

热点事件：特色农产品保险

一、热点概述

平谷大桃、大兴西瓜、房山磨盘柿；烟台苹果、章丘大葱、威海无花果；巴盟香瓜、喀喇沁番茄……如今，我国不少地方发展特色农产品，一区一品、一县一品，成果丰硕。特色农产品的优势在于资源集聚，集当地的土地、人力、资金于某一特色品种，形成规模效应、品牌效应。

不过，资源集聚也意味着风险聚合，比如洪灾、旱灾、风灾、霜冻、雹灾，尤其是病虫害等自然风险比多种经营的农业更为集中，市场竞争、价格波动、政策变化等社会风险也需要应对。丰歉无时、谷贱伤农、流通不畅、质量安全……这些风险若不能科学管理，有效分散，特色农业的发展将受到明显影响。特色农产品是农民收入的重要来源。特色农产品保险可以为生产者提供风险保障，减少自然灾害和市场波动对农民收入的影响，保障农民生计和利益，促进农业生产多元化和产业稳定可持续发展。因此，开展特色农产品保险大有可为。

二、答题素材

1. 事实（举例）论证：

（1）随着我国政策性农业保险的扩面提质增效，特色农产品保险终于从商业性或小范围的地方政策性保险试点过渡到了由中央财政支持的政策性保险的新时期。2019年6月20日，财政部印发《关于开展中央财政对地方优势特色农产品保险奖补试点的通知》，在内蒙古、山东、湖北、湖南、广西、海南、贵州、陕西、甘肃、新疆10个省份，对省级财政引导小农户、新型农业经营主体等开展的符合条件的地方优势特色农产品保险，按照保费的一定比例给予奖补，支持地方特色农产品保险发展。具体来看，在省级及省级以下财政至少补贴35%的基础上，中央财政对中西部地区补贴30%，对东部地区补贴25%。原则上，对国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县，县级财政承担的保费补贴比例不超过5%。

（2）然而尽管我国农业保险市场规模已跃居全球第一，我国农业保险依然表现出保障水平低、可持续性不强、服务质量不高的特点。中国农业大学“中国农村普惠金融调查”课题组2021年的入户调研分析结果显示，我国农业保险发展过程中存在“农户对保险的了解程度很低，降低了农户对保险重要性认知的主观态度和参保积极性”“总体保障水平不高，损失补偿程度低在一定程度上影响了农户对农业保险的满意度”“保险产品与服务与实际需求存在差距，保险应有效果存在一定提升空间”几个制约问题。

2. 道理论证：

（1）建议按照“巩固、提高、拓展”的思路，实现农业保险高质量发展，将财政补贴政策 and 农业保险有机结合，增强地方特色农业产品保险金额，扩大保险覆盖面，使农业保险惠及更多农民；增加特

色农业保险品种，满足农民日益增长的风险保障需求；提高保险保障水平，使农民得到更多实惠，调动农民参加保险的积极性，实现特色农业高质量发展。各农险经营主体也要勇于承担社会责任，加大保险产品创新力度，积极与相关政府部门对接，使特色农业保险产品及早落实见效。支持旗县级地区开展地方优势特色农业保险，形成“大宗农产品+地方优势特色品种”完整的农业保险保费补贴品种体系，满足不同种植农户的风险保障需求。

(2) 对地方优势特色农产品保险，中央财政可在继续实施以奖代补予以支持的同时，将覆盖规模较大、比较成熟的险种纳入中央财政补贴险种目录，扩大特色农业保险产品的补贴范围。加大补贴力度，根据地方的经济实力和特色农产品的种植规模、经济和社会价值，采取差异化的补贴政策，同时逐步取消县级以下地方财政配套补贴的规定，以提高财力不足的县推动地方优势特色农产品保险的积极性。

3. 对策建议：

- (1) 政府可以出台相关政策，鼓励和支持特色农产品保险的发展……
- (2) 加强对农民的教育和宣传，让他们了解特色农产品保险的重要性和好处……
- (3) 建立完善数据库，收集有关特色农产品的风险数据……

三、出题方向

(一) 你怎么看？

1. 平谷大桃、大兴西瓜、房山磨盘柿；烟台苹果、章丘大葱、威海无花果；巴盟香瓜、喀喇沁番茄……如今，我国不少地方发展特色农产品，一区一品、一县一品，成果丰硕。2024年中央一号文件明确提出要“鼓励地方发展特色农产品保险”。对此，你怎么看？

◎**审题判断——你怎么看？（政府行为类）——答题结构【点题/破题-意义-担忧分析-过渡-对策-总结结尾】**

◎**解题思路**

第一步——点题/破题：

说起草莓，人们往往想到丹东；说起苹果，人们往往想到烟台……特色农产品从各地走上我们餐桌的同时，也让我们感受到了产地独特的魅力。2024年中央一号文件明确提出要“鼓励地方发展特色农产品保险”，我认为这一举措具有重要的现实意义……

第二步——意义：

其一，有利于保障农民的收入稳定。特色农产品往往具有地域性、季节性等特点，受自然灾害、市场波动等因素影响较大。保险可以为农民提供一定的风险保障，降低损失，从而稳定农民的收入……

其二，有助于推动特色农业产业的可持续发展。保险可以降低农民的生产风险，提高他们的生产积极性和信心，促使他们加大对特色农产品的投入，进一步提升产品质量和市场竞争力……

其三，有利于我国农业保障体系的完善。完善农业保障体系，为农业发展兜底，对于吸引农业投资，推进乡村振兴具有重要推动作用……

第三步——担忧分析：

一方面，目前我国特色农产品保险仍处在初级阶段，特色农业保险产品的相关标准和范围还需要进一步完善……

另一方面，县级以下等财政资源不足的地方因自身条件的限制，无法承担补贴所需的财政支出……

此外，可能存在部分农民保险意识淡薄的问题，对保险的作用和价值认识不足……

第四步——过渡：

好的政策一分靠制定，九分靠落实，要想让特色农产品保险落地生根，为农业生产打好“保护伞”，我们还可以采取以下措施来保障实行：

第五步——对策：

第一，中央财政可将覆盖规模较大、比较成熟的险种纳入中央财政补贴险种目录，扩大特色农业保险产品的补贴范围，不断完善特色农业保险产品的相关标准。同时，逐步取消县级以下地方财政配套补贴的规定，以提高财力不足的县推动地方优势特色农产品保险的积极性……

第二，加强政企协作，加大监管力度。可以在财政保险的基础险种基础上，推出更多商业化补充险种，让政府资源、市场资源充分利用起来，建立一个多元化的保险体系，让整个农产品保险体系更完善。此外，建议农业农村、银保监会、财政等部门，深入梳理农民参保理赔问题清单、保险公司数据共享清单、政府风控监管难点清单，提升政府监管力度……

第三，加大特色农业保险宣传力度，提升农户保险意识。地方政府及相关部门应通过培训、讨论等方式，广泛深入宣传政策性农业保险的重要意义、业务流程、政策措施和保险主要条款等，引导全社会重视农业保险工作，提高广大农户自愿投保的积极性，增强农户规避风险意识……

第六步——总结结尾：

特色农产品保险要想真正做到为农民“遮风挡雨”，还需要政府、企业、社会的共同努力。我相信通过以上措施，特色农产品保险能够更好地为农业发展兜底，为实施乡村振兴战略提供强力支持……