# 申论热点：填补制度“空白” 让“银发就业者”无后顾之忧

考生在平时可以多阅读一些权威媒体的报道或时评，一是对阅读素材的积累，二是对写作手法的借鉴。展鸿教育挑选了一些文章，供各位考生阅读参考：

**【背景事件】**

调查发现，现实生活中，不少超过退休年龄的老人或因养老金较少，或因家庭压力，或因还想发挥“余热”而选择继续就业。然而，根据现行劳动法律法规，“银发就业者”与用工单位不再形成劳动关系，用工单位仅需支付报酬，双方不涉及社会保险等事项。这使得“银发就业者”的劳动权益保障处于空白地带。

**【综合分析】**

《“十四五”健康老龄化规划》显示，“十四五”时期，我国60岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。这意味着我国银发人群的规模将不断扩大。同时，统计数据显示，我国劳动年龄人口数量持续下降，导致劳动力供给总量不足，部分用人单位选择雇用“银发就业者”。也就是说，我国“银发就业者”呈现供需两旺的局面，且未来这种情况还可能进一步加剧。

面对这样的人口结构变化，如果能充分发挥“银发就业者”的资源优势，不仅可以让老年人继续为社会创造价值，并从社会劳动中赚取收入，收获更多成就感，还可以有效缓解部分用人单位的压力，可以说是双赢乃至多赢。

但是，目前我国劳动法律制度和社会保险制度对劳动关系中的权益保障相对健全，对劳务关系的权益保障相对滞后，而“银发就业者”与雇主的关系多属于后者，因此这一群体在工作期间受伤不能享受工伤保险或得到赔偿。还有一些“银发就业者”因为没有与雇主签订合同，导致劳动报酬被拖欠，难以维权。

很多老年人，即使超过退休年龄，在身体、智力方面也完全具备继续工作一段时间的条件，甚至在管理经验等方面还占有优势。“银发就业者”既充分发挥了其价值，又满足了社会需求，其劳动权益保障问题不容忽视。这一方面事关“银发就业者”个人的权益，另一方面也关乎着社会的和谐稳定

**【应对措施】**

随着社会发展，劳动权益保障方面的工作也应与时俱进，“银发就业者”的权益保障，不能成为被遗忘的角落。眼下，针对“银发就业者”在工作期间受伤等问题，一些地方已经在探索扩大工伤保险覆盖面等保障措施。从长远看，老龄人口的增多，很大程度上意味着他们中的一部分将转化为继续工作的劳动力，这是一个现实问题，其权益保障更是一个迫切需要解决的问题。相关职能部门应有这个紧迫性，积极研究制定方案和举措，避免久拖不决。

国家层面也应结合国内特点，适当借鉴国外做法，重新修订劳动法和劳动合同法，从法律上明确老年人再就业后与用人单位的用工关系，确认老年人就业的合法性，让老年人与用人单位依法依规建立劳动关系，从而保障老年人再就业沿着法律轨道前行

来源：中国经济网

编辑：展鸿教育