

2022 年中央经济工作会议考点汇总

2022 年中央经济工作会议于 2022 年 12 月 15 日至 12 月 16 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

模块一 要点速览

强调做好经济工作的 6 个“坚持”	
<ul style="list-style-type: none"> ◎坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导 ◎坚持发展是党执政兴国的第一要务 ◎坚持稳中求进工作总基调 ◎坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维 ◎坚持和完善社会主义基本经济制度 ◎坚持社会主义市场经济改革方向 ◎坚持“两个毫不动摇” ◎坚持推进高水平对外开放 ◎坚持推动经济发展在法治轨道上运行 	
部署 2023 年经济工作	
定调明年经济工作	要坚持稳字当头、稳中求进 <ul style="list-style-type: none"> ◎积极的财政政策要加力提效 ◎稳健的货币政策要精准有力 ◎产业政策要发展和安全并举 ◎科技政策要聚焦自立自强 ◎社会政策要兜牢民生底线
面对困难挑战	要坚持系统观念，守正创新 <ul style="list-style-type: none"> ◎更好统筹疫情防控和经济社会发展 ◎要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长 ◎要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需 ◎要更好统筹经济政策和其他政策 ◎要更好统筹国内循环和国际循环 ◎要更好统筹当前和长远

做好经济工作	从战略全局出发，改善心理预期、提振发展信心入手 ◎一是着力扩大国内需求 ◎二是加快建设现代化产业体系 ◎三是切实落实“两个毫不动摇” ◎四是更大力度吸引和利用外资 ◎五是有效防范化解重大经济金融风险
保持经济平稳运行	深刻把握 6 个着力点 ◎要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间 ◎要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力 ◎要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能 ◎要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用 ◎要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点 ◎要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉
各地区部门和各级领导干部	◎要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 党中央关于经济工作的决策部署上来 ◎要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务 ◎新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导 ◎要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当

模块二 内文详情

成绩殊为不易，值得倍加珍惜

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。

我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

明年经济运行有望总体回升

会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我国经济**韧性强、潜力大、活力足**，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

我国发展站在新的更高历史起点上

会议认为，过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展**取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年**。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

强调做好经济工作的6个“坚持”

会议指出，做好经济工作，必须**坚持党的全面领导**特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是**高质量发展**，**完整、准确、全面贯彻**新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持**实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维**，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造**市场化、法治化、国际化**一流营商环境。

2023年经济工作总体要求

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好**稳增长、稳就业、稳物价**工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

部署2023年经济工作

会议要求，明年要坚持**稳字当头、稳中求进**，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

面对困难条件

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持**系统观念、守正创新**。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

做好经济工作

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

链接二十大：建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设**制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国**。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业**高端化、智能化、绿色化**发展。巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。推动**战略性新兴产业融合集群发展**，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

链接二十大：构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，提升企业核心竞争力。优

化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划的战略导向作用，加强财政政策和货币政策协调配合，着力扩大内需，增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。深化金融体制改革，建设现代中央银行制度，加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。健全资本市场功能，提高直接融资比重。加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

链接二十大

中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。中国坚持经济全球化正确方向，推动贸易和投资自由化便利化，推进双边、区域和多边合作，促进国际宏观经济政策协调，共同营造有利于发展的国际环境，共同培育全球发展新动能，反对保护主义，反对“筑墙设垒”、“脱钩断链”，反对单边制裁、极限施压。中国愿加大对全球发展合作的资源投入，致力于缩小南北差距，坚定支持和帮助广大发展中国家加快发展。

我们实行**更加积极主动的开放战略**，构建面向全球的高标准自由贸易区网络，加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。我国成为一百四十多个国家和地区的主要贸易伙伴，货物贸易总额居世界第一，吸引外资和对外投资居世界前列，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。**要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位**，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

链接二十大：全面推进乡村振兴

全面建设社会主义现代化国家，**最艰巨最繁重的任务仍然在农村**。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。**全方位夯实粮食安全根基**，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。巩固和完善农村基本经营制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。

保持经济平稳运行

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化**简政放权、放管结合、优化服务改革**，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，**守住不发生系统性风险的底线**。要更大力度推动外贸**稳规模、优结构**，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

各地区部门和各级领导干部

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来。**要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务**，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

模块三 政策解读

事件：中央经济工作会议 12 月 15 日至 16 日在北京举行，会议总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。针对本次会议透露出的经济和政策变化，财信研究解读如下：

一、经济形势：当前依然承压，明年有望总体回升

国内外形势方面，会议提出当前我国经济恢复的基础尚不牢固，**需求收缩、供给冲击、预期转弱**三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深，显示出短期国内经济依然承压。具体表现为三个方面：**一是实体经济有效需求不足问题凸显**。如 11 月份社会消费品零售总额和房地产投资增速均大幅负增长，两者及相关产业占 GDP 的比重分别超 5 成和约 3 成，是经济增长承压的主因。**二是居民和企业部门预期仍未改善**。如根据央行调查数据，2022 年三季度城镇居民消费、储蓄和投资意愿调查中，倾向于“更多储蓄”的居民占比达 58.1%，位于 2002 年以来的历史高位，同期更多消费和更多投资的占比有所回落。**三是海外需求超预期放缓**，导致出口需求下滑过快，也对工业生产和制造业投资形成制约。如欧元区和美国经济先行指标制造业 PMI 指数分别连续 6 个月和 2 个月低于 50% 的荣枯线，指向未来海外需求放缓压力或进一步加大，对国内出口的支撑减弱。

对于 2023 年经济形势，会议指出我国经济韧性强、潜力大、活力足，随着防疫优化等各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。中央对明年经济工作信心大幅提高的原因，主要有二个：**一是 2022 年国内经济遭遇了疫情超预期反弹的冲击**，2023 年随着防疫政策不断优化，居民消费场景、消费能力、消费意愿均有望迎来较大幅度改善；**二是受益于财政、货币、产业、地产等政策协同发力显效**，明年经济仍将受益，企业部门的市场信心有望得到提振，生产投资活动有望趋于恢复。

二、经济目标：稳增长置于首位，经济重回合理区间

对于明年的经济工作目标，会议明确提出“大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步”。

有几个重点值得注意：一是大力提振市场信心，二是稳增长置于首位，三是实现质的有效提升。经济工作统筹了当前和长远，不回避问题，直面当前经济中信心不足、需求快速持续下降、经济增速跌出合理区间的挑战，作出了正面直接回答。

（一）大力提振市场信心

“信心比黄金重要”，在当下很应景。会议在布置明年五大经济工作任务时，开门见山明确提出“从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作”。主要从两方面着手：

一是提振民营经济信心。在明年第三大工作任务中提出“切实落实‘两个毫不动摇’”，要“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。”

二是提振外资信心。在明年第四大工作任务中提出“更大力度吸引和利用外资”。如何吸引和利用？“要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度”“要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设”。

（二）推动经济重回 5~6% 的合理区间

对于市场高度关注的经济增长尤其是 GDP 增速设定问题，会议没有直接给出明年 GDP 具体读数，但从会议通稿中还是能读出一些很有意义的信号。如会议提出“推动经济运行整体好转”“保持经济运行在合理区间”。什么是当前我国经济的合理区间？我们认为应该在 5~6%。有以下三大理由：

第一个理由：来自 2021 年经济工作会议和 2022 年政府工作报告的相关表述。2021 年经济工作会议提出“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间”，在 2022 年 3 月份的《政府工作报告》中，正式把发展主要预期目标明确为“国内生产总值增长 5.5% 左右”。由此可见，政府文件中的“合理区间”表述，背后隐含的增速区间为 5~6%。

第二个理由：完成“十四五”规划和 2035 年目标的客观需要。在我们 12 月份的深度报告《2023 年经济增长目标设定为 5.0~5.5% 较合适》中，指出 2023 年 GDP 目标定为 5.0~5.5% 左右的四点理由：一是 2035 年 GDP 总量翻一番目标有硬约束，前半期经济增速宜高不宜低。二是该目标值能兼顾 2025 年和 2035 年目标的实现。“十四五”末“达到现行的高收入国家标准”，要求人均 GDP 保持 4.2~4.6% 的最低年均增速，与 2035 年翻一番目标 4.5% 的最低增速基本接近。5.0~5.5% 能满足 2025 和 2035 年目标的最低增速要求，又仍在潜在增速附近。三是剔除基数效应影响后，5.0~5.5% 的目标并不高。预计 2022 年低基数将被动拉高 2023 年 GDP 增速 1.5~2.0 个百分点，扣除低基数影响后，2023 年新增长只有 3.0~4.0%，只稍高于 2022 年，并非不可完成。四是 2020 年以来我国经济受到疫情等超预期因素

冲击的影响，波动幅度较大，整体增速水平偏低，已处于最低增速要求下方。如果 2022 年 GDP 增速为 3.2% 左右的话，2020-23 年三年平均增速为 4.5%，低于翻一番要求 4.73% 的最低增速。因此，2023 年经济增速适当提高一点是有必要的，毕竟“发展是当执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国”（具体可参阅《2023 年经济增长目标设定为 5.0-5.5% 较合适》报告）。

（三）质的有效提升

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，而高质量发展是创新驱动的发展，因此“创新是第一动力”。明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，要“以新气象新作为推动高质量发展取得新成效”，开好局起好步。

具体举措上，主要体现在三方面：**一是政策上加大支持**，加强财政货币等各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力；**二是产业政策发展和安全并举**，狠抓战略性新兴产业培育壮大；**三是科技政策聚焦自立自强**，布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。

三、宏观政策：加大力度，财政担主纲

为提振信心，推动经济重回合理区间，会议明确提出继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。预计 2023 年宏观政策力度有望加大，由财政政策担当主纲，货币政策精准有力，两者相互配合、互为支撑。

（一）财政政策：加力提效，对中央财政和准财政的依赖或提升

会议提出积极的财政政策要加力提效，与 2021 年“提升效能，更加注重精准、可持续”相比，本次会议增加“加力”提法，表述更加积极。但会议又提出既要“保持必要的财政支出强度”，又要“保障财政可持续和地方政府债务风险可控”，意味着财政加力或主要依靠中央加杠杆和准财政工具。

一是预计 2023 年财政赤字率有望提升，地方专项债额度总体稳定。一方面，经济承压需要财政政策加力，但地方政府债务压力不断加大，土地出让收入下降，为保证财政可持续，中央或是财政加杠杆主力。如 2022 年三季度末中央政府杠杆率为 20.6%，低于地方政府 8.5 个百分点，仍有提升加力空间（见 6）。另一方面，目前政府性基金收入对专项债的偿付保障能力已明显不足，加之项目收益越来越难以覆盖专项债券的融资成本，导致专项债券扩张受限，预计 2023 年专项债券额度与近两年相当，大概在 3.65 万亿元左右。

二是政策性金融工具有望加大力度，财政贴息规模大概率加大，对基建和技改投资保持高增形成支撑。会议明确提出“政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持”，预计 2023 年政策性金融工具有望进一步扩容，重点用于补充包括新型基础设施在内的重大项目资本金。此外，会议提出“优化组合赤字、专项债、贴息等工具”，贴息首次与传统财政工具并列提出，将成为财政和货币协调配合的另一载体，也是形成共促高质量发展合力的重要手段，预计 2023 年财政贴息将重点为技改等制造业领域提供低成本资金。

（二）货币政策：精准有力，聚焦小微、科技、绿色领域

会议提出稳健的货币政策要“精准有力”，与2021年“灵活适度”相比，更加强调精准性和有效性。同时再次提出“保持广义货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配”，表明2023年M2、社融与名义GDP增速的剪刀差将较今年或有望收敛，流动性整体维持合理充裕。

一是**预计2023年货币政策趋于稳健偏中性**，M2、社融与名义GDP增速的剪刀差将较今年有所收敛。理由有三：**一是当前货币政策已经非常宽松**，市场并不缺流动性，如年内市场利率持续低于央行政策利率，反映出有效需求不足导致货币宽松的效应在减弱，金融市场出现“流动性淤积”现象。**二是单靠货币政策刺激，很难全面解决需求不足问题**，反而可能会增加金融风险，货币政策起到提供稳定流动性环境的作用即可，且2023年国内经济有望总体回升，货币政策保持中性就行。**三是2022年财政货币政策齐发力推动M2增速大幅攀升**，但名义GDP增速受疫情超预期反弹拖累处于较低水平，导致两者剪刀差明显扩大。预计随着经济回升、货币政策维持稳健中性，2023年M2、社融与名义GDP增速的剪刀差有望收敛。

二是**精准聚焦小微、科技、绿色等领域，与财政配合形成共促高质量发展合力**。一方面，科技创新和绿色转型都是中国式现代化的重要内容，而小微企业是科技创新的主体，作为全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，2023年货币将继续加大对小微企业、科技创新、绿色低碳等领域的金融支持力度，上述领域的贷款增速有望继续保持高增。另一方面，货币政策主要通过再贷款工具加大对上述领域的金融支持，此外，财政通过贴息的方式进一步降低企业融资成本，有利于两者形成合力，引导更多低成本资金进入上述高质量发展领域。

四、其他政策：协调配合，形成共促高质量发展合力

（一）防疫政策：因时因势优化

会议指出“因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措”，意味着2023年防疫政策将持续优化。

根据海外经验，预计未来我国防疫放松路径大概率分两步走。**一是全面放松前的过渡阶段**，预计持续到2023年一季度左右。在此阶段，新冠感染率**攀升或难以避免，国内经济短期或依旧承压**。**二是走向共存回归正常化阶段**，预计大概率为2023年二季度前后。如国际经验显示，海外绝大多数经济体均选择在3月份前后，基本全部取消疫情管控，走向共存阶段；国内知名医学专家团队预测模型也显示，乐观估计明年上半年，3月份后我国有望逐步恢复到疫情前生活状态，届时要素流动有望逐渐恢复，消费需求回升将成为经济增长主动力。

（二）产业政策：发展和安全并举

会议强调“产业政策要发展和安全并举”，发展过程中安全的重要性明显提升，具体内涵主要体现在以下三个方面。

一是**狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大**。前者主要对应设备更新改造投资，预计受益于政策支持，传统产业绿色转型、技术升级等投资需求有望维持高增，传统产业在全球产业分工中的

地位和竞争力有望得到提升。后者主要对应经济新动能，要加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。

二是着力补强产业链薄弱环节，保证产业体系自主可控和安全可靠。保障产业链供应链安全稳定，不仅能够提高我国应对外部冲击挑战的抗风险能力，更是国内实现高质量发展、构建新发展格局的基础。面对逆全球化浪潮和疫情冲击等国内外风险挑战，产业链供应链安全稳定的关键，在于锻长板补短板、确保产业链供应链畅通运转和推动产业链供应链优化升级。

三是锻造新的产业竞争优势，在全球产业链重构中赢得主动。报告明确提出“在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势”，目前我国在风电、光伏发电和锂电池等主要新能源领域建立了规模世界领先、技术水平世界先进的产业链，未来要抓住全球绿色低碳转型以及产业结构、布局调整过程中孕育的新机遇，制胜新赛道，赢得主动。

（三）科技政策：聚焦自立自强

外部发展环境不确定性的提高，“来自外部的打压遏制随时可能升级”，对重要产业体系的自主可控性和可靠性要求明显提高。因此，会议提出“科技政策要聚焦自立自强”，把“加快建设现代化产业体系”作为明年的第二大工作任务。具体做法上，一是**完善新型举国体制**，“发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用”；二是**突出企业科技创新主体地位**；三是**人才是第一资源**，“提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才”；四是**围绕制造业重点产业链**，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关。

五、重点工作：扩大需求，提振信心

（一）把恢复和扩大消费摆在优先位置

会议把“着力扩大国内需求”放在重点工作的首位，并明确提出“要把恢复和扩大消费摆在优先位置”，显示出消费将是2023年政策支持的重点，也是明年经济回升的主动力量。

会议将消费摆在优先位置，主要原因有三：一是**疫后三年消费持续遭遇严重冲击，存在较大修复空间**。如2020-2021年社会消费品零售总额两年平均增长4%，增速较疫情前的2019年已下降约一半，预计2022年将进一步下降至-0.5%左右，与疫情趋势水平的差距进一步拉大，在三大需求中修复空间最大。二是**面对海外需求超预期放缓和价格支撑减弱，出口对经济大概率由支撑转为拖累**，加上房地产市场由增量时代转向存量时代，地产需求难以维持以往的高速增长，消费将成为扩大需求的重要抓手。三是**充足的居民储蓄余粮，为消费改善提供重要动力保障**。疫情发生三年来，居民储蓄存款年均增加约12.5万亿元，为疫情前五年年均增幅的1.9倍左右。根据海外的经验，疫情放开将成为居民部门储蓄存款转化为消费的重要催化因素。

对于如何扩大消费，会议提出“增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景”三大抓手。首先，**增强消费能力的关键在于稳定就业，多渠道增加城乡居民收入**。如受疫情冲击和企业盈利下降的影响，31个大城市城镇调查失业率和外来户籍人口调查失业率不断创疫后新高，是居民消费能力下降的主因，亟待政策加力推动居民就业增收。其次，**改善消费条件有利于提振居民消费倾向**，如2022年三季度末

居民年化消费倾向（消费/收入）为 67.7%，低于 2019 年末水平 2.4 个百分点，存在较大修复空间，对消费回升形成支撑。最后，消费场景恢复和创新也是推动消费回升的重要力量。如国内社零增速与反映居民出行的百城拥堵延时指数走势高度相关，预示着随着 2023 年防疫政策不断优化，疫情冲击导致的居民出行减少、消费场景受限现象将出现明显缓解。

方向上，会议提出支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，预计住房改善消费领域有望出台新的支持政策，新能源汽车消费有望保持高速增长，养老服务消费迎来长期发展机遇。预计在低基数、防疫政策优化、经济恢复以及储蓄余粮释放的支撑下，2023 年居民消费支出有望增长 8-12%，社会消费品零售总额约增长 7-11%。

（二）支持平台企业在国际竞争中尽显身手

2020 年底以来，对平台经济的监管政策，大体先后经历了“强化反垄断和防止资本无序扩张？为资本设置‘红绿灯’？出台支持平台经济规范健康发展的具体措施？推动平台经济规范健康持续发展，完成专项整改，推出一批‘绿灯’投资案例？支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手”的过程。

本次会议明确支持平台企业在在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手，释放出四方面的信号：**一是肯定平台经济在国民经济中的贡献和作用。**平台经济在技术创新、吸纳社会就业和参与国际竞争方面，有着不可替代的作用。**二是标志着对平台经济的监管政策开始走向常态化**，并由过去的强监管阶段、规范发展阶段进入了支持发展阶段。**三是平台经济是民营经济的重要组成部分**，会议强调对民营经济要切实落实“两个毫不动摇”，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，因此对平台经济的支持，在政策逻辑上与对民营经济的支持是一致的。**四是我国需要大力支持平台经济**，打造大国核心竞争力。如截止 2022 年 9 月末，美国、中国估值超过 10 亿美元的独角兽公司数量排名全球前二名，但从新增数量看，受贸易摩擦和强监管等综合影响，2018 年以来中美差距已经显著拉大，中国需加大追赶力度。

（三）大力提振民企、外资发展信心

会议提出“切实落实‘两个毫不动摇’”，“必须亮明态度，毫不含糊”，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，表明我国将继续坚持社会主义市场经济改革方向，加大对民营企业的政策支持力度，更大激发市场活力和社会创造力。此外，会议强调更大力度吸引和利用外资，意在增强外资企业信心，推进更高水平对外开放，提升国际循环质量和水平。

提振民企、外资发展信心，有利于改善企业生产投资意愿，为经济恢复和高质量发展提供支撑。一方面，面对疫情冲击和复杂多变的内外部环境，2022 年企业预期大幅走弱，民间投资和外商投资增速持续走低，如 2022 年 1-11 月份民间投资和外商投资分别同比增长 1.1% 和 -3.4%，低于整体投资 4.2 和 8.7 个百分点，亟待出台政策稳住投资信心。另一方面，民营经济在国民经济中具有“56789”的地位，是市场活力的重要来源，科技创新的重要载体，经济恢复与高质量发展离不开民营经济的壮大发展。

（四）推动房地产业向新发展模式平稳过渡

房地产经济体量大、上下游产业链长、涉及面广，在国民经济中地位重要，其增加值占 GDP 的比重达到近 30%，是国民经济的重要支柱产业之一。但 2021 年以来房地产投资增速持续下降，今年 1-11 月累计增速降至-19.9%，对经济拖累明显，也对经济金融带来一定风险。下一步要防止房地产市场风险向财政风险，进而向金融机构风险转化，斩断传导链条。为此，会议提出“要确保房地产市场平稳发展”“有效防范化解重大经济金融风险”。不难预见，化解房地产市场风险将成为明年经济金融风险化解的重中之重。

如何化解？从短期看，针对房地产企业的措施有两项，一是“推动行业重组并购”，二是“有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况”；针对居民的举措是继续“因城施策，支持刚性和改善性住房需求”。从中长期治本之策看，还是要解决房地产业的发展模式问题，从高负债、高杠杆、高周转“三高”发展模式向新发展模式平稳过渡，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

（五）地方政府债务风险：坚决遏制增量、化解存量

本次会议明确提出“要防范化解地方政府债务风险，坚决遏制增量、化解存量”，与 2020 年“抓实化解地方政府隐性债务风险工作”、2021 年“坚决遏制新增地方政府隐性债务”的表述相比，对地方政府债务依然保持严控态度。

一方面强调化解存量，有利于降低已有的债务风险。预计具体方式包括，推动城投等平台公司市场化运作和转型、利用公募基础设施 REITs 盘活存量资产、对隐性存量债务进行重组与重构等。另一方面坚决遏制增量，意味着 2023 年城投平台新增融资或延续收缩态势，但在土地出让收入减少、城投风险加剧的大环境下，适度的融资支持和债务置换仍值得期待。

模块四 小练一下

- 1.（单选）2022 年中央经济工作会议指出，做好 2022 年经济工作，要坚持以（ ）为主线，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。
A. 创新驱动发展
B. 稳中求进
C. 推动高质量发展
D. 供给侧结构性改革
- 2.（单选）2022 年中央经济工作会议指出，2022 年经济工作要（ ）字当头。
A. 快
B. 稳
C. 平
D. 准
- 3.（单选）2022 年中央经济工作会议指出，要为资本设置“（ ）”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。
A. 警戒线
B. 红绿灯
C. 电子眼
D. 压舱石
- 4.（单选）党的二十大报告指出，加快建立（ ）的住房制度。
A. 多主体供给、多渠道保障、租购并举
B. 多部门监管、多渠道保障、以购为主
C. 多部门监管、多渠道保障、租购并举
D. 多主体供给、多渠道保障、以购为主

5. (单选) 党的二十大报告指出, 在加快构建新发展格局中, 将高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要坚持以推动高质量发展为主题, 把()同深化供给侧结构性改革有机结合起来。

- A. 实施扩大内需战略
B. 建设现代化经济体系
C. 加快发展先进制造业
D. 优化资源配置

6. (单选) 2022年中央经济工作会议指出, 要着力扩大国内需求, 把()摆在优先位置。

- A. 提升和扩大生产
B. 支持和创新生产
C. 恢复和扩大消费
D. 改善和创新消费

7. (单选) 2022年中央经济工作会议指出, 明年经济发展面临的困难挑战很多, 要坚持()、守正创新。

- A. 整体观念
B. 系统观念
C. 科学观念
D. 统筹观念

8. (单选) 2022年中央经济工作会议指出, 完善生育支持政策体系, 适时实施()延迟法定退休年龄政策, 积极应对人口老龄化少子化。

- A. 循环式
B. 渐进式
C. 稳健式
D. 发展式

9. (单选) 2022年中央经济工作会议指出, 做好经济工作, 必须坚持稳中求进工作总基调, 坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维, 把()作为检验各项政策和工作成效的标准。

- A. 实践
B. 创新
C. 发展
D. 改革

10. (单选) 2022年中央经济工作会议指出, 明年要坚持稳字当头、稳中求进, 继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要()。

- A. 精准有力
B. 自立自强
C. 兜牢底线
D. 加力提效

11. (多选) 12月8日-10日, 中央经济工作会议在北京举行。会议指出, 在充分肯定成绩的同时, 必须看到我国经济发展面临()三重压力。

- A. 增量不足
B. 供给冲击
C. 预期转弱
D. 需求收缩

12. (多选) 2022年中央经济工作会议指出, 要深入实施(), 促进东、中、西和东北地区协调发展。

- A. 区域同步发展战略
B. 区域重大战略
C. 区域一体化发展战略
D. 区域协调发展战略

13. (多选) 2022年中央经济工作会议提出了“四个必须”规律性认识, 这是习近平经济思想的最新成果, 为推动高质量发展提供了根本遵循。“四个必须”包括()。

- A. 必须加强统筹协调
B. 必须坚持以人为本
C. 必须坚持高水平发展
D. 必须坚持党中央集中统一领导

14. (多选) 2022年中央经济工作会议指出, 我国经济(), 各项政策效果持续显现, 明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

- A. 韧性强
B. 潜力大
C. 活力足
D. 预期高

15. (多选) 2022年中央经济工作会议指出, 新时代10年是我国经济社会发展()的10年。

- A. 取得历史性成就
B. 获得历史性突破
C. 发生历史性变革
D. 转向高质量发展

【参考答案与解析】

1. **【答案】D。**解析：会议指出，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，保持社会大局稳定。故本题选 D。
2. **【答案】B。**解析：会议指出，2022 年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。故本题选 B。
3. **【答案】B。**解析：会议指出，要为资本设置“红绿灯”，依法加强对资本的有效监管，防止资本野蛮生长。故本题选 B。
4. **【答案】A。**解析：党的二十大报告指出，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。故本题选 A。
5. **【答案】A。**解析：党的二十大报告指出，我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。故本题选 A。
6. **【答案】C。**解析：2022 年中央经济工作会议指出，要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。故本题选 C。
7. **【答案】B。**解析：2022 年中央经济工作会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。故本题选 B。
8. **【答案】B。**解析：2022 年中央经济工作会议强调，社会政策要兜牢民生底线。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。故本题选 B。
9. **【答案】A。**解析：会议指出，做好经济工作，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准。故本题选 A。
10. **【答案】D。**解析：会议指出，积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。故本题选 D。
11. **【答案】BCD。**解析：会议指出，在充分肯定成绩的同时，必须看到我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。故本题选 BCD。
12. **【答案】BD。**解析：会议指出，要深入实施区域重大战略和区域协调发展战略，促进东、中、西和东北地区协调发展。故本题选 BD。
13. **【答案】AD。**解析：“四个必须”规律性认识包括：（1）必须坚持党中央集中统一领导；（2）必须坚持高质量发展；（3）必须坚持稳中求进；（4）必须加强统筹协调。故本题选 AD。
14. **【答案】ABC。**解析：2022 年中央经济工作会议指出，对于 2023 年经济形势，我国经济韧性强、潜力大、活力足，随着防疫优化等各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。故本题选 ABC。
15. **【答案】ACD。**解析：会议指出，新时代 10 年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的 10 年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。故本题选 ACD。