

热点事件：卫星图斑执法

一、热点概述

为遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，近年来自然资源部门充分利用卫星技术手段，持续开展土地卫星遥感影像图片（简称“卫片”）执法检查，督促各地对问题图斑开展排查整治，有效强化了对耕地特别是基本农田的管理保护。然而，有记者采访发现，卫片执法在执行过程中仍存在不精准之处，且“卫星视角”盲区容易为局部整改、虚假整改提供空间。

卫星执法本质上是一种空中视角，它以俯视的角度抓拍地面的物理属性及其变化。这种视角忽视了附着在土地之上的文化、习俗和关系。过度依赖技术的治理方式，不仅会大幅压缩基层治理应有的灵活性空间，而且在卫星视角的盲区里，容易藏污纳垢。

二、答题素材

1. 事实（举例）论证：

（1）卫片执法并非一项新技术，自 2009 年起卫片执法检查就在我国全面实行。由于其具有区域覆盖性强、监测精度高等特点，极大提升了土地资源管理水平，在发现土地违法行为方面具有常规监察手段无法比拟的优势。然而记者在走访时发现，不少基层干部吐槽，看似精准的卫片执法，在执行过程中多有不精准之处。多名乡镇干部表示，发现图斑有问题要想勘误，需要一级一级往上反映，还需要派人核查，提供证据，证明这个地方以前确实是何种性质的土地，程序走下来至少要 90 天。但在现实中，如果在一定时限内无法按卫星结果恢复土地性质，上级就会对下级进行严厉问责。

（2）过于依赖卫星执法，也容易为真正的违法占地行为留下可乘之机。一些地方通过各种变通手段应付来自卫星视角的检查，进而让整改流于形式，失去了意义。比如一些地方在整改时，不动真碰硬，存在局部整改甚至虚假整改的情况。比如，某企业建设厂房时多占了周边土地，被卫片执法发现后，只拆除违法占地上方的部分屋顶，露出地面，并在相应区域临时种上绿植，“只要从天上看到变绿了，应付了卫星就行”。对于部分地方在卫片执法中弄虚作假的问题，自然资源部近两年曾多次通报并指出，一些地方自然资源主管部门存在执法履职不力，卫片图斑判定不实，违规审批临时用地，对违法用地整改不力，在配合检查过程中伪造会议记录，篡改材料弄虚作假，有组织、成规模地伪造临时用地批文等问题。

2. 道理论证：

（1）武汉大学社会学教授吕德文认为，过度依赖技术，容易产生技术治理的反向适配：一旦技术不符合实际，就会反过来要求基层工作脱离实际来满足技术的要求。他表示，基层治理说到底还是做群众的工作，基层事务也有模糊性和不规则特征，技术治理的空间是有限的。在加强技术赋能的同时，更要打造简约高效的治理体系，让基层干部和群众打成一片，在做群众工作中完成治理任务。

(2) 党的十八大以来,我国形成了比较完整的陆地遥感卫星系列和型谱,观测水平和业务化运行保障能力不断提升。卫星遥感已逐渐成为支撑自然资源调查监测、基础测绘、执法督察等业务的科技主力军,是我国自然资源管理信息化、现代化的重要组成部分。

3. 对策建议:

- (1) 加强对执法人员的培训和指导,提高他们的业务能力……
- (2) 加强对卫片执法工作的监督检查,保证整治工作的落实……
- (3) 优化调查取证程序,保证执法工作的准确性……

三、出题方向

(一) 你怎么看?

1. 为遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”,近年来自然资源部门充分利用卫星技术手段,持续开展土地卫星遥感影像图片执法检查,督促各地对问题图斑开展排查整治,有效强化了对耕地特别是基本农田的管理保护。然而有部分基层干部反映,卫片执法存在不精准、勘误审批难、利用卫星盲区进行虚假整改等情况。对此,你怎么看?

◎**审题判断——你怎么看?(热点现象类)——答题结构【点题/破题-危害-原因分析-过渡-对策-总结结尾】**

◎**解题思路**

第一步——点题/破题:

随着科技的不断发展,各类技术与执法与政务处理的融合也越来越紧密,提高了执法和政务处理的精度、准确性以及科学性。但是,过度依赖技术使用就会本末倒置,就像题干中卫片执法出现的问题……

第二步——危害:

其一,违法用地行为得不到及时发现和查处,助长了一些人的侥幸心理,导致违法用地现象屡禁不止……

其二,影响政府部门的公信力,使群众对卫片执法的效果产生质疑,不利于耕地保护工作的开展……

其三,虚假整改不仅浪费了行政资源,还可能导致环境破坏等一系列问题……

第三步——原因分析:

首先,技术手段有限,卫星遥感技术虽然可以大面积监测土地利用情况,但对于一些细小的、局部的变化可能难以察觉……

其次,部分基层干部存在不作为、乱作为的情况,对于发现的问题图斑,没有及时进行排查整治,或者为了完成任务而进行虚假整改……

再次,卫片执法的相关制度和流程还不够完善,存在漏洞和不足,给一些人提供了可乘之机……

第四步——过渡:

卫片执法的目的是提高耕地保护工作的排查精度,提高工作效率,但是现在存在被有心人利用进行虚假整改、不精准的情况。为了解决这一问题,我们可以采取以下几个方面的措施:

第五步——对策：

第一，加强卫星遥感技术研发和应用，可以通过其他技术的辅助支持，例如 AI 修复、大数据分析等，提高卫星遥感监测的精度和准确性，减少误判和漏判的情况发生……

第二，完善卫片执法的相关制度和流程，加强对勘误审批的管理，简化审批流程，提高审批效率。在进行执法时要多方取证再进行追责，在依赖技术的同时也要多进行调查研究，提高执法的准确性和可信度，对利用漏洞违法用地、破坏耕地的行为严肃处理……

第三，加强对基层干部的培训和监督，提高他们的业务能力和责任心，让他们意识到耕地保护的重要性；同时也要建立健全奖惩机制，对于认真履行职责、工作成绩突出的基层干部给予表彰和奖励；对于失职渎职、弄虚作假的基层干部要严肃追究责任……

第六步——总结结尾：

卫片执法是保护耕地资源的重要手段，我们既要利用好这项技术，也要摆脱对技术的过度依赖，让执法更加灵活、更加人性化。我相信通过以上措施，卫片执法工作可以更加精准、高效地发挥作用，为耕地保护和农业可持续发展提供有力保障……