

素材积累：联农带农机制

一、背景概述

中央农村工作会议指出，“完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。”党的十八大以来，各地区各部门积极探索联农带农机制，大力发展龙头企业、合作社等新型农业经营主体，全国近400万个家庭农场、221.2万家农民合作社，带动农民、连接市场、引领发展；107万个组织开展社会化服务，服务小农户9100多万户；市级以上龙头企业带动稳定就业1400多万人，促进农民就业增收。2024年，如何进一步完善联农带农机制？

联农带农机制作为一种创新的农业发展模式，正在全国各地得到广泛推广。这种模式的理念是通过联合农民，形成利益共同体，实现农业产业链的优化和农民的增收。农业农村部乡村产业发展司司长王锋表示，将着力构建“联得紧、带得稳、收益久”的长效机制，坚持强化带动效益与提升带动能力相结合，科学合理确定带动方式和受益程度，积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制，让农民分享产业链增值收益，为推进乡村全面振兴和实现共同富裕提供机制保障。

二、答题素材

1. 内容解读：

联农带农是乡村振兴战略的具体实施手段之一。它强调通过农村产业链的延伸和农民组织的联合，实现农村产业的协同发展和农民收入的提高。具体来说，联农带农包括以下几个方面的内容：

(1) 农产品加工：通过农产品的深加工，提高附加值，增加农民收入。农产品加工可以包括粮食加工、食品加工、饮料加工等，通过加工可以将农产品转化为具有更高附加值和市场竞争力的产品。

(2) 农村旅游：利用农村的自然资源、人文资源和农田景观等，发展农村旅游业。通过发展农村旅游，可以吸引游客前来观光、体验农村生活，为农民提供就业机会，增加农民收入。

(3) 农产品流通：通过建立农产品流通渠道，解决农产品销售难的问题。可以通过建立农产品合作社、农产品电商平台等，将农产品直接销售给消费者，减少中间环节，提高农民收入。

(4) 农村产业互联网化：利用互联网技术，推动农村产业的互联网化升级。可以通过电商平台、物联网技术等手段，将农产品与市场对接，提高农产品的销售效率和市场竞争力。

(5) 农业科技创新：通过农业科技的创新，提高农业生产效率和产品质量。可以通过引进新品种、新技术，提高农产品的产量和品质，增加农民收入。

(6) 农民合作社：通过组织农民建立合作社，实现农民的集体经济效益最大化。农民合作社可以提供农业生产资料、技术指导、销售渠道等支持，帮助农民提高产量和收入。

(7) 农村金融服务：通过发展农村金融服务，解决农民的融资问题。可以通过设立农村信用社、农村合作银行等，为农民提供贷款、保险、理财等金融服务，帮助农民发展经济。

2. 提出措施：

推动“两个挂钩”强激励

扶持政策挂钩量化，将联农带农机制作为企业享受优惠政策的前提条件，提出量化条件和方法，确定企业享受政策的优惠度。龙头企业认定挂钩量化，将联农带农机制作为龙头企业认定的前提条件，加大指标权重，形成联农多受益多、联农紧受益多、联农稳受益多的导向。

支持“两个方向”强联合

加强农业产业化联合体建设，研究制定农业产业化联合体建设标准，指导各地聚焦主导产业，整合全链条各个环节、各个主体，建设一批农业产业化联合体。支持农民专业合作社兴办公司，研究制定农民专业合作社和农村集体经济组织控股、参股兴办公司的参考标准，探索职业经理人制度。

培育“两类主体”强衔接

培育新型农民专业合作社，支持有条件的小农户成长为家庭农场，引导家庭农场组建农民专业合作社，为农户与企业架起联结的桥梁。培育社会化服务主体，聚焦生产的关键薄弱环节，推进先进生产技术、信息技术等同社会化服务深度融合，提升生产效率和效益水平。

三、出题方向

（一）你怎么看？

1. 中央农村工作会议指出，“完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。”党的十八大以来，各地区各部门积极探索联农带农机制，大力发展龙头企业、合作社等新型农业经营主体，带动农民、连接市场、引领发展，促进农民就业增收。对此，你怎么看？

◎**审题判断——你怎么看？（热点现象类）——答题结构【点题/破题-意义-担忧分析-过渡-对策-总结结尾】**

◎**解题思路**

第一步——点题/破题：

“三农”问题和乡村振兴工作一直是国家的重点关切。中央农村工作会议指出要完善联农带农机制，实施农民增收促进行动。我认为这一机制具有重要的现实意义……

第二步——意义：

其一，为农民提供了更多的就业机会和收入来源，有利于减少农村贫困人口，助推乡村振兴……

其二，这些新型农业经营主体的发展，推动了农业产业化和现代化的进程，提高了农业生产效率和质量，增强了各地农业的竞争力……

其三，联农带农机制有利于地方形成具有当地特色的农业产业链，充分发扬地方发展优势，打造地方名片，连带促进旅游业等其他产业的发展……

第三步——担忧分析：

首先，一些新型农业经营主体与农民的利益联结不够紧密，农民在产业链中的话语权和收益分配份额较低……

其次，部分地区的产业发展过于依赖单一经营主体，一旦出现经营风险，可能会形成连带影响……

第四步——过渡：

为了加快推进乡村振兴工作，不断优化联农带农机制，我们还需要从以下几方面来发力：

第五步——对策：

第一，强激励。地方政府可以将联农带农机制作为企业享受优惠政策的前提条件，将联农带农机制作为龙头企业认定的前提条件，加大指标权重，以政策来鼓励企业重视联农带农机制……

第二，强联合。地方政府要加强农业产业化联合体建设，支持农民合作社兴办公司，研究制定农民合作社和农村集体经济组织控股、参股兴办公司的参考标准，积极探索职业经理人制度，加强联合的紧密度……

第三，强衔接。可以通过培育新型农民合作社，支持有条件的小农户成长为家庭农场，引导家庭农场组建农民合作社，为农户与企业架起联结的桥梁……

第六步——总结结尾：

联农带农推进乡村振兴建设，乡村振兴强化联农带农机制。我相信通过以上措施，联农带农机制能够更加完善，真正惠及广大农民群众，为农村经济社会的发展注入新的活力……