

## 素材积累：政府工作报告

### 一、背景概述

3月5日，第十四届全国人民代表大会第二次会议在京开幕。国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。今年国内生产总值（GDP）增长目标锚定为5%左右，各项发展主要预期目标兼顾了需要和可能。政府工作任务着力突破瓶颈制约，加快发展新质生产力、着力扩大国内需求、增强发展内生动力……目标与任务之间，彰显稳中求进的工作总基调。

2024年是新中国成立75周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。完成发展目标任务殊为不易。如何立足于政府工作报告，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效？还需要对报告进行进一步分析。

### 二、答题素材

#### 1. 主要内容：

##### 2023年成绩回顾：

- (1) 国内生产总值超过126万亿元，增长5.2%。
- (2) 城镇新增就业1244万人，城镇调查失业率平均为5.2%。
- (3) 国产大飞机C919投入商业运营，国产大型邮轮成功建造，新能源汽车产销量占全球比重超过60%。
- (4) 粮食产量1.39万亿斤，再创历史新高。
- (5) 可再生能源发电装机规模历史性超过火电，全年新增装机超过全球一半。
- (6) 居民人均可支配收入增长6.1%，脱贫地区农村居民收入增长8.4%。
- (7) 提高“一老一小”个人所得税专项附加扣除标准，6600多万纳税人受益。
- (8) 全年新增税费优惠超过2.2万亿元。
- (9) 电动汽车、锂电池、光伏产品“新三样”出口增长近30%。

##### 今年形势判断：

今年我国发展面临的环境仍是战略机遇和风险挑战并存，有利条件强于不利因素。我国具有显著的制度优势、超大规模市场的需求优势、产业体系完备的供给优势、高素质劳动者众多的人才优势，科技创新能力在持续提升，新产业、新模式、新动能在加快壮大，发展内生动力在不断积聚，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变也不会改变，必须增强信心和底气。同时要坚持底线思维，做好应对各种风险挑战的充分准备。

##### 2024年发展主要预期目标：

- (1) 国内生产总值（GDP）增长5%左右。
- (2) 城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右。
- (3) 居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长同步。

- (4) 国际收支保持基本平衡。
- (5) 粮食产量 1.3 万亿斤以上。
- (6) 单位国内生产总值能耗降低 2.5% 左右，生态环境质量持续改善。

## 2. 重点分析：

2024 年政府工作报告中的宏观政策走向，可以用六个关键词来概括：

(1) **信心**。今年政府工作报告当中至少有三个地方提到了“信心”，第一处是“提振信心”，第二处是“增强信心”，第三处是“坚定信心”。可以看出，有效提升信心对于 2024 年稳定和提振宏观经济增长应该是一个非常重要的方面。实际上，今年宏观政策的加力，主要是通过财政政策的适度加力，包括发行万亿特别国债，来提升整个社会的信心。另外，我们也看到，政府工作报告提到“谨慎出台收缩性抑制性的举措”，后面还特别明确“各地区各部门制定政策要认真听取和吸纳各方面意见，涉企政策要注重与市场沟通、回应企业关切”。这些都是在恢复信心，提振信心。

(2) **营商环境**。优化营商环境，就是要为企业等经营主体的正常生产经营活动提供更加便利的条件和服务。只有以市场化、法治化、国际化为准绳，才能更好吸引和集聚海内外企业，充分激发企业内生动力和内在潜力。政府工作报告强调，要增强宏观政策取向的一致性，营造稳定透明可预期的政策环境。增强宏观政策取向的一致性就是在推动经济平稳增长的过程中，财政、货币、产业、就业等各类宏观政策都要保持稳增长曲线，各部门在出台相关政策的过程中要全面评估可能带来的影响，慎重出台可能会产生收缩效应的政策，多安排有助于需求扩张的措施。

(3) **科教兴国**。“深入实施科教兴国战略”在 2024 年的政府工作任务中被列为了第二项。科技创新其实是新质生产力的核心要素，先进科学技术的突破也离不开基础研究、应用研究投入和高水平人才队伍的建设。2023 年全球创新指数排名，我国跃居到了第 11 位，加入到创新型国家的行列。但是基础研究经费的占比较低，仅为经费支出的 6.65%，与发达国家的差距较大。因此，要进一步构建教育科技人才良性循环体系，首先要加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新的主体地位。构建教育科技人才良性循环体系的第二点是要加强高质量教育体系的建设，全方位培养好人才。

(4) **对外开放**。报告从四个方面着手，为今年如何更高水平的对外开放定了基调。一是推动外贸质升量稳，主要措施包括加强进出口信贷和出口信保支持，促进跨境电商等新业态健康发展，全面实施跨境服务贸易负面清单，出台服务贸易、数字贸易创新发展政策，加快内外贸一体化发展，加快国际物流体系建设。二是加大吸引外资力度，包括继续缩减外资准入负面清单，扩大鼓励外商投资产业目录，落实好外资企业国民待遇，加强外商投资服务保障，深入实施自贸试验区提升战略。三是推动高质量共建“一带一路”走深走实，内容包括抓好八项行动的落实落地，稳步推进重大项目合作，加快建设西部陆海新通道等。四是深化多双边和区域经济合作，向世界进一步显示中国永不脱钩和深度融入全球大家庭的决心。

(5) **结构性减税降费**。在前面若干年的政府工作报告当中，减税降费是一个非常重要的内容。从 2017 年到 2021 年，我们曾经实施大规模的减税降费。但是今年的政府工作报告里面，对于减税降费的着墨是比较少的，主要是一句话——落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展，没有再提大规模的新增减税降费，这有利于进一步稳定宏观税负。着眼于财政可持续性，未来一段时间（财

政政策)更多的是在保持宏观税负相对稳定的基础之上,通过在债务端增加举债来实现财政支出强度的扩张和逆周期调节力度的增强。

(6) **房地产**。更好统筹发展和安全,有效防范化解重点领域风险,标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险,维护经济金融大局稳定。稳妥有序处置风险隐患,2024年要优化房地产政策,对不同所有制房地产企业合理融资需求要一视同仁给予支持,促进房地产市场平稳健康发展。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化,加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给,完善商品房相关基础性制度,满足居民刚性住房需求和多样化改善性住房需求。

### 三、出题方向

#### (一) 你怎么看?

1. 又到全国两会时间,中国经济前景备受海内外关注。昨天开幕的十四届全国人大二次会议上,国务院总理李强作政府工作报告。报告提出一系列新目标新部署,其中明确今年国内生产总值增长预期目标为5%左右。对“5%”,请谈谈你的理解。

◎**审题判断——你怎么看?(热点现象类)——答题结构【点题/破题-分点论证-原因分析-过渡-提出对策-总结结尾】**

#### ◎**解题思路**

##### **第一步——点题/破题:**

在经历过去一年波浪式发展、曲折式前进之后,今年政府工作报告将实现“十四五”规划目标任务关键一年的航速锁定在5%左右。我认为这一目标的确定综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要和可能……

##### **第二步——分点论证:**

(1) 5%,是出于对当今复杂形势的审慎考虑。从国际看,世界经济增长动能不足,地区热点问题频发,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升;从国内看,面临有效需求不足、部分行业产能过剩和社会预期偏弱等问题……

(2) 5%,是对未来发展稳健前行的坚定决心。在这样复杂的形势中求发展,既不能“头脑发热”也不能“畏手畏脚”,而是要在观大势、谋全局中锚定航道,确定科学合理的航速。透过5%左右让世界看到,置身于内外挑战并存的经济大海洋,中国经济既警醒风险、感知压力,又从容坚定、稳健前行……

##### **第三步——过渡:**

5%,是一个迎难而上、逆流奋楫的目标,实现这一目标,困难与挫折在所难免。为了让“中国号”巨轮在世界大潮中行稳致远,我们还可以从以下几个方面来发力:

##### **第四步——提出对策:**

(1) 用好“新”力量。今年的政府工作报告将发展新质生产力放在了任务清单的第一位,可见“新”力量的重要性。大力发展新质生产力,要加大对基础科学、产业共性技术研发的投入,鼓励科学家自主选择研发方向,并允许科学研究的失败。同时,鼓励企业投入更多资金进行前沿技术探索……

(2) 协调促共富。百花齐放才是春。经济的总体提升与各区域协调发展密切相关。今年年初,哈

尔滨冰雪经济的火爆展现出了地方特色助推经济发展的强大动力。要想达到 5% 的目标，就要深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略，把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局……

（3）念好“三农”经。推进强国建设、民族复兴伟业，最艰巨最繁重的任务仍然是在农村。做好“三农”工作，要学习好、运用好“千万工程”经验，立足于“大农业观”，确保好国家粮食安全，不断巩固脱贫攻坚成果，以科技赋能提高乡村治理水平，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，打好乡村全面振兴的“漂亮仗”……

#### **第五步——总结结尾：**

其作始也简，其将毕也必巨。完成好 5% 的目标，需要我们有乘风破浪的信心，也要有始终如一、不畏艰苦的恒心。我相信做好以上几个方面，中国经济的巨轮一定能够顺利到达成功的彼岸……