

素材积累：“三位一体”推进乡村治理现代化

一、背景概述

乡村治，百姓安、国家稳。乡村振兴战略，是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务，是新时代“三农”工作的总抓手。实施乡村振兴战略，不仅需要国家层面的政策支持，需要加大农村基础设施投入，更需要保护和激活乡村治理的主体协同能力，增强乡村社会治理效能。加快推进乡村治理体系和治理能力现代化是实现乡村振兴的必由之路。

乡村治理现代化是全面建设社会主义现代化国家新征程上的重要议题，其核心是推进乡村治理体系与治理能力现代化。在新时代乡村治理视阈下，教育事业是推进乡村治理现代化的关键基础，科技事业是推进乡村治理现代化的关键力量，人才事业是推进乡村治理现代化的战略支撑。立足新时代乡村治理实践，构建教育、科技、人才“三位一体”的战略范式，理解与把握三者之间的普遍联系和相互作用，科学认识三者的辩证统一关系，是实现乡村治理现代化的必然要求。

二、答题素材

1. 答题素材：

(1) 当前，随着乡村治理和公共服务的重心下移、资源下沉，乡村治理对于人才的需求越来越大。然而，部分乡村老龄化、空心化趋势加剧，由于年龄的限制和文化素质的参差不齐，绝大多数的常年在乡群众难以承担乡村治理重任，乡村治理人才极度匮乏。同时，部分乡村地区人才政策淡薄，缺乏主动发掘“存量”人才和“引进”增量人才的能力，导致乡村治理人才总量不足，逐渐沦为“人才空池”。

(2) 截至 2022 年底，我国农村地区互联网普及率为 61.9%，与城市相比还存在较大差距，网络等基础设施不完善导致乡村治理无法实现科技化、信息化全覆盖，部分乡村不能充分借助物联网、云计算等先进技术带动产业发展，存在“数字鸿沟”苗头倾向，制约乡村产业科技赋能。

2. 意义阐述：

“三位一体”的战略范式顺应乡村治理逻辑规律

教育、科技、人才“三位一体”的战略范式顺应乡村治理逻辑规律。从本质上讲，新时代乡村治理以推进治理现代化、保障和改善农村民生、构建新型治理共同体为目标导向，以坚持和加强党对乡村治理的集中统一领导、坚持以人民为中心、坚持全面深化改革为总体原则，在实践逻辑中体现为以经济建设为基础，加快构建党组织领导的乡村治理体系，充分发挥教育事业、科技事业、人才事业对乡村治理的支撑作用，蕴含“教育、科技、人才”整体建构的思想。

“三角顶立”结构助力创新优化乡村治理体系

加强农业产业化联合体建设，研究制定农业产业化联合体建设标准，指导各地聚焦主导产业，整合

单

全链条各个环节、各个主体，建设一批农业产业化联合体。支持农民合作社兴办公司，以教育为基础、科技为动力、人才为主体的“三角顶立”结构助力创新优化乡村治理体系。从功能属性上看，乡村教育是培养乡村人才、创新乡村科技的社会活动；乡村科技是推动乡村教育发展、赋能乡村人才队伍的先进力量；乡村人才是联结乡村教育和科技的载体，三者乡村治理中的功能属性能够助力重塑乡村治理的工作侧重和战略布局。从作用关系上看，“教育、科技、人才”三者存在耦合联动、整体互促的发展关系，乡村教育为乡村科技发展、乡村人才梯队建设筑牢基础，乡村科研成果反哺乡村教育和人才的发展，乡村人才引领乡村教育和科技创新，三者乡村治理中的作用关系能够持续增强乡村治理体系的内在动力和活力，助力构建要素完备、功能齐全、效力明显的新时代乡村治理体系。

“循环互促”结构为全面推进乡村治理现代化创造了发展条件

教育促进科技人才发展、科技反哺教育人才进步、人才为教育科技提供支撑的“循环互促”结构为全面推进乡村治理现代化创造了发展条件。在新时代乡村治理进程中，教育、科技、人才作为基本元素“三位一体”统筹部署，一是打破乡村治理中就教育论教育、就科技论科技、就人才论人才的固有藩篱；二是在“教育、科技、人才”的发展中遵循特征、发扬特色；三是促进形成“三位一体”全面和均衡发展的良好氛围，扭转“单一产业理念”的思维导向。因此，教育、科技、人才“三位一体”的建构，有利于促进科教兴国战略、人才强国战略在乡村治理中落细落实、相互联系、协同发展。这样做可以持续完善乡村科技创新体系、加快乡村实施创新驱动发展战略，为新时代乡村发展注入理念和政策活力，引入教育资源、科创平台、人才力量，调配和发挥产业优势，为乡村治理现代化创设发展条件。

三、出题方向

（一）你怎么看？

1. “基层强则国家强，基层安则天下安”，自全面实施乡村振兴战略以来，加强基层治理成为工作的重中之重。如今基层工作强调善治，各地积极探索“政治、法治、德治、自治、智治”“五治”融合的基层善治路径。请选择其中你认为最重要的两种治理模式，并谈谈你的理解。

◎**审题判断——你怎么看？（综合分析类）——答题结构【点题/选择-分别论述-担忧分析-过渡-对策-总结结尾】**

◎**解题思路**

第一步——点题/破题：

加强基层治理是实施乡村振兴战略的重要内容，也是实现国家长治久安的基础。在当前基层工作中，强调善治，积极探索“政治、法治、德治、自治、智治”“五治”融合的基层善治路径。其中，政治引领和法治保障是我认为最重要的两种治理模式……

第二步——分别论述：

其一，政治引领在基层善治中起着决定性作用。强化政治引领能确保基层治理的正确方向。通过加强基层党组织建设，发挥党员干部的模范作用，能够凝聚民心、民力，推动基层各项工作的顺利开展。政治引领还可以保证政策的贯彻落实，使基层工作与国家战略保持一致，实现国家治理的整体目标……

单

其二，法治保障则是基层善治的基石。法治强调以法律为准绳，规范基层社会秩序，保障公民的合法权益。在基层治理中，通过加强法治宣传教育，提高公民的法治意识，能够形成良好的法治氛围。同时，建立健全基层法律服务体系，加强执法监督，确保法律的公正执行，有助于维护社会稳定，促进基层和谐发展……

第三步——担忧分析：

首先，强调政治引领的一些方式方法较为老套，导致民众对此认识不深，而且也可能导致行政化倾向，削弱基层自治的活力和村民参与治理的积极性……

其次，基层情况错综复杂，法律体系建设还不完善，管理水平较低、效率不高，仍然面临着法律执行不公、法律服务不足等问题……

第四步——过渡：

为了加快推进乡村治理能力现代化，充分发挥政治引领和法制保障的作用，我们还需要从以下几方面来发力：

第五步——对策：

第一，加强人才培养。要聚焦人才的主体性支撑，以实施人才引领驱动为主要目标，在乡村地区实行更加积极、开放、有效的人才政策，吸引各地人才加入到乡村治理中来。同时也要提高基层治理人员的素质和能力，建立“能者上，劣者汰”的考评机制，不断培养乡村治理优秀人才……

第二，加大技术投入。要加大乡村地区互联网相关的基础设施建设，着力实现乡村科技化，信息化全覆盖，将大数据、云计算等新技术引入乡村治理中来，利用科技为地区法律服务、法制体系建设赋能，不断提升治理效率，维护基层公平与正义……

第三，创新宣传方式。在乡村基层强调政治引领，需要用更加温和、更加贴近老百姓生活的方式来推进，基层干部在进行村内进行政策解读和宣讲时，可以采用“围炉夜话”、走访、使用通俗化语言或方言交流、推行河湖长制等方式，让群众参与基层治理，以具体的行动凝聚民心，强化政治引领……

第六步——总结结尾：

政治凝心聚气，法治稳固根基。我相信通过以上措施，我们能够通过政治和法治推动乡村治理能力和治理水平的现代化，构建一个和谐、稳定、有序的社会环境……