智者搭桥，愚者筑墙。在为人处世中，我们应当学会多搭交流的桥、不筑添堵的墙，如此，方能走出人生的康庄大道。

桥是路的延伸和连接，有了桥才能路路畅通。陆地和河流常常会形成冲突，阻碍前行的道路，而学会搭桥，就可以打破隔绝，继续顺畅地前行。与人交际也是如此，与别人搭桥，是为自己铺路，给别人多搭几座桥，方便了他人，也便捷了自己的人生道路。《易经》曰：“与人同者，物必归焉。”意思是要达到众望所归，得到他人的认同，自己首先要“与人同”。“与人同”不是要一味迎合别人，而是与人为善，善于与人沟通交流。晴时留人情，雨天好借伞。在为人处世中，要善于与他人之间建立沟通的桥梁，与人为善，这样才能让自己的人生道路更为宽阔。

墙是路的冲突和阻碍，有了墙则会寸步难行。每个人都不是一座孤岛，彼此之间都在相互连接。而“墙”往往象征着阻隔，代表封闭、禁锢、保守，象征着人与人之间的隔阂以及情感的疏远。人与人之间相处，难免会有冲突、伤害，而冲突与伤害就有可能成为无形的墙，阻碍人与人之间的交流，难以打通。在钱钟书的《围城》中，主角方鸿渐与其他人之间就竖起了厚厚的“心墙”，没有拆除，陷自己于困境之中，如同被困在一座围城里，迷茫而郁闷。因此，在社会交往中，要避免与人筑墙，凡事礼让三分、留有余地，于情不偏激，于理不过头。

为人处世，不筑添堵的墙，多搭交流的桥。桥连接人与人的心，而墙则隔绝了彼此的心。化墙为桥才是王道。开放沟通是主流，而自闭隔阂不可取。遇到问题，愚者筑墙，建立一堵不可逾越的高墙，做事单打独斗，孤军奋战，或自绝于固步自封，难有大成就；智者搭桥，建立沟通交流的桥梁，做事善于借势，善用他人力量，群策群力，终有不俗的表现。对于个人也同样如此，筑墙添堵，把朋友变成敌人是一种愚蠢；化墙为桥，把敌人化为朋友则是一种智慧。为人处世，要保持开放心态，在力所能及的情况下，尽可能多搭一座桥，少筑一堵墙。

墙推倒了便是桥，桥竖起来便是墙。在为人处世中，应该多建沟通的桥，不筑隔绝的墙。有能力时，要助人一臂之力，帮助他人也是在成就自我。推墙入海，铺路架桥，



如此，方能与人方便、自己方便，人生才能更多幸运，更加顺利。（1004 字）