

## 目 录

申论模拟卷一 .....	1
申论模拟卷二 .....	8
申论模拟卷三 .....	15
申论模拟卷四 .....	22
申论模拟卷五 .....	28
申论模拟卷六 .....	34
申论模拟卷七 .....	41
申论模拟卷八 .....	47



## 申论模拟卷一

### 给定资料

1. 几个月来，每逢周四，在北京西单大木仓胡同——教育部信访办偏僻的小院里，因为异地高考，“京籍家长”和“非京籍家长”都激烈地表达着各自的观点。

互联网上，京籍人士将支持开放异地高考的家长称之为“异闹”，并明确表示，北京包括教育资源在内的公共资源本来十分充裕，正是因为不断涌入的外地人口，严重影响了本地居民的正当权益，而开放异地高考则会使情况更加糟糕。

“非京籍家长”则认为，北京的发展离不开外地人口的贡献，异地高考集中体现了这座城市对自己的歧视。在教育公平的大前提下，自己的孩子不能因为户口而丧失更好的升学机会。

王波是土生土长的北京人，他告诉记者，异地高考给自己家庭带来的是压力。“人口太多，在北京生活越来越多不便，如果异地高考放开，大量的外来人口融入北京，带来的压力将是空前的。”

“异地高考牵一发动全身，现有教育资源已不能满足现有人口的需求。我们的孩子上小学要考试，所以从幼儿园就开始学英语，学奥数、学围棋、学跳舞。进初中更是拼爹，拼孩子的毅力。除了交钱，还要看孩子有什么证书。”从初中起，王波就给儿子报了每周一、三、五晚自习后的“课外辅导”，周六日是奥数和航模的交叉进行。王波曾考虑过让孩子学一门艺术，比如钢琴、小提琴，但因为家庭经济条件所限，实在无力负担每小时几百元的课时费。即便这样，王波每月7000元左右的工资都花在了孩子上学上。这些压力，对家长而言，就是能力、时间和财力。对孩子而言，就是耐力和体力。

“异地高考的口子一开，恐怕很多人削尖了脑袋也要把孩子送到北京来学习，包括有钱的、有权的，结果恐怕就是真正在北京工作和生活的人的孩子没学上了！”王波激动地说，“这不是试验品或是烂尾楼，这赌的是孩子的后半生、是一个家庭的希望！”

48岁的陈恒是美国留学生，回国后在家乡湖北工作，2000年被派到北京总部工作，妻子和当时6岁的女儿也一同到了北京。因为在外企工作，根据当时北京市的政策，陈恒很快便拥有了“北京绿卡”之称的北京市(留学人员)工作居住证，女儿也顺利地在北京念了小学、初中，和京籍学生享受同等待遇。

谈起女儿，陈恒脸上有抑制不住的骄傲。陈恒的女儿学习成绩一直不错，琴棋书画无所不能，并且很早就表现出了英语方面的天赋，北京外国语大学一直是小姑娘的目标。不过进入高二后，班主任老师的一次约谈改变了女儿的人生轨迹。老师提醒陈恒：因为没有北京户口，孩子无法在京参加高考。2013年北京高考不允许非京籍生源报名，就连此前一直呼声很高的拥有“绿卡”的人也被挡在了门外，这让陈恒很失望。他与妻子都在北京有固定的工作和交际圈子，不可能再回到老家，孩子单独回家也没有人照料。

陈恒的女儿告诉记者：“回家乡考试，教材和试卷都不一样，需要重新适应环境，回老家还要远离父母和朋友，会觉得很孤单，我也不想变成留守儿童。”调查显示，中国目前“留守儿童”数量超过了5800万人。57.2%的留守儿童是父母一方外出，42.8%的留守儿童是父母同时外出。留守儿童中的79.7%由爷爷、奶奶或外公、外婆抚养，13%的孩子被托付给亲戚、朋友，7%为不确定或无人监护。

对于那些“打击异闹”的言论，陈恒并不放在心上。他说，自己的日子过得挺明白，现在那些“北上广”反对异地高考的家长，其实都是既得利益的享有者，假设有一天自己的老家湖北变成分数低、高

等教育资源丰富的地区，现在这些拼命反对异地高考的家长估计会第一时间变成异地高考的拥护者。北京市的异地高考政策没有维护好孩子接受教育公平的权利，同时也不能为众多的城市建设者解决后顾之忧，不利于北京留住人才。“如果十几年前我知道我的孩子在北京得不到公正的对待，也许我就不会接受单位的调遣来北京工作。”陈恒略显失望的说。

北大教授张千帆表示：“根据一份《高考招生调查报告》，北京考生考取北京大学的机会，是河南考生的 46.7 倍，北京每万名学生所配备的高校数量超过 11 所，而河南不到 2 所，几乎是河南的 6 倍，这也是为什么很多人涌入北京参加高考。”2014 年是北京开放“异地高考”第一年，在“6 年连缴社保”等门槛限制下，全市仅有 121 名异地生符合条件。教育部、四部委所出台的这个方案只解决中高职考试，不提异地高考。

2. 毕业于名校的小葛现在北京一家事业单位的重要部门工作，刚入职不久的她谈起自己的应聘过程颇为感慨。她所应聘的岗位招聘 4 人，她笔试成绩是第 3 名，面试完综合成绩排到第 5 名，进入到最后一关实习环节。排在她前面的 3 人因为有其他更好的选择，放弃了实习。小葛信心满满地认为自己有十足的把握获得此次就业机会。

然而，实习完过了春节却得到消息，自己被刷了下来。找内部人士一打听，原来是排在她后面的几名应聘者在春节期间托关系“打点”了相关领导。内部人士告诉她赶紧找关系、送点礼，还有机会补救。小葛托了几层关系后终于把工作搞定，该部门专门为她增加了名额。“入选者都是名校毕业的，能力相差不多，要谁也是要，所以最后还是得拼关系。”

而李莎则是“背景”的受益者。虽然毕业于北京一所名校，但由于专业冷门、就业面窄、自己成绩也不拔尖，她想要凭个人能力在国家机关事业单位获得一份工作并非易事。所幸的是，李莎的舅舅是北京市某政府部门的负责人，就在李莎要找工作那年，该部门只设置一个招聘岗位，岗位要求则完全是根据李莎的情况定制的。李莎毫无意外地成了该工作岗位的最佳人选，成为北京市的一名公务员。这种“萝卜招聘”早已成为某些行业公开的秘密。

王女士是市场营销专业本科毕业，受《世界上最伟大的推销员》这本书的启发，对销售充满梦想，但在参加北京一家公司的销售岗位招聘时，却因身为一名女性被拒之门外。多次碰壁后，王女士只好去一家公司做了办公室文员。王女士的经历相信很多女性求职者都遇到过，很多用人单位在招聘广告中都公开要求应聘者男性，或者有言在先地说“男性优先”。在条件相当甚至更优秀的情况下，女性经常因为性别被用人单位拒之门外。“宁用武大郎，不选穆桂英”仍是一些单位招人用人的潜规则。

全国妇联副主席孟晓驷说，就业招聘中的性别不平等原因复杂，既离不开总体的经济发展和就业压力，也与劳动力市场缺乏监管密切相关。据全国妇联、国家统计局第三期中国妇女社会地位调查，56.7% 的女大学生在求职中感到“女生机会更少”；城镇在业女性曾“因性别而不被录用或不提拔”的比例是同类男性的 4.3 倍。

此外，一些企事业单位在招录人才时“非重点院校的毕业生谢绝入内”，而不是唯才是用。武大的一博士生本科就读于二本院校，在武汉找工作的时候就屡屡碰壁，甚至连面试的机会都没有。武大校园 BBS 上的一则“吐槽帖”让众多大学生热议“本科非 211”现象。还有很多大学在招聘老师时要查三代，即本科、研究生、博士所上学校都要是“211”或是“985”重点院校。这种唯学历文凭等条件录取的做

法是一种严重的歧视行为。

3. 李成义是甘肃省秦安县农村人，到北京打工 18 年了，论身份是外来农民工。刚到北京时，干的是工地小工和街道清洁工，后来到学校、礼品公司、法律服务公司、文化公司、医疗公司做杂务，前后换了十几份工作，可没有一家单位能够上社保。“有些单位所有员工都不上社保，有些单位不给农村户口的员工上社保。我知道社保的重要性，就不断地跳槽，想碰上一个有‘保险’的单位。”2013 年 8 月，李成义到北京雍禾植发医疗公司工作，这才碰上一个能给农民工在内的所有员工上社保的单位，而此时他到北京 17 年，换了 14 个单位。李成义说：“当年 12 月，我试用期满，公司着手办理社保，真正拿到社保卡是 2014 年 3 月 3 日。算算 18 年里，14 家单位只有 1 家给农民工上社保，这样的几率感觉比中彩票还难。”

老张是国企正式退休职工，针对养老金问题深有感触：“同是处级干部，在公务员系统退休可拿六七千元，但在企业退休却只有区区两三千。”而相对于私企工作人员，国企的社保待遇还算好的，小王是北京某大型私企员工，工作五年多，月薪过万，但是当她们休产假时发放到手的工资不足 2 千，原来公司的最低工资标准并没有按照现行的北京市工资标准，而是按照调整前进行。她是五年前入职，但是公司社保显示只提交了三年，这点让小王很气愤。公司对于社保的实际缴费率不高，缴费年限时断时续是私企存在的普遍问题，而私企员工将来退休后的养老金更是没有什么着落。对于广大自由职业者和临时工们，养老等社保问题更是无从谈起。

社保本来是一个公平的社会保障方面的兜底机制，但在现实中，不同职业群体间却呈现出“强者更强、弱者更弱”的分化趋势，有报告指出，“社会保障存在‘保上不保下’现象。66.5%的下岗失业人员表示没有享受任何社会保障，其基本生活保障难以满足。”

4. 中国已经成为全球贫富两极分化最严重的国家之一，有关数据表明：中国社会贫富差距由改革开放初期的 4.5:1，扩大到目前的近 13:1；城乡居民收入差距由 1998 年的 2.52:1，扩大到 2011 年的 3.13:1。全国收入最高的 10%群体和收入最低的 10%群体的收入差距，从 1988 年的 7.3 倍上升到目前的 23 倍。

每月工资 6500 元，一年发 16 个月的工资，外加年终奖和两份商业保险。这是某市一位电厂抄表工的真实收入状况。虽然他所在的电厂已经倒闭，但这不妨碍他领取 10 万元年薪。而他所需要做的，只是一天抄四次电表。国有发电企业的人工成本确实大大高于当地的平均工资水平，补贴名目繁多，数额不菲。

韩志敏这几天很忙，骑着他那辆从二手市场淘来的自行车，在大风里从城东跑到城西，赶赴参加一场又一场的招聘面试。24 岁，在他的脸上看不到青春的痕迹。他说道，每到一个单位，都要先去洗手间，洗洗脸，捋捋头发，让自己显的干净点。15 天前，韩志敏还是一家杂志社的编辑，编文字、配插图、做封面他样样拿手。虽然这是一家事业单位的二级单位，他也很努力的工作，可是半年后，他的工资还是停留在 900 元上，生活捉襟见肘，想靠自己在呼市买房那简直是天方夜谭。最终让他下定决心离开是因为他感到了不公平。他们每次出了小样后是要通过老编辑审编，可是他每月见到老编辑只有那么一两次，他说老编辑根本不上班，都是他们在辛苦，可是工资却不及老编辑的一半。

让人不解的是，在公务员岗位上，竟然也有同工不同酬。杜宁表示，她现在就陷入很尴尬的境地。别人以为她是公务员，其实是事业编制，同一个办公室刚调来的公务员，除掉公积金等每月可以拿到 3500 元，而杜宁除掉公积金等只剩 1500 元。

一线劳动者收入偏低，是目前我国收入分配格局不合理的一个突出表现。有数据显示，我国劳动报酬在初次分配中的比重比发达国家低不少，而且还呈现下降趋势。“干得多挣得少，干得少挣得多”的怪现象，甚至影响了很多人的择业观。全国总工会的一项调查表明，在居民家庭中，父母希望自己的孩子将来成为一线工人的少之又少。

5. 高考填报志愿时，孙毅报了新疆农业职业技术学院的林果专业。正是这个专业，让土生土长的乌鲁木齐小伙，与干果结下不解之缘。孙毅的父母在巴州且末县承包了一些耕地，种植红枣、核桃。大学期间，孙毅就曾担任农民经纪人，帮助来新疆的内地商人收购干果。

大学三年里，每年果品成熟季节，只需忙活一两个月，就有 3 万多元的进账。随后，孙毅在月明楼开了一家干果店，他负责进货，父亲负责销售。2014 年 4 月，他和收购干果时认识的两名合伙人，共同出资 50 万元，成立了乌鲁木齐森林熊电子商务有限公司。目前，在巴州且末县，他的公司已经有了 700 多亩红枣、核桃合作基地。孙毅说：“经过大学三年的历练，不仅找到了自身的价值，而且减轻了家里的经济负担，相对于那些读了名牌大学但是找不到工作啃老的同学，我觉得我更成功。”

就在孙毅成功创业时，他的高中同学从大学毕业后，还在为找不到合适的工作发愁。事实上这并不是个例，每到毕业季，就业问题就会困扰着大量的毕业生和家长。近日发布的《中国教育发展报告 2014》显示：在就业日趋严峻的形势下，高职大专院校初次就业率超过众多“211”院校。

“这是因为职业教育的核心就是以就业为导向。”乌鲁木齐职业大学校长杨军看来，处在经济转型关键期的中国需要众多技能人才的参与和支持。职业院校的明确定位，就是培养一线高级“蓝领”技能人才。

“专业技术型人才一是靠企业自我培养，二是靠外部引进。但这种人才本身流动性就小，企业存在缺工现象，所以招聘进度缓慢。”新疆德蓝股份有限公司人力资源总监田晓燕说。

一边是企业招不到专业技术性人才，一边是高职中职院校生源不足问题凸显。近几年来，高职中职生源告急的现象从东部蔓延到西部地区学校。

新疆农业职业技术学院党委书记李玉鸿分析，高职中职招生难主要是观念不同造成的。在许多考生和家长的心中，高职中职是差生的选择，如果将来只能做“蓝领”，将和同班同学产生巨大的差距。此种心态，是众多应届生放弃高职中职院校的根本原因。

乌鲁木齐职业大学教务处处长汪长明认为，另一个原因是高职中职院校毕业生没有高等教育文凭，意味着他们无法报考公务员、事业单位或是研究生，这等于关闭了技能人才上升的一个通道，孩子们当然不愿去。

不过，这种“大学生过剩”与“技工严重缺乏”冰火两重天的反差格局，在 2014 年开始逐渐终结。

2014 年 6 月 22 日发布的《国务院关于加快发展现代职业教育的决定》，以一系列创新举措推动职业教育振兴，并对职业教育的培养层次进行了进一步界定，重新划分了我国的教育体系。6 月 23 日，国务院召开全国职业教育工作会议。李玉鸿感受颇深，“职业教育提高到了空前重要的地位，将从制度层面

打通职教生从高中到研究生的上升通道，架起人人皆可成才‘立交桥’，打破个人发展的天花板，提升职业教育的吸引力。”

杨军通过电视电话的形式在乌鲁木齐参加了这次会议。他感触最深的是，这将改变之前重点院校“掐尖”，职业院校“掐尾”，高职院校一直被视为高等教育的末端，成为高考落榜生“无奈选择”的现状。今后的职业教育将包括高中、专科、本科和研究生几个阶段，这不仅丰富了职业教育的层次，也使职业教育培养人的目标发生了变化。职业教育不再是传统观念中的“断头教育”“次品教育”，有利于打破职业院校“低人一等”的形象。“这将为文化成绩不突出的学生提供更多的选择和继续接受教育的机会，是教育公平的体现，同时给了学生更多发挥自身特长的道路。”杨军说。

某职业技术学院毕业生小陆表示，自己读的酒店管理专业就业难度不大。她的妹妹准备报考某高职的幼师专业，“这能够发挥我的特长与兴趣，而且职教将来也可以享受更公平的教育机会和就业机会。”

2014年6月26日上午，在国务院新闻办举行的新闻发布会上，教育部副部长鲁昕指出：在一个职业分工结构合理的社会，不仅需要“学术型”的人才，更需要大量“技能型”人才，要全面深化教育改革，树立正确的人才观，改变就业歧视性政策，使职业教育毕业生在就业方面得到足够的重视，与“学历型”人员享受同等待遇。发展职业教育，从个体层面来讲，是让“人人都有出彩的机会”；从国家层面来讲，是要为“两个百年”目标和民族复兴的中国梦，培养数以亿计的高素质劳动者和技术技能人才。从改变观念开始，从深化改革入手，建立具有中国特色、世界水平的现代职业教育体系。

6. 欧洲发达国家普遍建立了以所得税、财产税为主体，以遗产税、赠予税、社会保障税等为辅的税制结构，以确保社会分配公平。如英国个人所得税分为4档，分别适用10%、20%、40%和50%的税率。其中，应税所得2440英镑以下征10%，2440~37400英镑之间征20%，37401~150000英镑之间征收40%，150000英镑以上征收50%，充分体现高收入阶层纳税较多，低收入者纳税较少的宗旨。在法国，所得税是税收收入的主要来源，个人所得税的税率一般在16%~21%之间，但收入高的家庭最高税率高达56.8%，成为个人所得税的主要税源，保证低收入家庭免缴或少缴个人所得税。瑞典的个人所得税制度包括对劳动所得、资本所得和经营所得三类的收入进行征税。劳动所得的征收分为国家和地方两部分，其中地方税率按照地区的不同在26%~35%之间；国家税征收分为两档，即：年收入在25200~390400克朗之间的征收20%的所得税，年收入在390400克朗以上的征收25%的所得税。对于资本所得，不论数量多少，一律实行30%的比例税率。

外国的促进就业的优惠政策与措施，在一定程度上缓和了失业率过高造成的社会矛盾。德国、法国通过传统社会模式促进就业，如强化教育和职业培训，使求职者适应就业市场的需求；降低企业成本，提高企业雇工积极性；积极鼓励创办企业、特别是服务业，增加就业机会。瑞典等北欧国家实行合作主义的就业政策，强调国家在促进就业中的主导作用。

社会保障调节主要由社会福利、社会保险、社会救济、社会优抚和安置等制度组成。英国、法国十分重视社会保障的立法，先后出台了一系列重要社会福利法案调节个人收入分配差距，如英国颁布的《济贫法》《老年赡养法》《职业介绍所法》《国民保险法》以及1946年推出的《国民健康服务法案》。瑞典的社会保障体系十分全面，涵盖失业、遗属、单亲家庭等各方面。瑞典70%左右的税收用于社会保障。

中国劳动学会副会长兼薪酬专业委员会会长苏海南指出，法律是市场经济国家实现其收入分配决定

与调控意志的主要手段。各国通过工资集体谈判立法、工资支付和工资保障立法、最低工资立法等法律确立工资决定和调控的机制，奠定工资支付的法律基础；同时通过执法监督和执行司法程序，保证公正公平分配。

据他介绍，在工资集体谈判立法方面，德国的《基本法》、《劳资合同法》、《企业组织法》和《雇员参与决策法》共同构成了劳资自治的法律框架，“政府最根本的任务是保证这些法律的执行，切实贯彻劳资自治原则”。在工资支付立法方面，日本企业的工资支付行为主要由《劳动基准法》、《确保工资支付法》及《确保工资支付法实施令》和《最低工资法》规范。

7. “加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系”——党的十八大报告关于社会公平的表述，引发广泛的关注与讨论。从上学到看病，从就业到养老，从收入分配到社会保障，十八大代表们讨论的很多问题都链接着社会公平。他们普遍表示，“三个公平”从制度设计的角度传递出社会公平新希望。

“不管居住在城市还是农村，人民在政治、经济、文化各个领域享受的权利应该是平等的。”中央党校教授谢春涛说。专家认为，随着经济社会的发展，人们对“权利”的认知与诉求从生存层面上升到发展层面，对户籍制度、劳动合同、城乡人口选举比例等“权利公平”更加关注。

党代表们在讨论中都感到，过去十年，中国从世界第六大经济体跃升为世界第二大经济体。民众在国家发展带来的实惠中切实感受到公平的推进：取消农业税、实行九年免费义务教育，构建世界最大保障网……

“权利无添加，起点要平等，基本权利不能因为出身、职业、财富等附加条件不同被区别对待。”作为出席十八大的26名农民工代表的一员，广东中山大洋电机股份有限公司职员闫文静仍在期待更多的“权利公平”温暖他们的心。

“要不是教育扶贫工程，我就没有机会考上大学。”那些通过政府资助完成学业的贫困生的话，十八大代表、海南省教育厅厅长胡光辉时常想起。

“资源不平衡，严重阻碍着教育机会的公平。”胡光辉说，我们首创教育扶贫工程，将山区学生迁至县城中学就读，迄今已提供4万多个优质学位。教育只是一角。近年来，“苦累都不怕，就怕没机会”成为一些弱势人群的心声。“幸福不幸福，机会要公平。”十八大代表、四川沱牌舍得公司员工梁劲松说，市场经济条件下，能力有高低，结果会不同，但机会公平了，心态就平和了。

对于一个经济社会处在“双转型”的13亿人口的发展中大国而言，实现公平知易行难。十八大报告正在努力通过顶层设计来建立制度，努力寻求兼顾各方利益的平衡点，“既能调动大家积极性，又能让相对弱势的群体过上体面、有尊严的生活”。

“一些领域，民营企业想进不去，就算进去了，也有可能遭遇贷款难、融资难，最后又被挤出来。”说起十八大报告中的“规则公平”，十八大代表、海南现代科技集团有限公司董事长邢诒川深有体会。不仅是国企民企的不公平竞争，一些党代表认为，找工作“拼爹”、看病找门路等规则不公平也很容易引起群众不满。谢春涛认为，社会矛盾多发、高发往往与某些方面不公平有关，按照学者界定，“规则公平”的重要性往往超过“权利公平”和“机会公平”。

“规则公平是法律、规定，有些人超越规则，就形成了‘潜规则’和特权，会严重破坏公平。”谢

春涛说。十八大代表、海南省第一中级人民法院民一庭庭长武雪丽说，打破灰色收入、制度歧视和行政垄断等“潜规则”，都是推进“规则公平”、促进社会和谐的必须。

专家强调，建设社会公平保障体系是当今世界各国执政党和政府都面临的难题，将这样一种具有“普世价值”的制度务实地在中国落地，体现了“以人为本”、和谐社会的理念，对于保持党的执政长盛不衰具有重大意义。

### 作答要求

一、“给定资料 1~4”中反映了当前社会存在的种种问题，请对这些问题进行概括。(25 分)要求：准确、全面、有条理。不超过 250 字。

二、“给定资料 1”中提到了关于异地高考问题的争论，请根据“给定资料 1”，谈谈你对于异地高考的看法。(25 分)

要求：分析恰当、条理清晰。不超过 350 字。

三、根据“给定资料 6”，谈谈国外解决收入分配问题的做法给我国带来哪些启示。(20 分)要求：条理清晰、全面准确。不超过 200 字。

四、某省将召开一次加快发展职业教育的形势分析会。会上，某领导要就加快发展职业教育的必要性做主题发言。请根据“给定资料 5”，为领导草拟一份发言要点。(30 分)

要求：全面、简洁、条理清晰、切合主题。不超过 500 字。

五、党的十九大报告中指出，“加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系”。结合你对这段话的理解，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：

(1) 结合“给定资料”，并注意联系当前社会实际和自身体会；

(2) 观点明确、内容充实、层次清楚、语言流畅；

(3) 总字数 1000~1200 字。

## 申论模拟卷二

### 给定资料

1.过去，人们养儿防老，祈求“多子多福”；如今，时移势易，养老成为一个公共问题，甚至国之大计。家家有老人，人人都会老。1999年，我国60岁以上人口占比超过了10%，标志着我们已进入老龄化社会，养老问题日益成为社会关注焦点。

截至2013年底，中国老年人口数量达到2.02亿。其中，65岁及以上人口达到1.32亿人，占总人口9.7%。全国老龄工作委员会办公室发布的《中国老龄产业发展报告(2014)》预计，2050年全世界老年人口数量将达到20.2亿，中国老年人口将达到4.8亿——也就是说，全世界的老人中，有将近四分之一的数量在中国。

老龄办副主任兼中国老龄科学研究中心主任吴玉韶介绍，随着1952年和1953年出生的人口进入老年期，中国迎来了第一个老年人口增长高峰，60岁以上老龄人口达1.94亿人。我国上世纪50年代“婴儿潮”时的出生人口，现在正在形成第一个老年人口增长高峰。

“从‘少年中国’到‘银发中国’，我国仅用不到20年时间就走过西方国家几十年甚至上百年的‘变老’之路。”中国人民大学社会与人口学院院长翟振武说，我国人口老龄化始于上世纪90年代末，将贯穿整个21世纪。现在老年人口年均增长800万人，到2050年将达到4.3亿人。届时，平均每3个人中就有1个60岁以上的老年人。

人口就是一个国家的命运。当前，汹汹而来的人口老龄化态势，给“未富先老”的中国带来巨大考验和压力。

2.2015年新年伊始，天津、重庆、福建、江西等地纷纷上浮社保缴费基数标准，与2014年相比，用人单位和职工需要缴纳的社保费用均有所上涨。

天津市人力资源和社会保障局近日公布，2015年天津用人单位和职工缴纳城镇职工基本养老、城镇职工基本医疗、失业、工伤和生育保险基数的最低和最高标准分别为2812元和14058元。按此测算，社保缴费基数下限上调282元，上限则上调了1278元，涨幅分别为11%和10%。这意味着，即便月工资不到2000元，企业和员工也得按照2812元的缴费基数下限缴纳社保。

除天津以外，福建、江西等地也上调了社保缴费基数的下限和上限。广西、湖北等地社保部门介绍，近年来社保缴费基数年年都会上浮，一般会根据上一年的“社会平均工资”确定。根据清华大学教授白重恩的测算，我国的社保缴费率在全球181个国家中排名第一，约为“金砖四国”其他三国平均水平的2倍，是北欧五国的3倍，是G7国家的2.8倍，是东亚邻国的4.6倍。

我国目前“五险”的缴费比例，企业为29.8%，个人为11%左右，合计超过个人工资的40%，有的地区五险缴费比例甚至达到工资的50%。

“社保支出占员工支出比例过高，让企业交不起，员工不愿交，有些干脆就不交了。”武汉市餐饮协会会长、小蓝鲸集团董事长刘国梁说，武汉市餐饮行业集体协商的普通职工工资为每月1500元，目前每个员工缴费800多元，超过员工工资的一半。

由社会科学文献出版社出版的社会保障绿皮书指出，我国的社会保障离人人享有社会保障的目标还有很大差距。绿皮书指出，在养老保障方面，根据中国老龄研究中心对全国城乡老年人口抽样调查的数据，城市平均的养老保险覆盖率达到 70% 以上，而农村平均养老保险覆盖率不到 4%。广大的农村劳动者几乎都没有养老保险，尤其是 1 亿多丧失劳动能力的农村老人没有社会化的养老保障。近年来，我国养老保险实施范围不断扩大，其中，国有企业基本实现全覆盖，城镇集体企业覆盖率为 75.39%，但其他经济类型企业仅为 17%，还有很多外商投资企业和民营企业未参保。

我国养老金体制改革实行的是属地所有、属地负责的原则，即养老保险的责任主体是各地方政府，这就造成养老保险基金的管理分散化和低效率，养老保险基金的收益率很低甚至为负值，而且由于目前我国的养老保险体制改革缺乏有效的法律支持，养老保险金挤占挪用现象比较普遍，在管理上十分混乱。

中国养老保险实行改革后的新制度，按照制度设计，对已经退休人员发放养老金应该用社会统筹资金。但是，由于现在的退休者没有或很少有个人账户的资金，又要按标准发放，社会统筹的资金远远不够支付庞大的退休群体的需要。各省、市、县为了按时足额发放养老金，就挪用了本应是将来才能支付的现在在职职工个人账户的资金，从而造成了全国范围内养老基金的有名无实，空账运行。究其根源，空账的出现还是要归因于我国养老保险体制转轨所形成的隐性债务。

数据显示，我国养老保险个人账户空账运行规模已超过 1 万多亿元，虽然做实空账工作已经开展几年，但空账规模仍在扩大。从债务关系来说，养老金的空账运转是现在向未来透支，是老一代向年轻一代的透支。长此下去必然蕴涵巨大的资金风险，也会降低改革后新制度的信誉，动摇新制度的根基。此外，养老金投资渠道非常狭窄，除了银行和国债，几乎没有其他渠道。而我国的存款利率总体上不敌通货膨胀率，实际为负利率的银行存款处于贬值状态。而大部分投资国债，也只是投资中短期的，真正实现增值的长期国债处于空白。

3.2015 年 1 月 4 日，国务院印发《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》，决定从 2014 年 10 月 1 日起对机关事业单位工作人员养老保险制度进行改革，机关事业单位实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度，由单位和个人共同缴费。这标志存在了近 20 年的养老金“双轨制”的终结，近 4000 万机关事业单位人员将和企业职工一样缴纳养老金。

机关事业单位人员将和企业职工一样缴纳养老金，一改过去机关事业单位个人不用缴纳养老金的优越感，从过去的养老金“双轨制”改革为今后的“单轨制”，不仅减轻了财政负担，更大的破冰意义在于实现了养老金分配的社会公平，体现了国家对社会改革成果的股份性和共享性，有利于提高社会和谐水平。

养老金并轨尘埃落定，与此密切相关的延迟退休争议声再起。根据全国老龄办数据，2020 年全国老年人口将达 2.48 亿，老龄化水平为 17%。中国社科院发布报告称，2011 年养老金收不抵支的省份有 14 个，2012 年扩大为 19 个。面对日益加速的人口老龄化，养老金账户能否支撑？钱从何处来？

2013 年 11 月 20 日下午，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民在国新办回答记者提问时表示，延长退休年龄是大势所趋，但将采用“渐进式”的方式来推进。

2014 年 3 月 9 日上午，人力资源和社会保障部部长尹蔚民表示，人社部会在 2020 年前，将延长退休年龄的方案推出来，此方案是渐进式的退休年龄办法。

清华大学就业与社会保障中心主任杨燕绥等专家表示，一方面老龄人口庞大，一方面年轻劳动力短缺，三个缴费者供养 1 个领取者，养老保险账户入不敷出。“财政部 2014 年一季度开始就承认企业养老保险基金出现了 6 亿元缺口，意味着退休制度改革已到箭在弦上、不得不发的地步。”杨燕绥表示。

华中科技大学人口研究所所长石人炳教授认为，对于延迟退休，或许我们可以借鉴国外的一些经验。美国将领取全额养老金的退休年龄从 65 岁提高到 67 岁；韩国领取养老金的年龄 2013 年由 60 岁调整为 61 岁，2033 年将提高至 65 岁；加拿大政府将领取养老金年龄从 65 岁提高到 67 岁。根据国际劳工组织对 160 多个国家的统计，中国女职工 50 岁退休，是全世界最早的国家之一。

也有专家表示，延迟仍需审慎。中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长匡贤明认为，养老保险制度并轨后，给延迟创造了条件。但机关事业单位与城镇职工的养老待遇差距仍然较大，且延迟退休需社会讨论，形成共识。

新华网发展论坛一项 2 万多人次参与的调查显示，如果 2020 年起实施延迟退休，超过 92% 的人反对。

在延迟退休问题上，河南省新乡市某中学的鲁老师，态度很明确——坚决反对。她向记者表示，在他们学校，快到退休年龄的老师都不再负责主要课程，学校也不强制要求他们每天都来，基本上是拿着不错的工资等着退休享清福。“虽然我还有几十年的时间要工作，但同一份工作让我再多干五六年，真是有些受不了。而且，像我们这样的工薪阶层都把退休看成自己应得的福利，延迟退休就是剥夺这种福利。怎么能说延迟就延迟呢？有没有人问过我们的意见？”鲁老师说。

有网友质疑：“随着退休制度的改革，若干年后，就会出现一个奇观，年轻人无法就业，每天逛公园；而老年人没法退休，每天上班。”

中国人民大学社会保障研究所所长李珍教授表示，退休是一种福利，对那些劳动强度较大、收入不稳定的人来说，好不容易熬到退休年龄，终于可以不缴费而领取养老金时，政府却说“不行，你还要继续工作并缴费若干年”，他们当然会难以接受。

国家行政学院教授汪玉凯表示，赞成与反对延迟退休的声音兼有，就要求政策制定要考虑对不同人群的影响，根据社会不同行业设计弹性退休制度，解决好各群体间的政策公平。

4.江北区目前共有户籍人口 241353 人，60 岁以上老年人口有 48170 人，占人口比例的 19.96%，其中 70 岁以上的老年人共有 19873 人。近年来，该区积极探索“分层分类”居家养老服务的工作模式，取得明显成效，被命名为 2012 年度“浙江省老龄工作先进区”。

江北区着力开展城乡社区居家养老中心建设，目前建成 99 家居家养老服务站，总活动面积达 28200 多平方米。居家养老中心统一设有休息室、餐厅、娱乐活动室、心理咨询室等，并配备经过专业培训的公益性岗位工作人员。居家养老服务对独居或子女无暇顾及且生活相对单调的老年人，实施就近日托，并且提供餐饮、医疗、娱乐服务，有效帮助解决社区内孤寡、空巢或生活难以自理的老年生活照料服务问题。四年来，该区居家养老中心累计照料老人 6 万人次。

以养老服务对象信息表得分等相关档案为依据，江北区组织了居民志愿者或义工按照就近原则与社区内的空巢老人、独居老人“认亲结对”进行帮扶服务。对行动不太方便的空巢老人，确定同住一个楼道并对老人有一定感情基础的居民志愿者为认养人，随时进行上门照料服务。如慈城镇望京社区 110 名

志愿者组成了“我为人人、人人为我”的“互助银行”，常年为空巢老人义务提供各种家政、理发等生活照料服务。对身体和生活条件较好的空巢老人，志愿者或义工经常上门看望，已掌握老年人身体和生活变化情况为主，同时帮助做一些如买米、充煤气等重家务活。孔浦街道 440 位社区志愿者组成助老服务社，专门为辖区空巢老人提供上门照料服务，2013 年以来，已累计上门 13200 次，为 1500 人次老人提供各类服务。江北区政府为每个社区配备了专兼职“网格医生”，社区居家养老卫生服务站内设老年人人体温测量、血压测试等项目，每年不定期组织老年人免费体检，建立社区老年人健康档案。平时一些患有常见病、长期慢性病的老年人能在 20 分钟内到社区医疗站就诊，行动不便的老年人由社区“网格医生”上门服务。目前，该区共建立老年人健康档案 38400 份，覆盖率达 90%。

居家养老中心设有老年活动室，为老年人提供当前形势、政治理论和健康讲座，组织学习培训、体育健身等服务，并免费提供老年电大课本和学习用品。条件好的社区还为老年人开设了多功能厅、图书阅览室、健身房、棋牌室、谈心室、老年电大室等，为老年人开展自娱自乐的文体活动提供了极大方便。同时各社区还组织了老年歌舞队、门球队、木兰拳队等，开展老年书画、摄影、诗歌、收藏、古董等兴趣活动，丰富了老年人的晚年生活。2013 年以来，该区各居家养老中心累计举办各类老年活动 410 场，参与老年人达 1.8 万人。

2012 年江北区在孔浦街道成功建设了“天伦之家——虚拟养老院”，2013 年在中马街道启动了“智慧养老平台”建设。该平台运用数字地图、数据库、通讯系统等技术，让老年人可以足不出户享受家政，医疗保健，人文关怀，文化教育，政策咨询，就餐送餐等为老服务。目前，“天伦之家”已为老年人提供就餐、就医、陪聊、应急救助等服务 10 万余人次，“智慧养老平台”也已投入使用。

5.2013 年 6 月 26 日，全国人大常委会首次审议《老年人权益保障法(修订草案)》。在草案形成过程中有较大争议的“常回家看看”精神慰藉条款现已写入草案。草案规定，“家庭成员应当关心老年人的精神需求，不得忽视、冷落老年人。与老年人分开居住的赡养人，应当经常看望或者问候老年人。用人单位应当按照有关规定保障赡养人探亲休假的权利”。这一规定在社会上引起热议。

四川省政协委会、四川省律师协会副会长何敏则认为，这是立法的进步。把家庭伦理道德问题提升到法律层面，想要体现的是法律对人的引导作用。

网友针对此事，纷纷发表了自己的看法。

@刘丽：把子女常回家看望老人写进法律条款，是对当今老年人精神需求的一个保障。也是对无故不常探望老人的子女的一个警示。以前赡养老人大多是物质上的，如今，老年人对子女的赡养要求更多的是精神上的慰藉。我们都应当以新条款为契机，常回家看看父母，为了今天的父母和将来的我们。

@郭汉杰：赡养长辈是中华民族的传统美德，常回家看看是对长辈最起码的尊重和义务，每个公民都应该自觉做到才对。各级部门和单位也应当积极作为，给职工“常回家看看”创造条件和提供方便。

@赵建刚：“并非每一个法律条文都必须有具体的操作程序，有些法律条文可以作原则性的宣示，表明立法者导向是鼓励子女们给予老年人精神需求，希望全社会形成良好氛围。我国老年抑郁症患者数量逐年增多，‘常回家看看’立法，呼吁的是老人更需要精神赡养。”

@赵鹏：用立法来强制子女回家看望父母，不能不说是一种悲哀。有道是“强扭的瓜不甜”，就算法庭判子女要定期看望父母，子女不是出自真心的话，也只能是敷衍应付。换言之，管得了子女的身，

管不了子女的心。说到底，父母与子女的关系要靠亲情来维系，而不是靠法律来牵引。

@台应新：“经常看望或者问候”中，“常”字的含义是指一天？一周？还是一个月？反之，“不常”的含义是指一个月？一年？还是多年？用“常”字作法律定义，既不合术语，也不规范、严肃，更不合理。

@黄伟民：实际操作上有一定难度。譬如，现行的“探亲假”制度，真正能够实施的单位有多少？即使享受了“探亲假”的职工，把时间真正全部用在回家探视老人的又有多少？

“如果一部法律没有太多法律效力，是否形同虚设？道德和法律是否能混淆？所以，近几年业内人士一直在呼喊，保障法要加强它的执行性。”华东政法大学副教授许莉说，“法律的客观标准，如经济上、生活上是否照顾老人，可以量化，但是精神上太难定标准了，那完全取决于父母的主观心理感受。”

“以法治孝，无疑是在拿法律‘绑架’道德和孝心。我们常说有法不依还不如无法可依，因为无法可依不过是立法的缺失，而有法不依损害的是民众对法律的信仰。这种常回家看看式立法能执行到什么？法律有牙齿，就是说法律顶用，而没有牙齿的法律等于没有牙齿的老虎，这怕是连野猪也吓唬不到的。”北京某律所律师王某如是说。

在“常回家看看”立法上，国外早有先例。

2003年6月至7月，席卷欧洲的高温热浪使法国1.5万人丧生，其中大部分是老人。很多老人在死后很多天才被人发现，还有很多老人的遗体很久无人认领。而这一事件让法国政府决心通过立法关注老人生存状态。鉴于上述严重的社会问题，法国的现行法律不仅规定成年子女必须给无经济能力的父母提供生活资助，还必须“尊敬和关怀”老人。

不仅法国如此，对于欧洲而言，“精神赡养老人”都成为主要义务。在瑞典、芬兰等北欧福利国家的法律中，都有有关子女对父母“精神赡养”的具体要求，以保证老人们晚年的幸福。

这些要求以量化的方式具体规定了子女与父母的居住距离，每年、每月、每周乃至每日应当与父母接触的时间和次数；连子女与父母谈话的忌语都受到限制，从而最大限度地从立法上保证赡养行为的质量。

修订后的中国“老年人权益保障法”7月1日起施行，引起了外媒的广泛关注。

英国广播公司(BBC)文章称，这部法律并没有指明“经常看望”的周期到底是多长。但BBC称，这并不意味着这部法律没有实际意义。相反，这部法律能对年轻人关注孤独老人起到“教育”作用。

中国人民大学法学院法律专家孙若军接受《法制晚报》采访时表示，对于“常回家看看”立法，国外早有先例，他山之石，可以攻玉，我国在这方面可以借鉴国外的成功经验。

6.生老病死是每一个人不可逾越的规律，养老也是整个社会无法回避的问题。敬老爱老是中华民族的传统美德，是先辈传承下来的宝贵精神财富，重视人伦道德、讲究家庭和睦是文化传统中的精华，也是中华民族强大凝聚力与亲和力的具体体现。中国古代就有卧冰求鲤等24孝的故事。我国古人曾把理想社会称为“大同”，“人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长。鳏寡孤独废疾者，皆有所养。”

孟子见梁惠王时，说了这样一段话：“五亩之宅，树之以桑，五十者可以衣帛矣。鸡豚狗彘之畜，无失其时，七十者可以食肉矣。谨庠序之教，申之以孝悌之义，颁白者不负戴于道路矣。”2300多年前，

中国处于生产力低下、战争频繁的战国时期，孟子提到的包括养老在内的社会保障，是低水平的。比如五十岁的人能穿丝帛衣服，七十岁的人能吃上肉，头发已白的老人不需要挑着担子跋涉在道路上。但就是这样的低水平，对孟子而言，只是一个梦。

老有所养，是自古以来社会所追求的一大理想。在老龄化日益加剧的今天，养老成为人们最为关心的热点问题之一。近年来，国家高度重视养老工作，修订“老人法”，设立“老年节”……体现了国家对老年人合法权益的尊重与保障，也折射出中国社会对于养老问题的焦虑。专家指出，“老有所养”作为国家确立的重要发展目标需要一整套制度体系来支撑与维系，必须进一步优化、健全普遍养老金制度，大力发展养老服务，同时还要维护并弘扬优良的民族传统，用中国智慧来解决全球共同面临的问题。只有在法制规范、政府主导的同时，努力调动社会各方力量，形成以家庭为基础的多方参与、共同分担的格局，才能真正实现老有所养、老能共享的民生目标。

“老有所养”是每个人的期盼，让每一个人对自己的晚年生活有信心，每一个老人有尊严地活着，考验着我们的智慧和能力，考量着我们的社会品质。一个社会是否文明和进步，老年人的境遇就是一个“晴雨表”。老有所养绝对不能只是一个美丽而遥远的梦。

**作答要求**

一、根据“给定资料 2”，概括我国的养老保险制度存在哪些问题。(20 分)

要求：全面、准确、有条理。不超过 150 字。

二、“给定资料 3”中介绍了社会公众对于“延迟退休”问题的不同意见及争议。请你指出其争议焦点，并分别说明两种意见的观点及理由。(25 分)

要求：观点明确、内容全面、条理清晰。不超过 250 字。

三、请根据“给定资料 5”，谈谈你对“常回家看看立法”的看法。(25 分)

要求：分析全面、逻辑清晰、表达准确。不超过 300 字。

四、“给定资料 4”介绍了江北区发展居家养老服务模式的经验。假如你是该区政府相关部门的一名工作人员，请你结合江北区居家养老服务模式的发展现状，写一篇经验总结资料，供上级领导参考。(30 分)

要求：内容全面、要点明确、逻辑清晰。不超过 500 字。

五、“给定资料 6”中提到，“老有所养绝对不能只是一个美丽而遥远的梦”。结合你对这句话的思考，自拟题目，写一篇文章。(50 分)

要求：

(1)观点鲜明，认识深刻；

(2)内容充实，议论充分；

(3)结构完整，语言流畅；

(4)总字数 1000~1200 字。

## 申论模拟卷三

### 给定资料

1. 国务院总理李克强当地时间 2015 年 6 月 29 日下午在布鲁塞尔与欧盟委员会主席容克共同出席 2015 中欧城镇化伙伴关系论坛并致辞。李克强强调，中国正在推进人类历史上最大的城镇化进程。欧洲城镇化已走过几百年历程，积累了丰富经验，中国和欧洲的城镇化要“结伴而行”。

最早进行工业革命的欧洲，城镇化历经两百多年的实践，积累了许多经验。资料显示，1600 年，整个欧洲只有 1.6% 的人口居住在城市。18 世纪英国工业革命带来最早的城镇化浪潮，欧洲城镇数量和城镇人口呈爆炸式增长，欧洲的社会生活也发生了巨大变化。到 1950 年，欧洲城市人口比例为 50%，集中了全球 40% 的城市人口，城市人口占比居世界之首。

巴黎、伦敦、罗马等世界名城虽然发展模式不一，但总体上保持了历史风貌，城市文化品位较高，吸引了来自世界各地的游客和投资者。除了这些大城市，欧洲许多名不见经传的小城，也呈现出丰富多彩的历史文化积淀。但欧洲城镇化进程中的负面例子也不少。二十世纪六七十年代，为加快城镇化，吸引和容纳诸如欧盟、北约等国际机构和企业，布鲁塞尔市政当局曾大兴土木，拆掉了许多建于 19 世纪末、20 世纪初的建筑，那些“新艺术”和“装饰艺术”鼎盛时期的优美建筑，因不够舒适、妨碍发展、改造费用高昂及政府征用等名目被拆被改，代之以毫无特色、清一色的刻板办公楼或住宅楼。导致今天的布鲁塞尔与一些欧洲名城相比缺乏特色，简单地成为一座行政和政治都市。

在城镇化的中期，欧洲国家普遍实施了以公共住房和公共交通为核心的市政建设，城镇化后期则把工作重点放在城市环境改善，建立花园城市和宜居城市，实现城市可持续发展方面。事实上，这些以改善城市人口生活环境为目的的市政建设并非完全是“消费性”的支出，也可以创造大量的就业和需求，为经济增长注入活力。以公共交通为例，欧洲国家在城镇化进程中就普遍给予了高度重视。早在 1863 年，伦敦就开通了世界上第一条地铁，此后逐渐建成便捷的立体交通网络。1890 年，巴黎市政府就开始推动以无轨电车取代马车的城市公交升级工作。这是因为，城市公交的改善不仅可以使人们的生活更加便捷舒适，而且可以拓展城市的发展空间，带来新的增长机遇。城市建设不仅促进了当时德国建筑业的发展，而且促进了与砖、瓦、沙、石有关行业的发展，以及与之相关的金融业、玻璃工业、煤气和自来水工程等行业的发展。1880 年以后，又促进了电力工业，包括有轨电车在内的地方运输系统，以及批发和零售业的发展。可以说，在德国崛起的过程中，城镇化起到了至关重要的作用。

城镇化不仅仅要把乡村建设得如城市一样拥有绿地、文化场所、公园、体育场馆，更应该改变人的生活方式。譬如文化遗产保护问题不仅要完善技术手段，还要注意相关法规的建设，培养市民的保护意识，提高城市管理的水平。欧洲开始实现城镇化的时候，还没有“绿色”概念。实际上，“绿色”概念是伴随着城镇化带来的种种问题应运而生的。今天，搞城镇化，当然应该及时向人们灌输“绿色”的概念，以避免重蹈欧洲的覆辙。

青岛地下水管道是百年前德国人修的，到目前为止还在很好的运用，欧洲所有城市在地下设施的运营和管理方面有长远的眼光，而且效率非常之高。我们很多城市的地下设施、排水、排污、垃圾所有这种管道的处理，包括供水管道的处理都没有得到很好的解决。我们更多注重的是表面，做足了现代化的

因素，想试图实现跨越式发展，但是忽视了人在城市中最基本的需求，最基本的公共需求。而且还有公共卫生需求，这是被绝大部分城市所忽略掉的。为什么我们的城市越来越不方便了呢？比如我们看城市交通路修得很宽，交通快了，但是交通两边功能之间的联系被分割了。快速交通发展起来把城市给分割掉了，就是因为城市的规划，各种基础设施的供给在客观上是把城市的所有功能给分割了。正因为如此，我们觉得它的资源配置效率没有得到很好的利用，城市所谓的可持续发展，以人为本的方便性就大幅度降低了。

许多国家由于片面地奉行“自由放任”和“市场机制”调节政策，对城市发展与管理不加任何疏导和干预，致使各大城市人口急剧膨胀、失业严重，城镇化带来的不良后果需要很多年的政策调控才能逐渐弱化。相比之下，德国的城市化进程是在德意志帝国威权主导下完成的，由于经过相对严格的政府管控，德国在城市产业布局、人口分布、城市规划等方面都更加合理，在其迅速崛起过程中起了很大作用。

2. 晋江是福建省 30 多年来改革开放的重要成果和先进样板。从改革开放之初的“晋江模式”到新世纪之初习近平同志总结的“晋江经验”，都在全国产生了广泛的影响。晋江新型城镇化的实践之路是在“晋江经验”基础上的拓展。近年来，晋江实现了市区建筑密度下降，公共配套和生态空间增加，人口承载力、经济承载力和防灾减灾能力大大提升。2013 年城市建成区面积达 82 平方公里，是 2002 年的 5.3 倍。晋江在“全市一城、一主两辅”的格局下，通过基础设施配套、公共服务延伸，率先实现了城乡低保、新农合、城乡居民养老、救助、优抚等城乡一体化，实现了公办普通高中与中职免收学费，保障了农民与市民享受同等待遇，推进了就地城镇化、就近市民化。晋江历来注重人文城市和生态文明建设互动，一方面加强传统文化传承保护，提升城市文化品位，连续两届以总分第一荣膺省级文明城市；另一方面把尊重自然、生态至上理念融入城镇建设中，使群众望得见山、看得见水、记得住乡愁。

晋江在福建率先实行“居住证”制度，允许年满 16 周岁，有稳定住所、稳定就业的外来人口申办居住证，赋予持证人员教育、社会保险、医疗卫生、事业单位招聘等 30 项市民化待遇。放开人口落户限制，将居住年限要求从 5 年放宽到 1~2 年，实行“无房也可落户”“先落户后管理”政策，大大降低外来人口落户门槛。同时，围绕解决“户口落哪里”问题，在规模以上企业建立“集体户”，或在镇村所在地建立“集体户”。2013 年以来，已有 12563 名外来人员落户成为“新市民”。在全省率先设立市级流动人口服务管理机构，形成市、镇、村、企业联动的服务网络，为外来人口提供房屋租赁、就业推荐服务。鼓励外来人员参与“两代表一委员”推选和选举，目前全市共有 341 名外来人员担任市、镇两级“两代表一委员”。着力推进“和谐企业”创建，构建企业职工之家，培育和谐企业文化。通过推动外来人口融入，增强了他们对晋江的归属感。

晋江结合城市改造，推动 126 家优质企业退城入园，52 家企业转型转产，229 家低效污染企业淘汰出局，成功培育 7 个超百亿产业集群、43 家上市企业、600 家超亿元企业、137 枚“国字号”品牌，推动“晋江制造”向“晋江创造”转变。2013 年晋江市第三产业增加值增幅首次超过两位数，占财政收入增量提升至 70%。正是通过产业结构升级优化，吸纳了大量就业人口，带动了农村劳动力转移，提高了城镇人口聚集度，扩大了城乡居民消费，推动了城市经济增长和发展繁荣，为城镇化的深入推进创造了条件。晋江以新型城镇化为抓手，启动“一区多园”拓展规划，加强食品、光电信息科技、时尚服饰、海洋生物科技等园区建设，培育八大专业市场、三大文化创意园区、1 个金融聚集区，布局一批高端商

业综合体，使得城市基础设施和公共配套更加完善，城市承载力进一步提高，支撑了一批现代服务业和战略性新兴产业的发展。正是通过城市的不断更新，带动了产业的提升、结构的优化、人才的聚集，推动了总部回归、企业回迁、税源回流、人气回升。

在城市更新改造中，对历史和文化保护较好的古村落给予整村保护，对有一定规模的古建筑群给予成片保护，对体现民风民俗的单体建筑给予局部保护。实施历史名村、传统民居保护行动，在全市保留修缮 10 个古建筑群、6500 多栋古建筑和一批古迹，为市民、海内外游子搭建回忆过去、寻根问祖的载体和纽带。比如，在城市核心区建设五店市传统街区，集中保护了 130 多栋古建筑，已成为展示闽南文化的“新街口”，外地人看了觉得很闽南、华侨觉得很乡土、老年人觉得很怀旧、年轻人觉得很时尚。晋江拥有包括高甲戏、木偶戏、南音在内的 3 项世界级、4 项国家级非物质文化遗产。对这些“活态”文化遗产，晋江着力从传承人培育、活态表演、场地保障、经费支持等方面加强保护。如在五店市传统街区，引入高甲戏、木偶戏、南音等传统特色项目，既保留“非遗”，也为传统街区注入新的文化内涵。目前，晋江正在探讨设立文化建设与保护专项资金，筹建世界闽南语文化发展研究中心。努力将非物质文化遗产转化为文化产品、文化产业，融保护传承于产业创新之中，注重业态提升。重点打造晋江市东石镇潘山木雕、元洲闽台木雕民俗文化园，木偶头、木版年画、高甲戏演艺以及南音曲谱、唱片等均已实现产业化发展。在城市中轴线——世纪大道打造文化聚集区，让市民享受到便捷、优质的文化服务。

晋江组织编制《晋江市生态市建设规划》和《晋江市环境提升三年行动方案》，建立环保投入逐年增长机制。每年实施“四绿工程”造林 1 万亩以上，人均绿地面积达 12 平方米。近 3 年来，累计投入 130 亿元用于生态建设，新建、扩建 20 个公园，占地 6300 多亩，新增水面 3100 亩，新增造林 3.8 万亩，每年市区绿化覆盖率提升 1 个百分点，现已达 42.65%，荣膺国家园林城市和省级森林城市，通过国家生态市技术评估。强化土地利用规划管控，推进“退二进三”、实施“三旧改造”，完成 623 家建筑装饰石材企业退出转型，建陶行业全部实现清洁能源替代，全市印染、皮革行业逐步退城入园，引导工业企业向园区集中、住宅向社区集中、人口向城镇集中。出台工业用地规划指标调整等措施，引导企业利用地下空间、建设标准厂房、就地改扩建，腾出发展空间。自 2013 年以来，通过二次开发、腾笼换鸟方式，已盘活土地资源 1 万余亩。

3. 以 80 后、90 后为代表的“新生代农民工”有 1 亿多人，约占外出农民工的 60%，他们已成为农民工群体的主体，将成为国家未来经济发展的主力军，也是未来中国社会最大的流动群体。早在 2010 年，中央一号文件就强调要“采取有针对性的措施，着力解决新生代农民工问题”，这几年虽然取得了一些成绩，但结果仍不十分理想。许多新生代农民工仍然“漂”在城市、“浮”在农村，成为“漂浮一族”。

数据显示，2013 年农村外出务工劳动力中接受过高中或中专教育的占比为 13.64%，接受过大专以上学历占 9.68%。前外出务工的劳动力为农村文化素质较高群体。近 70% 的外出务工劳动力达到初中及初中以上文化程度；而在乡劳动力中仅有 41.9% 的人达到初中及初中以上文化程度。

农民工外出就业的主要目的是“挣票子、盖房子、娶妻子、生孩子”，总之，是为了改善比较饥馑的生活状态。而正值青春年华、职业道路刚刚开始的新生代农民工，外出就业的动机带有明显的年龄阶

段性特征。一项调查表明，在 80 年代出生的农民工中，选择“刚毕业，出来锻炼自己”、“想到外面玩玩”、“学一门技术”，以及“在家乡没意思”的人高达 71.4%。

传统农民工近似于候鸟的打工方式和亦工亦农经历造就了他们城市过客心理。据 1999 年清华大学对农民工家庭的一项调查，89.7%的农民工表示将来一定会回到家乡定居，只有 10.3%的人表示不回到家乡定居。然而，据中国青少年研究中心发布的新生代农民工研究报告，在新生代农民工中，愿意在各类城镇定居的农民工高达 91.2%，愿意回农村定居的农民工只占 8.8%。年龄越小的农民工，越不愿意回到农村。

4. 记者通过广泛深入的采访，对新生代农民工的状况做了一次全景式的扫描。

材料 A

刘鹏来北京打工两年，至今没做过一份正式工作，而是通过做兼职赚钱。刘鹏主要通过 QQ 群获得各种兼职信息，他干过的工作可谓五花八门。他对记者说：“兼职保安、传单员、群众演员、节目观众这些是最常做的，有时也会混进拆迁队伍充人数，帮别人去医院排队挂号。反正干的活比较杂，有时候自己都不知道接下来的一天会干什么。”记者注意到，刘鹏所干的工作基本上都不需要任何技能，这正是没有高学历、没有一技之长的他所能干的。

材料 B

谭志说，“我的打工经历三天三夜也说不完”，感觉好像阅尽人间沧桑。这个 1989 年出生的年轻人，2005 年中专未读完就去长沙打工，先后做过传菜员、酒店服务员、保安、领班，短短一年内就换了 5 次工作。当他解释如此频繁跳槽的原因时，只是淡淡地说，“工资太低了，自己年龄小，爱玩，觉得打工没意思。”“东莞消费不高，朋友多，好玩。”言谈间谭志透露出有点留恋东莞，“只是东莞有的小厂很‘黑’，根本就不签劳动合同，不执行最低工资标准，更谈不上什么福利和社保。”对于收入的期望，谭志笑着说，像他这个年龄，比较爱玩，花钱的地方多，“电话费、上网费、买衣服、换手机，抽烟，交朋友……每个月工资都不够花，更别说存钱”，谭志期望新工作能有月薪 1500 元以上，包食宿，而且最好有固定的休息日。

材料 C

王朗，23 岁，来自河北邯郸的一个普通农村。6 年前，他高一辍学后到北京打工，先后换过 6 家理发店，从冬天站着给客人洗头洗到手指开裂的学徒，干到如今月薪 5000 元的发型师。只有回到城市里，他才能延续熟悉的生活：做发型、网购、电影、KTV，还有店里的 WiFi。“你知道我对北京的感觉吗？喜欢，但是谈不上爱。2014 年，他从报纸上看到演出信息，跑到国家大剧院花 300 元买了一张音乐会的票。“那感觉太美好了，心灵的自由。”他说，一个人坐在那里，听得到自己内心的声音。不过，北京总让我很失落，找不到家的感觉。“可能跟我从事的行业有关，没有医保，也没有参加过有组织的文化活动。我所得到的帮助几乎都是来自于私人关系，老乡、同事，生了病不敢进医院，都是自己买点儿药解决。”

5. 中央城镇化工作会议提出，要“让城市融入大自然，让居民望得见山，看得见水，记得住乡愁。”然而，随着城镇化的发展，现在的乡愁已经演变为“城乡之愁”。“谁不说俺家乡好”、“月是故乡明，人

是故乡亲”这是中华民族融化在血液中的传统文化。故乡不论贫穷或富有，落后或发达，是自己可以骂一千遍也不许别人骂一句的地方，家乡的颜色、家乡的声音、家乡的味道、家乡的情调、家乡的一草一木、一山一水都镌刻在每个人大脑的“硬盘”上，不管身居何处，常会触景生情，常于梦中浮现，这是有着几千年农耕文化的中国人有别于其他民族的一种特殊情感。电视里和各种媒体报道中“灭村运动”如火如荼，赶农民上楼的呼声一浪高过一浪，“农村脱农”的谋划一地比一地现代。农村一旦脱农，任何文明都将灭亡。“灭村运动”喊声震天，异乡游子心惊肉跳当属自然。

在意大利、希腊等欧盟诸国，几千年的历史遗存、文物古迹，保存完好者屡见不鲜，而在中国想找到明清时代的这类完整建筑已属凤毛麟角，更不要说宋元、唐汉、先秦了。据第三次全国文物普查称，近30年来有4万多处不可移动文物消失，其中半数以上是毁于拆迁。中国的村庄2000年时约有360万个，到2010年的十年间，减少到270万个，平均每天差不多要减少300个，全国31个省市区上报传统村落11567个，首批入选的648个，其余不能入选的如靠地方保护，其命运难测。传统古村落的保护尚且如此，那些零星分布于数以百万计的村落中的古旧建筑、石雕、木雕、文物古迹更是可想而知，它们正遭受建设性的破坏、开发性的毁灭、商业旅游性的改造。

中华文化的历久不衰、薪火相传，大多仰仗于流布乡村的非物质文化遗产。大到世界上独一无二、放之四海而皆准的农业哲学思想“天时地利人和”；中到农业税收制度、土地制度、农户管理的村社制度，农业生产中的稻鱼共生、猪沼鱼、草灌乔、立体、循环、生态等经济模式，动物的杂交、鲤鱼通过转基因分离出金鱼等技术；小到民风、民俗、方言、礼仪、节日、节令、时序、民族、杂技、地方戏、中医药、传统乐曲、传统手工艺等，乡村中蕴藏着的非物质文化遗产是一个巨大的科学技术和文学艺术宝库，如今在“快文化”、“洋生活”、“超时空”的现代生活方式引导下，这个宝库不要说开发利用，大多无人延续，其消失的速度十分惊人。13亿人的中国历史上流传至今的百年老店已是屈指可数，而且不少还在迅速消亡，这是民族的悲哀。农民工涌入城镇寻找生计，剩下的自顾不暇，谁来承接祖先几千年来留给我们的非物质文化香火？

“开轩面场圃，把酒话桑麻”的相见，亲情依依；“待到重阳日，还来就菊花”的邀约，温情脉脉。亲睦和谐的诚信体系和熟人社会的道德纲常是维系基层社会治理的基石。处于转型中的中国正面临重建新纲常的艰难挑战。报载，广西玉林市太平山镇南村女童小雨被多名中老年人性侵，其父得知真相报警，10人被判刑，其后女童及其家人遭到全村人的敌视，认为都是她把那么多人送进牢里。中国传统农村社会是一个“礼治”的社会，这里已看不到合乎礼治的行为规范，长辈性侵晚辈，即使在封建社会也是罪大恶极，十恶不赦，一定会受到族规家法的严惩，而在今天的这个村庄里，竟然出现了这套荒唐无耻的价值标准。我们不禁要向九百六十万平方公里土地上尚存的270万个村庄发问，那种“相见无杂言，但道桑麻长”的诚挚无邪，那种“能与邻翁相对饮，隔篱呼取尽余杯”的邻里亲情，不知还存在多少？

城镇化的本意应是不论你在哪里生活，都能享受到与城市一样的公共设施和公共服务。城镇化不是赶农民上楼。农民的生产生活方式与城里人不同，他们远离集市，不像城里人下楼即可买到想买的东西。他们需要在房前屋后利用空闲时间种瓜种菜，养点家禽家畜，以供自用，他们需要有存放农具的场所、晾晒农产品的场地，不像城里人夹个皮包下楼坐上班，生产工具充其量只需一台电脑。赶他们上楼，生活条件是改善了，可生活成本却大大提高了，本来就不富裕的农民承受不起猛增的巨大生活成本。本来可以用于解决自给自足的大量空闲时间也白白流失，上楼的农民闲暇时间找不到用武之地，无所事事，

倍感空虚。

6. “乡愁”一词实际上是对传统文化的传承，新型城镇化要坚持传承中华民族的历史文化，保护宝贵的文化遗产,提升城市的文化品位。中国新型城镇化道路应尊重不同民族的文化，在城镇化的过程中注重挖掘、保护和发扬这些宝贵的财富，突出民族文化中最宝贵的遗产，传承保护和弘扬优秀传统文化的同时融入现代元素，延续城市历史文脉，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。例如，贵州黔西南的城镇化建设很迫切，但我们不能忽视的是黔西南是以布依族为主体的自治州。这样就要遵循少数民族众多这一实情，让少数民族美丽的舞蹈、动人的音乐、迷人的风俗和奇特的民居、含有寓意的服饰等等具有传统文化魅力的元素不因城镇化的建设而弱化甚至消亡。

乡愁是什么？是游子对故乡记忆的眷恋和思念。“乡愁”其实是“城愁”，是从乡间走到城里的那个群体在“愁乡”，他们不光“愁乡”，且因找不到融入感也“愁城”。“乡愁”因“城愁”而生，“愁城”因“愁乡”而起，“乡愁”的完整意义应当是“城乡之愁”。

身居水泥森林之中，拥挤的空间、阻塞的交通、污浊的空气、充耳的噪音，不胜其烦，不胜其扰，不胜其愁。目前这种任由城市去“化”农村的城市化，人口大流动、文化大冲撞，不同程度地导致价值观混乱。

故乡作为农耕文明时代的标志，已经成为遥远的回忆。在城市化进程中，异乡即是故乡。不管是蜗居在城市边缘的村落里，还是合租在城中的各个小区，外地的漂泊者在这座城市的落脚，即意味着这里将是他们的第二故乡。只是很多人并不想承认这一点，一直在抱怨房价高、工作压力大、生活节奏快、没有归属感、未来迷茫……

“回不去的故乡、进不去的城”这一很具悲情的语句来表达今天生活在城市的农村第一代和第二代人的失落。心安之处是故乡。在这场必然发生并充满普遍正义性的人类城镇化进程中，我们需要考虑的是，如何将在这场城镇化过程中失去的故乡，在我们的城市中重建。

### 作答要求

一、李克强总理在中欧城镇化论坛的致辞中讲到，欧洲城镇化建设值得中国学习借鉴，请你结合欧洲城镇化建设的经验和教训，谈谈对我国城镇化建设的启示。（15分）

要求：紧扣材料，重点突出；观点明确，表述有条理；不超过250字。

二、福建晋江是新型城镇化的县域样本，当地政府要在网上进行宣传推广，假如你是当地宣传部的工作人员，请根据“给定资料2”写一篇宣传稿，介绍一下晋江在推进新型城镇化方面的做法。（20分）

要求：观点明确，表述准确，条理清楚，简明扼要，不拘泥于格式。不超过500字。

三、新生代农民工“漂”在城市、“浮”在农村，成为“漂浮一族”，请根据“给定资料3~4”，以《“漂浮一族”的新生代农民工》为题，写一篇短文，介绍新生代农民工的基本情况。（15分）

要求：全面准确，符合实际；语言流畅，有逻辑性；不超过400字。

四、结合“给定资料 5”，概括城镇化进程中“城乡之愁”的具体表现。（10 分）

要求：全面准确，分条归纳，不超过 150 字。

五、“给定资料 6”画线句子写道：“‘乡愁’的完整意义应当是‘城乡之愁’。”请结合你对这句话的思考，联系自己感受和社会实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）自选角度，自拟题目；
- （2）观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅；
- （3）总字数 1000~1200 字。

## 申论模拟卷四

### 给定资料

#### 材料一

执法好不好，看看记录仪就知道。“我怎么一直抱着双手？这种姿态好像拒人千里之外，下次得改。”“你说话太急了，应该有条不紊地把执法依据讲明白。”w市市场监督管理局的执法人员一边整理执法记录，一边评点着各自的执法表现。2017年以来，w市所有案件的执法全过程都必须使用执法记录仪，这一做法对执法者的言行提出了更高的要求，执法过程中吸烟、袖手、背手或将手插入衣裤口袋内之类的情形，都会被“记录在案”。

前不久，w市市场监督管理局接到群众举报，一所民房内有人非法加工牛肠牛肚，市场监督管理局执法局刘局长立即带队去现场检查。进入民房前，刘局长按最新工作流程打开了记录仪。地上的苍蝇像铺了一层煤渣，油上的黑渍像撒了一层芝麻……加工场触目惊心，都被清晰地录制下来，作为下一步的处罚依据。执法记录也仅记录了执法人员列队进入现场、出示证件、勘查取证，以及后期送达行政执法文书的全过程。“无论何时何地，只要是执法，记录仪必须打开，这既是道‘紧箍咒’，又是张‘护身符’，能有效防范个别当事人的无理纠缠。”刘局长说，此前很多地方也用过执法记录仪，但随意性比较大。往往是执法人员判断可能会产生纠纷时才会开启，而现在是从头到尾，一举一动，全程记录，执法过程更加规范了。

“这是水务局在检查河道。”在T市滨海新区智慧执法系统的后方监督平台前，运行管理处谢处长指着大屏幕说，“执法人员有定位，现场检查，现场传图，音视图文和当前案件同步显示，执法时间、地点、所走路线都能实时看到，执法结束后还要上传图像资料。有图有真相，可以大大增强执法的针对性，提高执法的效能，也有助于有效防范和妥善处理执法纠纷。”

智慧执法系统采集的动态数据中蕴含着丰富的信息。“比如地点，看似简单，数据多了就能从中找出规律。”谢处长介绍，“整理后的地点数据会告诉我们哪个区域是违法行为高发地，具有一定的预警作用。如果某个工厂短时间内被多次执法，它的情况就会被记入企业信用体系。”此外，通过分析这些数据还可发现是否存在多头执法的问题，是否需要启动联合执法，以提高执法效能。

除了执法动态留痕，文书静态留痕也可以同步进行。滨海新区开发了一套法律数据库系统，执法人员只要将违法事实输入电脑，立案审批表、行政处罚表就可由系统自动生成。在电脑上打开立案审批表，输入关键词，或者在下拉框中进行选择，就会出现对应的案由信息、适用的法律法条；处罚表中，输入时间，处罚类型、处罚金额也都会自动匹配。

平台运行管理处工作人员打开系统，边演示边介绍说：“在前期开发时，我们已经将900多部法律法规进行了编码化处理。比如1xxxxx6201，就代表某部法律法规的第六十二条第一款。今后，如果新的法律法规出台，或现行法律法规有所修订完善，我们也会在这一系统中同步更新。”

#### 材料二

最近B市交警林警官火了，让他火起来的是市民拍摄的一条现场执法视频。一名司机在逆行、违停

之后被拦下，面对处罚表现出各种不服，情绪激动。林警官说法条条字字规范、讲道理句句在理，“怼”得司机认可了处罚，情绪也渐渐平复下来。这条 1 分 17 秒的视频上了央视，抖音点击量超过 2000 万，被网友誉为“教科书式执法”。

“您好！这是我的警官证。交通安全法第 83 条明确规定，驾驶机动车禁止逆向行驶，明白吗？请配合工作，出示您的驾驶证。”

“咱们国家右侧行驶，您逆行了，逆向行驶，违反了交通安全法。然后您又把车停在辅线上，这个叫违法停车。主要涉及这两种违法。”

“逆行了，您的灯光会晃着正常行驶人。人家本来正常行驶可以看见这个路，突然对向射来了两个大灯，就看不见了。太危险了，就算是不撞到人，也有可能偏离方向，开上路牙，对吗？”

“这是您的罚单，别忘了 15 天内到银行交罚款去。下回开车一定要规规矩矩的。”

这段视频的热传让林警官始料未及。“我就是个普普通通的交通民警，真没想过出名。”林警官从事交警工作已经有 16 年了，他说，熟记交规交法是对一个交警的基本要求，但是如何让执法对象觉得公平，愿意接受你的执法往往是工作中的难点。

林警官性格比较开朗，平时喜欢看时事新闻和文艺演出，注意把生活中领悟到的智慧融入到工作中。“运用大家容易接受的语言，执法起来会更顺畅，效果也更好。”林警官说，没想到无意间成了网红，压力更大了，今后会在执法中用更高的标准要求自己、约束自己。

### 材料三

走进 J 市公安局，墙上一幅毛笔书法映入眼帘，上面是三个苍劲有力的大字：精气神。张局长介绍，这集中体现了局里对公安干警警容、警貌、警风内外兼修的要求。

“公安部要求出警民警戴警帽，这是必须遵守的规定，不能违反。着装既得体又便于工作，是对执法的尊重。为了落实公安部的要求，我局从 2018 年 4 月开始大力推行执法规范化‘形象’工程建设。”交管处唐副处长说。但是事故民警出现现场，需要爬上爬下，有时还要头贴着地，有些民警到现场后就把警帽脱了。“这是不符合着装要求的。”为此，市公安局通过广泛调研、征求意见，最终明确，事故交警可以以警用便帽代替白色大檐帽。

着制服戴墨镜执法、着便服戴头盔执法、着制式衬衣不系领带或衬衣不扎入裤腰……少数警察的不规范着装影响了执法人员的形象。为此，J 市公安局出台《执法着装十条铁规》，将其纳入新警入职、警衔晋升等培训之中。同时制作专题培训课件 8 个，拍摄规范执法视频演示片 6 部，集中培训 30 余场次。

除了着装，还有装备，为了让任务繁重的一线民警能够精气神十足地投入执法工作，J 市公安局还在减轻装备负担上做文章，2019 年出台了《执法携装基本要求》，一般警情处置的携装由 9 件变成了标配 4 件。执法人员警容警貌焕然一新。

### 材料四

在 N 市景城区城管局执法队甘队长的办公桌上，常年放着《城市管理综合行政执法法律法规规范性文件汇编》《城市市容和环境卫生管理条例》《城市道路管理条例》等法律文本。翻开后，密密麻麻的满是批注，这些都是甘队长平时一点一滴做下来的“功课”，遇到相关案件或是闲暇时翻阅这些资料已经成

了他的习惯。“什么情况适用何种法律条文，都应当清清楚楚。课备好了，工作起来就方便了。”甘队长说。2006年，甘队长加入城管队伍，十几年下来，不但自己熟悉与城管职责相关的上千条法律条款，也要求队员们“提到哪个方面都能说得上来”。

景城区每位城管执法队员都会随身携带一本《执法手册》，以方便查询和向当事人讲解。“有些时候摊贩并不服气，认为自己没有触犯法律，有的人甚至态度恶劣，只有拿出具体文本给他们看，执法过程才比较顺利。”执法队员说，“这样做也让我们自己对执法多了一份敬畏感，在回答询问和解释政策的时候会更加谨慎严肃。”

“您好，店门外是禁止销售商品的，您的行为属于越门经营，希望您尽快改正，谢谢。”“先生，我们接到举报，您无照经营，我们要依法进行执法取证。”“为了保护您的合法权益，监督我们的执法行为，本次执法过程将全程进行录音录像，请您知晓。”这样的执法，正在景城区街头成为城管局执法人员的工作常态。

执法的过程也是和市民交流的过程，规范的程序就是对法律精神的诠释。“以前看到不规范经营，我们的规劝有点随意，群众容易对我们产生抵触心理。现在看到我们这么专业，他们一般也会听从劝导。熟悉法律法规，对执法的顺利进行有很大帮助，效果大不同。”执法队员小项的一番话说出了大家的真切感受。

#### 材料五

“这个违建大鸽棚一拆，我们心都跟着亮堂了。小区恢复了整洁卫生的好环境，带着孩子在楼下玩，再也不用担心鸽子粪便掉到身上。”家住M市王庄街道玉兰小区的李阿姨高兴地说，“这个心病我有好多年了，现在终于消除了。”

李阿姨所说的违建鸽棚在玉兰小区2号楼楼顶，户主王大爷在这个私搭的违建里养了80多只鸽子，鸽子毛满天飞不说，鸽子的粪便也随处可见，从楼下经过的人时常会不幸“中招”，到了夏天更是臭气冲天，开窗通风成了奢望，邻居们饱受其扰，苦不堪言，意见很大，居委会工作人员虽多次上门沟通，但王大爷家极不配合，成了远近闻名的“钉子户”。

新冠肺炎疫情发生以来，居民对养鸽子造成的环境卫生问题更加担忧。为了杜绝疾病传播的隐患，今年3月，王庄街道综合行政执法办根据M市《拆除违法建筑若干规定》，将依法拆除违建作为工作重点，成立拆违专项工作组，在所辖14个社区的54个小区进行宣传，开始执法行动。

负责拆违的街道执法队陈队长介绍，“玉兰小区这个鸽棚是个顽疾，一开始王大爷家抵触情绪相当严重，我们多次去找，他们连门都不开。我们就连续多天，天天上门，他不开门就在门口跟他沟通，耐心地做工作、讲政策，严肃地讲危害、讲后果。”后来，王大爷终于说出了自己的担忧，原来王大爷家是老房子，他们认为拆除屋顶的鸽棚会导致房屋漏水。了解这一情况后，街道制定了“拆除+维修”的组合方案，打消王大爷一家的顾虑。20多天后，鸽棚终于顺利拆除了。施工人员又对楼顶进行了防水保温和安全加固处理，王大爷一家悬着的心落地了。针对居民们的担忧，社区还采取了拆后消毒、跟踪关注等多项措施，受到一致好评。“讲法讲理，加上细致周到的沟通和‘一户一策’的措施，老百姓一定会理解配合。”陈队长说。

为了摸清辖区内其他违建的具体情况，王庄街道综合行政执法办最近用上了新式武器，那是一架配

有北斗导航系统、具有高清摄像功能的无人机。执法人员用无人机对辖区内建筑展开了地毯式“扫描”，准确定位到辖区内仍有违建鸽棚 20 多处、“房上房”10 多处、“盆景阳光房”“杂物堆放间”等 30 多处。违规圈占面积达 2900 余平方米，拆违任务依然艰巨。陈队长表示，下一步，他们打算以 M 市《拆除违法建筑若干规定》为依据，以拆除玉兰小区王大爷家的违建鸽棚为典型案例，以案释法，争取违建户主动配合，圆满完成拆违工作。

#### 材料六

今年年初的一天，市民小张、小李和小罗三人有说有笑地结伴逛街，经过一个路口时，不小心闯了红灯，被正在执勤的交警拦下。交警在查看、核验了三人的身份证后，对小张和小李进行了批评教育，而对小罗却开出了一张罚款通知单。小罗感到很不理解，三人一起闯红灯，为什么只罚自己一个人？

交警解释，自 2017 年开始，对于违反道路交通法律法规的行人，S 市交通管理部门在不违反相关法律法规的前提下，采用“累进式执法”的方式——行人有道路交通违法行为的，民警第一次会对其进行教育，第二次进行警告，第三次按照法律的规定进行处罚。小张、小李是第一次闯红灯被查，而小罗因为之前曾有乱穿马路、不走人行道的行为，今天已经是第三次被交警拦下了，了解政策后，小罗对处罚心服口服。

“累进式执法”实行三年来，S 市交管部门教育、查处行人 655.2 万余人次。“这是个什么概念？按照 S 市的人口结构来看，基本等于每个家庭单位都已接受过行人道路交通违法的教育和警告了。”市公安局交警总队勤务处勤务指导科何科长介绍，由于年龄、受教育水平以及守法意识等方面的差异，市民对交通法规遵守的程度往往不一样，“我们采取的是教育为主、处罚为辅的方式，屡教不改的才当场处罚。”应该说，大部分市民都有遵守交通法规的自觉性。但是要达到“将法律的威严时刻记在心上”的理想状况，还有很长的路要走。2019 年，S 市的亡人道路交通事故占到亡人事故总数的 18%，大多是行人违法闯红灯、乱穿马路等原因造成的。“要改善这种状况，还需要加大现场执法力度。”何科长说。

从今年 7 月开始，S 市取消“累进式执法”方式，对行人闯红灯、乱穿马路、不走人行道等道路交通违法行为，依据现行交通法律法规进行“现场直接处罚”。据市交警总队统计，执法首日全市共查处行人道路交通违法行为 900 余起。“有些人觉得交警严处行人违法是不近人情，其实恰恰相反，通过严格依法处罚的手段警示违法人员，是为了最大限度地确保行人安全，进一步提升城市交通安全环境。”S 市公安局交警部门相关负责人说。很多市民也对这一做法表示理解，“我举双手赞成。严格执法是为了大家的安全，也可以让社会更文明。现在，确实感到交通路口行人违法行为明显减少了。”市民小孔说。

市交警部门表示，为了更好地执行“现场直接处罚”的措施，他们将根据道路和车流实际情况不断进行信号灯动态调整，最大限度保障车流、人流顺畅；如果市民发现路口、路段设置不合理，希望能及时向公安交警部门反映，他们将第一时间进行评估和优化。

#### 材料七

“今天来饭店检查的只有一支队伍，换作之前，哪一次不是卫生、环保、工商各管各来的。”长庆街上望湖饭店的钱老板有点惊讶。细一打听，他才知道，就在昨天，Z 省首个街道综合执法机构——H 市长庆街道综合执法大队揭牌。钱老板遇上的正是这支队伍的首次走访执法。

多头执法、交叉执法、模糊执法等问题常年困扰着基层执法人员和执法对象。“小餐饮油烟污染专项治理”就是这样，除了城管和市场监管外，排污归环保，从业人员的健康证归卫生。每个部门行政执法规定又都不同，不仅造成了执法资源的浪费和执法效率的低下，更会给群众带来负担。但在望湖饭店的执法现场，执法人员仔细看了店内油烟管道净化装置的清洗记录、烟道设置、排水设施，同时也查看了饭店的营业执照、饭店从业人员的健康证等。现场执法人员介绍，“和以往相比，现在相关问题以此就能解决，精简高效。”

新成立的长庆街道综合执法大队，首批承接区级八个部门划转涉及 14 个领域的权力事项共 320 项，以街道名义开展执法工作，建立健全了街道与区职能部门执法案件移交及协作机制，实现了“基层一支队伍管执法”。

55 岁的老张是长庆街道综合执法大队的教导员，他表示，成立综合执法大队，将数百项执法权力赋予基层街道执法人员，确实突破了长期以来的执法瓶颈，但管的事儿多了，就怕知识储备跟不上。老张的担忧具有普遍性，为此，长庆街道综合执法大队专门建立了覆盖全体综合执法人员的职业培训制度。对照每项章程，按照“缺什么、补什么”的原则开展培训，确保每位执法人员熟知各项业务，从而提升基层执法能力。

#### 材料八

习近平总书记明确指出：“领导干部尊不尊法、学不学法、守不守法、用不用法，人民群众看在眼里、记在心上，并且会在自己的行动中效仿。领导干部尊法学法守法用法，老百姓就会去尊法学法守法用法。”

在即将开启社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的道路上，人民群众要求更高，行政执法队伍肩负的任务更重。“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的执法队伍，不断提升行政执法水平，对于切实保障人民群众的合法权益、维护政府的公信力，营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境，具有重要意义。

#### 作答要求

##### 问题一

给定资料 1-4 中，行政执法的规范化表现在诸多方面，请对此加以归纳概括。（15 分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚，篇幅不超过 200 字。

##### 问题二

假如你是“给定资料 5”中王庄街道综合行政执法办的一名工作人员，将对辖区内违建户进行一次“以案释法”宣讲，请拟写一份宣讲提纲。（25 分）

要求：紧扣给定资料，内容完整，条理清楚，篇幅不超过 350 字。

问题三

“给定资料 6”中 S 市对行人道路交通违法的执法方式，经历了“累进式执法”到“现场直接处罚”的变化，请对这一变化进行评析。（20 分）

要求：观点正确，层次清晰，分析透彻，篇幅不超过 350 字。

问题四

请在深刻领会“给定资料 8”中习近平总书记指示精神的基础上，结合你对“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从”这句话的认识，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：（1）自选角度自拟标题；（2）参考给定资料，不拘于给定资料；（3）观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；（4）篇幅 1000—1200 字。

## 申论模拟卷五

### 给定材料

#### 资料一

2017年春节期间，615万中国出境游客境外消费额达1000多亿元人民币，人均消费是其他国家游客的3.5倍，从奢侈品到电饭煲，无所不买。

前些年在东京的秋叶原，满大街都是拎着电饭煲的中国游客。日本的电饭煲真的有那么神奇吗？有关专业人士介绍到，日本电饭煲的内胆在材料上有很大的创新，煮出来的米饭粒粒晶莹，不会黏糊，真的不错，而中国目前还解决不了这个问题。美的从1993年开始生产电饭煲，它与日本三洋合作，引进模糊逻辑电脑电饭煲项目，逐渐成为国内市场的领先者。近些年来，随着市场占比的反转，竞合关系发生改变，日本公司对中国企业的技术输出变得越来越谨慎，很多新技术对中国企业实行封锁，比如电饭煲就是这样。

也就是说，多年来一些领域的“中国制造”所推行的用“市场换技术”的后发战略已经失效。类似情况还发生在纳米水离子吹风机、比普通钢菜刀耐磨60倍的陶瓷菜刀、LED超声波电动牙刷等产品上。

中国是名副其实的制造业大国，有约220种工业品产量居世界第一。但曾经旺盛了二十多年的“中国制造”，如今却陷入了彷徨。千亿元购买力“肥水外流”，反映了我国一些领域的中国制造“大而不强”的尴尬。无论是国内市场还是国际市场，随着各项成本的抬升，“中国制造”的土地、人力、税收等优势逐渐丧失。虽然“转型升级”的危机警报，已在制造业拉响了很多年，但绝大多数的局中人都束手无策。近年来，智能硬件、3D打印、机器人、“第四次工业革命”等新概念让几乎所有50后、60后企业家半懂不懂、惊慌失措。多年来，中国企业采取各种策略，构筑了多层级、金字塔式的销售网络。可面对阿里巴巴、京东等电子商务平台把信息流和物流全数再造，渠道优势已被瓦解……

有专家判断，若再不改变，照此发展下去，一代制造业者实已踏在生死攸关的深渊边缘，正面临着“不变等死，变则找死”的发展困境。

#### 资料二

德国只有8000多万人口，却创造出2300多个世界品牌。德国的机械、化工、电器、光学产品，乃至厨房用具、体育用品等几乎都是世界上质量过硬的产品，“德国制造”成为了精品的代名词。

居于世界领先地位的“德国制造”几乎涉及所有的制造部门，包括传统制造业、新兴能源、绿色环保产业等，1990年之前，德国近40%的就业岗位与制造业有关。汽车制造业被誉为德国“工业中的工业”，德国是欧洲最大的乘用车生产商。德国化学品制造业几乎垄断了全球化学制品的生产和销售。

德国创造的世界精品，最为熟悉的莫过于“德系汽车”众多闻名遐迩的经典品牌：奔驰、迈巴赫、宝马、大众、奥迪和保时捷等。几乎是行行出状元，业业有经典。

德国制造业主要集中规划在莱茵河流域、斯图加特等地。北莱茵——威斯特法利亚地区集中了汽车、

生物科技、化学、能源、环境技术、电子、机器设备制造等 15 个产业，且聚集了众多的中小型企业；巴伐利亚地区集中了宝马集团、西门子公司、奥迪公司、阿迪达斯公司等；许多著名企业则把总部设在了巴登——符腾堡地区，如戴姆勒·奔驰集团、保时捷公司以及欧洲最大的软件企业思爱普公司等。

到上世纪 90 年代，德国合法存在的垄断组织形式之一卡特尔有 200 多个。共同利益集团的合作组织形式也同时存在，它们主要存在于化学和药品行业，主要有染料利益共同集团（I.G.）和 I·G·法本公司。各种行业协会，如德国机械设备制造业联合会（VDMA）、德国汽车工业协会（VDA）等，也被视为机器设备、汽车制造业等的产业合作形式。产业内部采取卡特尔和共同利益集团的合作组织形式，是德国制造业领域应对国际竞争对手的有效办法。垄断竞争的市场结构存在于化学品和药品制造、电气和电信、汽车制造等部门，而竞争合作存在于机器设备制造、信息、服务产业等。

### 资料三

长期以来，“德国制造”显示出了独特魅力。它是如何炼成的呢？

早在 16 世纪，宗教改革家马丁·路德金提出，人们无需遵从教会指令，靠自己的辛勤劳作也可获得救赎。这一思想对德国乃至欧洲产生了深远影响。德国百年老店有着优良的传统：理性严谨，不浮不殆，精益求精，久久为功。如组装手表的老匠人，他追求的不是手表花样的翻新，而是走时更精确、零件更精细、质量更精良；有着 300 多年历史的迈世勒银行的祖训是“欲速则不达”，即稳健第一、速度第二。德国最大的 100 家家族企业，平均年龄超过 90 岁，绝大多数是名副其实的百年老店。

长期以来，德国涌现出许多发明创造的企业家。根据欧洲专利局统计，德国的人均专利申请数量是法国的 2 倍，英国的 5 倍，西班牙的 18 倍。德国化学品制造业中有数十位化学科学家获得了诺贝尔奖。“德国制造”虽先后拷贝了英美技术和生产方式，但会对“拿来主义”的东西进行深入研究，再加上自己的创新，最后研制出更胜一筹的技术和产品，这种刻苦钻研精神造就了德国众多的世界经典品牌。

小而精是德国中小企业的特点，小是指企业的规模相对于大企业而言，从业人数较少；精是指产品的科技含量和单位产值较高。特别是那些在国际市场上处于领先地位的中小企业，更接近用户，更富创造力，正是这些充满活力的中小企业，撑起了“德国制造”的半边天。

在德国政府干预下通过的一些社会保障立法，如《疾病社会保险法》《雇员保险法》等奠定了德国社会保障体系的基础。1949 年后，德国建立了社会主义市场经济制度，政府通过专利保护、知识产权制度、环保等标准的制定，为企业创新提供激励和必要的约束。政府还适时制定了产业发展战略，引导企业的生产和经营活动。德国政府不惜斥资建立了从基础理论到应用研究的一体化科研体系，为企业的技术创新提供知识产品及大量的研发资金或补贴。德国约有 30 万个行业协会和联合会组织，在企业 and 政府之间发挥着桥梁和纽带作用，并对制造业进行指导和监督。

第一次世界大战期间，德国开始制定全国范围的标准制度，包括德国标准化协会（DIN）的设立及其认证体系的建立；电气、电子和信息工程协会（VDE）认证体系的建立等。此外还成立了德国制造业的标准化组织，使得企业的规模化生产成为可能，从而为德国带来可观的经济利益。

早在 18 世纪末，德国就确立了 6~13 岁儿童必须人人接受教育的基本原则。德国重视国民教育的传统一直延续至今，这对提高劳动者的综合素质具有长期效应。德国还建立了完整的高等教育体系，培养了大量不同类型的技术人才，这对制造业的发展起到了关键性作用。完善的职业教育和培训制度，为“德国制造”培养出世界上最好的技术工人队伍。全方位的教育体系和德国人对教育重视的传统，对人力资本的形成具有长期效应，是“德国制造”产品质量优良、富有整体竞争优势、获得世界声誉的保证。

#### 资料四

在 S 市会展中心举行的中国（国际）平板显示产业大会上，400 多位国内外业内人士对平板显示器行业的未来发展趋势表达了一致的看法——要推动平板显示器产业新一轮发展，就要走提质增效升级的道路。针对热度攀升的移动显示屏市场，各厂商更是普遍看好，并提出要用精品意识打造“尖刀”产品。研究显示，根据人眼辨析度的研究，一般消费者在看平板电脑或者手机时，通常需要 530PPI 才可以清晰地辨别出每个像素，而对年轻的消费者来说，由于他们眼睛的分辨能力更强，所以要求会更高。大力研发创新，抢夺未来更多市场份额，已经成为平板显示屏企业的“共识”。

某 IT 企业借助“超级产品经理”团队助推打造优质产品，让“超级产品经理”这一支支特别队伍深入一线了解用户需求，同时研究后端的产品与技术，掌握产品的成本，用技术创新去创造更好的用户体验，同时降低成本、提升价值。该企业赋予“超级产品经理”前端决策权，即身在前线掌握最充分信息的前端人员，可根据用户的需求来决定产品的完善升级，从而避免因向后端“老板”层层汇报而导致的信息真实性和准确度的递减，及时创造更好的用户体验。身处一线的超级产品经理们有了更多的决策权，就为精品的诞生争取了更多的机会。

“回”酒店坐落于 S 市最繁华的商业圈，酒店面积只有 8800 平方米，它是由原本破旧不堪的旧厂房改造而成的一个轻松自然、神秘高雅的精品酒店。为保证空间体验者的舒适感，酒店客房只有 85 间，最小的客房面积有 50 平方米。与其他五星级酒店的高档奢华相比，“回”酒店更注重文化的提炼与营造，这也是把酒店推向经典舞台的绝佳创意。“回”字作为中国传统文化中最具有代表性的文字，其古文字型是一个水流回旋的漩涡状，寓意旋转、回归。在中国人的传统人文情怀中，“回”也是人们内心最基本的渴求。无论出发多久，都希望能够回家、回归最初的自我。所以酒店以“回”为名，并以“回”作为设计灵感，其目的是让都市生活回归原点，都市回归自然，爱回到家中，让一切感知在艺术空间中得以复苏，在高品质中赋予文化内涵，精品诞生也就理所当然了。

随着经济社会的快速发展，城镇居民对住房品质的要求不断提升。某房地产集团一直秉承“科学筑家善待一生”的宗旨，倾力打造城市高品质住宅产品系列，并不断在产品上做加法，保证产品研发的超前性。该集团在开发某市一个项目时，便对产品设立了严格标准：五星级双大堂装修、人车分流、七重景观配套 5 大主题景观、人脸识别系统；小区有符合 0 岁到 12 岁各个年龄段的小孩的游乐设施；增加智能化家庭报警系统，小区楼层和电梯均安装摄像头，数量比普通小区多增几百个；物业公司会代收水电费、暖气费等，既方便住户，又保证住户的安全。人性化设计和居住舒适度使得项目的二手房在市场

上也是一房难求。公司董事长表示：“我们想，未来只要人们提到专业化、精细化的改善型住房，必然会想起我们集团，这就是我们的目标。”目前，该集团已经拥有 90% 以上的客户美誉度，在品质人居的道路上迈出了第一步。

J 公司 2017 年上半年实现营业收入 464 亿元，从 2012 年~2016 年符合增长率超过 28%，未来一段时间还将保持高速增长态势。该公司瞄准全球新型显示技术发展方向推出主打产品“柔性显示屏”。公司负责人介绍说，如果手机电池和保护玻璃也可以实现柔性，就像一张纸一样可以折起来，桌上一台平板电脑随手一折就成了手机。公司的成功，除了自身努力外，得益于所在 C 市良好的投资环境和政务服务。C 市全力打造电子信息产业，汇聚了英特尔、格芯等大批行业巨头，以及众多上下游配套企业，使 C 市成为直面全球电子信息产业格局最具竞争力的城市。

经济学家陈教授详细地阐述了他对“新经济”和“创新”的认识。他认为，目前世界各国都对创新十分重视，新经济的发展呈现出两种趋势：一方面是新技术的开发、应用和新商业模式的出现；另一方面是新技术和商业模式对传统行业的改造。比如德国的智能制造，美国原创产业，基本都属于利用新的技术和商业模式，并利用其对传统制造业进行升级和改造，而以色列的创新创业则更加注重对国家创新环境的建设，从教育、商业等多个方面鼓励创业和创新。因此，各国的新经济举措都体现出：一是对产业升级和创新能力的重视；二是通过国家对新经济发展的整体规划设计，完善有利于高新技术发展，创业创新的制度环境；三是采取措施吸引风险投资，营造宽松的准入环境。

刚刚闭幕的世界互联网大会上，有企业家提出，实体经济中的一个重要组成部分是服务业，服务业和制造业是一个硬币的两个方面。大家挖空心思大力发展制造业，但未来没有纯制造业，未来的制造业一定是服务业。比如大家都认为“海底捞”火锅是一个服务业，但他从火锅料的采购到一路切，都是一个制造业的过程，只有端上来的那一刻他才是服务业。

#### 资料五

小冯是一名“80 后”的码头工人，十几年前从大山里走出来，只有职高学历的他，通过自身的努力，从 X 市“技术状元”到全国劳模，他头顶着无数的荣誉，但从未停下脚步，始终认真钻研，一举摘取我国技能界最高奖——中华技能大奖。

1997 年，小冯来到 X 市港务集团。看到宽阔的大海，高耸的龙门吊，他既震撼又兴奋，但当他看到师傅手中的工具时又沮丧了，因为他对龙门吊、桥吊这些码头巨型设备几乎一窍不通。

“不知道可以学，通过学习我一定能做好！”小冯坚信。为了尽快掌握技术，他刻苦钻研，反复训练，成了工作上的“拼命三郎”。工作之余，别的工友在打扑克、侃大山、玩网游，他不是向老师傅请教，就是在狭小宿舍内苦读。他还用半年的工资自费报名参加高级技工学校高职班，每天下班骑 1 个小时的自行车赶到学校学习。

“你只是个打工的，混混日子就好啦。”看着小冯的认真劲，有人揶揄他，但小冯却坚持不懈。

为了弄懂外文技术资料，小冯一咬牙，拿出半个月工资买了一个“文曲星”，对着图纸一字一句注

释，花了半年时间，把一大堆外文资料整理成一套完整的设备维修资料，连一些复杂的专业技术参数也都清清楚楚。

“知识是一辈子都学不完的。我虽然是个打工的，但不能混日子。我要在以后几十年里，把该掌握的知识钻透学精。”小冯通过自学，拿到了大专文凭，取得高级钳工、计算机操作员等数十个职业资格证书。他还被保送到中国劳动关系学院劳模本科班脱产学习两年，圆了大学梦。

一次，公司派小冯到一家德企在华投资的设备制造厂监造 8 台总价值 6000 万元的龙门吊。由于德方的偏见，一开始，小冯提出的意见得不到落实。小冯利用自己扎实的专业知识据理力争，在调试工程师面前，他自己动手调试设备，动作规范到位，纯熟精湛。两位德国工程师大为折服，根据他提出的意见全部做了整改。设备交货之前，德国工程师拍着他的肩膀，用不太流利的中文说：“小伙子，好样的，看来中国不仅有现代化的港口，更有掌握现代化港口技术的工人。”

小冯带领班组解决了传统的龙门吊作业噪音大、耗能高的问题；完成设备远程监控系统的改造，解决了生产设备实时监控、故障报警、设备维护等难题；领衔革新理货模式，减少了传统人工理货模式存在的人为差错和遗漏。

行源于心，心源于志。我国最古老的典籍《尚书》中就有“功崇唯志，业广唯勤”之语。要取得崇高的功勋，在于有远大的志向；要完成宏大的事业，在于有持续的勤奋。“为者常成，行者常至”，精益求精，尽善尽美，千百年来，这种精神激励着无数仁人志士取得了一个又一个骄人的成就，也是无数成功人士人生的鲜明写照。有位哲人说：“一个人追求的目标越高，他的才力就发展得越快，对社会就越有益。”无论何人，概莫能外。一个人是如此，一个团队也是如此。

#### 资料六

《中国制造 2025》是中国实施制造强国战略第一个十年的行动纲领，它为中国制造业未来几年设计了顶层规划和路线图，通过努力，将实现中国制造向中国创造、中国速度向中国质量、中国产品向中国品牌三大转变，推动中国到 2025 年基本实现工业化，迈入制造强国行列。

2017 年 9 月 25 日《中共中央国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》全文发布。文件指出，企业家是经济活动的重要主体，是市场经济中的关键少数和特殊人才。“开拓者”“创新者”是企业家群体的共同标签。经济发展史也表明，优秀的企业家和企业家精神是改革创新、推动经济增长的重要元素。

制造业最朴素的哲学就是：做电饭煲的，你能不能让煮出来的米饭粒粒晶莹不黏锅；做吹风机的，你能不能让头发吹得干爽柔滑；做菜刀的，你能不能让每一个主妇手起刀落，轻松省力；做保温杯的，你能不能让每一个出行者在雪地中喝到一口热水……“中国制造”的明天，并不在他处，而仅仅在于能否做出打动人心的产品。电饭煲、吹风机等都归属于所谓的传统产业，但它们是否“日薄西山、无利可图”，关键在于该产业的企业及其经营者。因此可以说，世上本无夕阳的产业，而只有夕阳的企业和夕阳的人。

现代著名哲学家维特根斯坦说过：“一旦新的思维方式建立起来，许多旧问题就会自动消失。”这是一个值得每个所谓传统产业的制造业者思考的问题。

### 作答要求

1. “给定资料 1”中提到，一代制造业者正面临“不变等死，变则找死”的发展困境。请谈谈你对划线句子的理解。（20 分）

要求：全面、准确、深入；不超过 250 字。

2. “德国制造”成为精品的代名词，离不开政府和企业的共同努力。请根据“给定资料 2-3”，对此进行概括，（25 分）

要求：紧扣材料，全面准确，条理清晰；不超过 350 字。

3.X 市港务集团准备宣传小冯的先进事迹，请结合“给定资料 5”拟写一份宣传提纲。（15 分）

要求：层次分明，简明扼要，有逻辑性；不要求格式；不超过 200 字。

4. “给定资料 6”中提到“一旦新的思维方式建立起来，许多旧问题就会自动消失。”请结合你对这句话的思考，参考“给定资料”，联系实际，自拟题目，写一篇文章。（40 分）

要求：观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；总字数 1000-1200 字。

## 申论模拟卷六

### 2022年江苏省公考《申论》题（B类）

#### 材料一

法者，治之端也。执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。当前，我国进入了全面建设社会主义现代化法治国家，向第二个百年奋斗目标进军的新征程，一个更高水平的法治社会正焕发出崭新的风貌。

今年5月10日，M市港城区综合行政执法局各辖区中队举办了首届“综合执法开放日”活动，吸引了两百多位市民参加。对于这场别开生面的活动，市民们兴致颇高。他们有的在处置突发事件模拟演练的现场驻足观看，有的在普法宣传的展板前详细记录，有的在有奖知识竞赛环节踊跃抢答……活动主办方还向市民发放了200多个环保宣传袋，并通过座谈会的形式收集市民代表的意见和建议。市民周女士说，“开放日”活动给大家上了一堂生动的现场“普法课”。

“开放日”活动中，市民最感兴趣的就是与执法人员一同上街执法。“贴在自家门店上都不行吗？”黄先生看见执法人员责令一家食品店清除门店上的广告纸，感到不解。执法人员解释，根据市容和环境卫生管理相关条例，在自家门店上乱贴广告同样属于违法行为。鉴于该店是首次轻微违法，执法人员对其教育后免于处罚，并帮忙一起清理了广告贴纸。这一幕让黄先生感慨：“百闻不如一见，今天真是长知识了！”港城区综合行政执法局负责人说：“我们计划将‘开放日’活动打造成一个品牌，让更多市民走进、了解执法工作，营造‘群众理解、社会支持’的城市管理工作环境。”

“导师帮带制”是Y县综合行政执法局打造的“青蓝工程”中的一项举措，该举措为执法局18名新入职人员配备导师，以师傅带徒弟的方式帮助年轻人在实践中锻炼成长。入职不久的小王执法时常常遇到有理说不清、甚至碰一鼻子灰的情况。就拿对占道流动摊贩的管理来说，“老油条打游击”的情况屡见不鲜，执法人员一来他们就走，执法人员一走他们就又来，用相关规定进行教育，他们根本不当回事，小王感到很无奈。跟着师傅——城东中队执法队长老刘，小王学到了“锦囊妙计”。一次在巡查时，他们发现某路口有人在摆摊设点卖杨梅，“在马路边摆摊，影响其他人正常通行不说，自己也不安全。”刘队长一边规劝，一边拿出一张手绘的“杨梅地图”，上面清清楚楚地标明了城里允许临时设摊的地点和时段。刘队长见有的摊贩年老体弱，还借来一辆三轮车帮他们运送。从此以后，这几个“老油条”再也不来“打游击”了。这件事让小王很受启发：“设身处地为群众着想，执法工作才能得到他们的理解和配合。”县综合行政执法局邱局长表示：“帮带只是手段，成长才是目的。近年来，执法部门新生力量不断增加，让年轻人尽快成长，‘导师帮带制’是一种有益的尝试。”

#### 材料二

2021年12月8日上午，在风华新村火灾隐患专项整治现场，Z市姑香区平湖街道综合执法大队的“驻队律师”戴律师，正在向几名阻碍执法的房主和租户释法说理。原来，在老旧小区火灾隐患专项整治中，执法人员发现风华新村存在非居住用房群租、私拉乱接电线等问题，安全隐患极大。宣传动员之后，大部分群租户已经搬离，但整治行动当天，仍有几名房主和租户拒不搬离，阻碍执法。戴律师在现

场向房主和租户出示了告知函，为他们理清相关法律关系，宣讲法律条文。“依照法律规定，这属于违法出租，肯定要搬离，阻碍执法是要承担法律后果的。”在戴律师和执法人员的共同努力下，这几名房主和租户当场签订了7日内搬离的承诺书。

据平湖街道综合行政执法大队柏大队长介绍，“‘驻队律师’以律师驻队值班、随队执法、随队普法、法律文书合法性审查、行政执法专题培训等形式参与城市综合执法全过程，在辖区内火灾隐患专项整治、花鸟市场违建拆除等执法行动中发挥了重要作用。”“‘驻队律师’实行近两年来，辖区内因为执法行为产生的冲突少了，罚款执行到位率也有了明显提升。”柏大队长说。

日前，D市环保局的执法人员会同3名“环保医生”先后检查了14家化工企业，挖出深层次环境问题8项，立案查处违法行为5起，责令停产整治2起。市环保局相关负责人介绍，“环保医生”是局里聘请的专家，通过查资料、看现场、列清单、“开药”等方式，为企业“会诊把脉”。专家的“诊断”意见不仅是环保部门查处环境违法行为的重要参考，也能指导企业精准整改。“环保医生”开诊半年以来，为企业现场“把脉”60多家次，通过电话、座谈、组织参观等方式服务企业10余家次，收集企业建议200余条。

### 材料三

查办一起，震慑一片。从一则“美食广告”挖出了背后的众多虚假广告。这是Q市龙州区市场监管局处理的一桩典型案件。不久前，市民王先生反映，某美食平台上，“临湖土菜馆”等商户在宣传销售龙马湖野生杂鱼，这与国家农业农村部和省农业农村厅此前已发布的禁渔通告相违背，饭店不可能有野生湖鲜美食。执法人员立即进行了调查，认定举报属实。同时，发现除了这家商户，辖区内还有多家饭店，明明卖的是人工养殖鱼虾，却打着“野生龙马湖鱼”“龙马湖湖鲜”等招牌进行虚假宣传。一些饭店也未变更从前菜单中“野生黄辣丁”“野生鲢鱼”等菜品名称，误导顾客。执法人员依法查处了美食平台和商户发布违法信息进行虚假宣传的行为，对商户处以相应的罚款，并责令当事人立即改正，在相应范围内消除影响。与此同时，执法人员还通过媒体广泛宣传禁捕规定，引导经营者守法经营；提醒消费者提高警惕，谨防商家用野生鱼鲜为噱头招揽顾客，如果发现商家有类似违法违规行为，要及时向市场监管部门举报、投诉。多措并举之下，龙马湖周边餐饮行业虚假宣传销声匿迹。

“无人机都开始抓拍了，大家开车要小心啊，千万不要违法！”近日，一幅无人机执法的图片在N市许多人的朋友圈中转发。交警部门证实，前不久，该市首个无人机“城市飞鹰”小组已正式入编市公安局交警支队七大队，对违停、驾车拨打电话、不系安全带、不礼让斑马线等违法行为进行抓拍。市公安局交警支队七大队李指导员介绍，截至目前，N市已通过无人机查处了400多起违法行为。“无人机抓拍有效填补了监控抓拍的盲区，倒逼驾驶员自觉遵守交通法规，执法效果显著。”李指导员说。

作为一种“执法神器”，无人机在N市新冠肺炎疫情防控中也被广泛运用。通过开展无人机重点区域空中巡逻、防疫宣传、劝返疏散聚集人群、隔离区视频监控、物资投放等工作，打造了“空中+地面”的立体防控模式，在节省警力的同时，规避了高风险的面对面接触，被市民称为疫情防控的“空军”。

### 材料四

S市的李先生因采光问题，“修剪”了自己种的一棵香樟树，没想到被执法部门认定为“违规砍伐”，

罚款十多万元。一时间，这件发生在该市古桥镇绿洲花园的行政处罚事件冲上了热搜。

20年前，李先生买了一棵香樟树的小树苗，种在自家花园里，后因长势太盛，挡住了窗户。10年前，李先生经物业管理办公室同意，把树挪到了花园外面的空地上。结果，香樟树长得更加肆意，遮光更严重。今年1月，李先生雇人剪掉了这棵香樟树的全部分枝。采光的问题解决了，没想到执法部门很快找上门来。李先生认为自己是修剪树木，没有什么不妥。执法人员解释，根据《S市居住区绿化调整技术规范》，针对不同的树种，修剪的技术、方法、尺度等都有具体的要求，连修剪的季节、时间等都有严格规定，未按照规定操作的，认定为过度修剪；过度修剪导致一个生长周期内未能恢复树木冠形的，认定为违规砍伐。李先生虽然保留了2米左右的主干，树没有死，但经技术部门鉴定，这棵树不可能在一个生长周期内恢复树冠形状，被认定为“违规砍伐”。

李先生感到很委屈：修剪时打电话问过区绿化部门是否需要审批，得到的回应是“我们这里不受理”，所以李先生才参照物业的做法进行了“修剪”。依据《S市绿化条例》，因严重影响居民采光、通风和居住安全，且树木无迁移价值等原因，确需砍伐树木的，养护单位应当向市或者区绿化管理部门提出申请；擅自砍伐树木的，由市或者区绿化管理部门处绿化补偿标准五至十倍的罚款。今年1月26日，执法人员开具执法协助函，请区绿化市容局对树木种类和价值进行认定。工作人员经现场核实，认定该树木补偿价格为28840元。考虑到李先生认错认罚的态度较好，古桥镇综合执法中队依据执法程序进行了集体讨论，根据“砍伐树木10棵以下，处绿化补偿标准5至10倍的罚款”这一条款规定，对其进行最低档处罚，即绿化补偿标准5倍的罚款。执法人员依法送达《听证告知书》后，李先生表示需要听证。今年3月10日，相关部门举行行政处罚听证会，经过听证，依法作出罚款144200元的决定。

“自家种的花草树木都不能碰了吗？”“究竟该如何合法合规地申请修剪树木？”“为什么监管部门不早点发现和阻止呢？”……很多网友表示不解。针对网友的疑问，执法部门负责人通过官方微博进行了回应：不论是修剪，还是迁移、砍伐，都有一套法定程序。根据S市综合执法局的指导意见，小区内树木的种植位置及种植人员不影响对树木的管理，均属于《S市绿化条例》的管辖范围。就是说，不论何人出资购买树种、不论何人实施种植行为、不论是否种植于私人庭院内，对该树木的修剪、迁移、砍伐都要遵照《S市绿化条例》等相关法律法规的规定来执行。李先生的香樟树，早在多年前就移栽到了院内的业主共有绿地。既然绿地为业主共有，而树木必须附着于绿地才可生长。那么李先生对这棵香樟树的所有权理应受到限制。也就是说，曾经属于李先生的这棵香樟树现在和小区公共区域内的其他绿化树木一样，归全体业主共有，任何人不得擅自处置。如果需要修剪、迁移、砍伐，也应当征得全体业主的同意，并向相关部门进行申报。

相关调查显示，近年来因居民自发处置树木导致的行政处罚案件激增。有些当事人颇有苦衷：小区绿化布局不合理；多次呼吁尽快修剪、迁移、砍伐树木，但长时间得不到回音；“自己想办法”又不合规……某大学法学院陈教授说：“此案在社会上引发热议，其中的原因值得我们深入探讨。”

#### 材料五

近年来，公安交管部门通过网络直播，将执法过程和执法细节以视频形式呈现在公众面前，吸引“围观”、组织点评，让执法过程变成一堂生动的法治公开课。

“各位网友，大家好！这里是‘全国交通安全直播月’活动现场……”5月14日16时，C市溪川

区公安局交巡警小谢对着手机，当起了主播，以法条讲解、事故警示、现场实验等方式向广大网友宣讲骑乘电动车时正确佩戴安全头盔的重要性。直播中，小谢向网友展示了目前市面上常见的4种头盔，一一讲解各自特点，并邀请工作搭档演示正确佩戴头盔的方法。活泼的语言、真实的演绎，吸引了上万名网友。在互动环节，小谢还重点回答了外卖骑手们的有关问题，进行了有针对性的安全宣传。“看来我的头盔是假冒伪劣产品，得换了。”“以前只知道不戴头盔危险，今天明白了，戴得不规范同样危险。谢谢警官！”“文明出行，利己利人！”……网友纷纷点赞、留言。“我们组建了直播团队，推出‘铁男’‘子颜’等民警代言人，吸引了一大批粉丝，让普法工作通过直播走进群众心里。”C市交警支队相关负责人介绍，今年他们通过在直播中结合警示案例、科学实验、市民互动等方式，多角度展现一线交警的交通管理工作，大大增强了普法宣传的工作效果。

5月18日，C市交警大队一中队的刘警官将直播地点设在了高新区的一个交通事故车停车场，出现在镜头中的车辆都是事故车。直播镜头前，一辆黑色摩托车格外显眼——该车外形炫酷，但没有明显的产品标识。“这块号牌明显是伪造的。”刘警官说。进一步检查发现，该车有改装行为，尽管改装痕迹很隐蔽。“这么改装，很可能导致车速失控。”刘警官话音刚落，屏幕上弹幕纷纷出现。“哇，原来是李鬼！”“太危险了吧！”……看到网友来了兴趣，刘警官顺势讲起了交通法，“根据道路交通安全法相关规定，驾驶拼装或者报废的机动车上道路行驶的，予以收缴，强制报废，对驾驶人处200元以上2000元以下罚款，并吊销机动车驾驶证。”

前不久，H市公安局交警支队8场直播在多个平台同时进行，最高观看人数达246.9万人次，每场直播都与市民的学习、生活、工作、出行息息相关。其中，热度最高的那场直播主题是“复学、复课，你准备好了吗”，主要针对复课的高三学生。直播日期选在5月6日，这是高三学生疫情后复课首日。当天一早，交警就在文景中学的校门旁架好了直播机位。镜头前，交警对学校周边的交通秩序进行整治，并在校门口施划安全区，保障学生在进校前可以排队进行消毒、体温测量等，有效缓解了防疫要求给交通带来的额外压力。看见这些还有一个月就要走进高考考场的孩子们顺利重返校园，市民纷纷为交警部门细心安排、贴心服务叫好。

当搞笑主播遇上反诈警官，会是怎样的画风？9月3日，为了同框宣传反诈，J市的反诈警官老陈跟多位抖音主播连麦。严肃的反诈民警和诙谐的搞笑主播之间形成了强烈的反差萌，误会、波折、反转这些戏剧性十足的情节，加上令人恍然大悟、会心一笑的结局，让直播视频成功出圈，网友在轻松搞笑的氛围中学到了反诈知识，直呼过瘾。数据显示，当晚的两场连麦直播，观看人次累计超过1000万，获赞超过2000万次，“反诈警察PK网络主播”的话题一度登上抖音热榜第一，国家反诈中心APP的下载量持续飙升。

反诈警官小于则另辟蹊径，把反诈直播宣传植入了网络游戏。8月16日，网友小冯点开了于警官在直播中提供的游戏链接，便收到了于警官用化名发来的私信，称“招聘点赞刷单员，日薪80~300，时间自由，工资日结”。小冯按照任务要求点赞、关注，可是当她点击提现按钮准备提取107元红包时，出现的页面不是现金到账，而是一段反诈教育视频。看完视频，小冯惊出一身冷汗，“小便宜贪不得，花言巧语信不得啊！还好是在游戏里。”于警官期待的就是这种效果，他说：“反诈宣传的‘新花样’多一些，离‘天下无诈’的愿景就近一步。”

#### 材料六

日前，“博士城管”小陶被评为W市年度“最美行政执法人”。为号召大家向他学习，市城管局在其官网“人物风采”栏目发布了一篇题为《“博士城管”的励志故事》的文章。文章全文如下。

金湖风景区城管执法局有一位“顶配”城管，他是金湖风景区城管执法局执法一中队小陶。2001年大专毕业后，小陶进入金湖风景区环湖管理处，工作中他认识到，随着时代的进步，社会管理和公共服务职能越来越重要，对执法人的要求也越来越高，应当不断提升自己。他一边工作一边坚持学习，先后取得工商管理学士和公共管理硕士学位。2006年，小陶考入金湖风景区城管执法局后，并没有停下学习的脚步，在导师的鼓励下，他从2009年又开始攻读管理学博士学位，几乎所有闲暇时间都泡在图书馆和书房里，查资料、写论文……2016年，小陶终于通过论文答辩拿到博士学位。

2019年，小陶从局机关调到执法一线，成为金湖风景区城管执法局执法一中队中队长。一段时间的执法实践让他深切体会到，越是熟悉法律法规，执法就越有底气。他决定更加全面系统地学习法律知识，参加国家法律职业资格考试。但备考后不久，新冠肺炎疫情突发，24小时待命的工作要求使他按下了备考暂停键。几个月后，城市复工复产，生活重回正轨，他才再次进入备考节奏，早起学习1小时，午休学习1小时，晚上回家再接着学习，2021年他终于拿到了法律职业资格证书。

在陶队长的带动下，执法队里形成了一种爱学习、勤钻研的新风气。据了解，金湖风景区城管执法局目前在编45人，其中研究生7人，本科生30人。每当遇到“新法条”“新案例”，陶队长和队员们都会在一起学习和讨论。比如，在具体工作中，对“拒不执行”和“逾期不执行”准确性有时并不容易。经过讨论，大家认为，大多数情况下，如果给一个期限，在期限之前没有进行整改，就是“逾期不执行”；当执法对象态度上不配合，且没有在规定期限之前进行整改，则为“拒不执行”。当执法中“老问题”出现“新情况”时，他们也会根据学习心得选择最适配的法律条文进行执法。比如在去年樱花节期间，承担接待赏樱游客任务的梅园东停车场内垃圾遍地，数日无人清理，受到游客投诉。执法队员多次与停车场沟通均无效果，决定对其严格执法，但是依据什么条款，都是个难题，因为该停车场属于收费停车场，有物业公司管理。经过讨论，陶队长他们依据《W市市容环境卫生管理条例》第二章第十三条规定，对停车场进行“不履行责任区市容环境责任”的处罚。经过严格执法和多次普法，该停车场问题得到了解决。

一家餐厅以露台积水为由，抢建钢架结构的阳光房。巡查发现问题后，陶队长和队员们十余次到现场调查、以案说法，动员店主自拆。“店主说天气热请不到施工人员，我们就帮着拆；店主说积水是老难，我们就推荐专业人员提供排水系统改造方案。”最后店主无可推脱，自行拆除了违建阳光房。陶队长说，城管执法工作常常碰到一些难缠的“小事”，很难一蹴而就，需要见招拆招、步步为营。

进入城管执法系统14年，从大专到博士，从机关再到一线，从个人学习到带领团队一起学习，“顶配”城管小陶和他的队员们，以实际行动演绎了严格规范、公正文明执法的生动故事。

#### 材料七

2021年8月，中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要（2021-2025年）》要求：全面推进严格规范公正文明执法，着眼提高人民群众满意度，着力实现行政执法水平普遍提升，努力让人民群

众在每一个执法行为中都能看到风清气正、从每一项执法决定中都能感受到公平正义。

“徒法不足以自行”，高素养的行政执法队伍是从“有法可依”走向“良法善治”的可靠保障。只有将自身锻造成执法的精兵强将，才能更好地保障百姓福祉，护航法治社会。牢牢把握严格规范公正文明执法这一执法工作生命线，切实提高运用法治思维和法律手段解决经济社会发展中突出矛盾和问题的能力，应成为所有行政执法人员的共同信仰。

### 作答要求

#### 问题一

“给定资料 1~3”列举了执法部门工作中一些好的做法，请用一段话对这些做法产生的积极效应加以归纳概括。（10 分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清晰，语言流畅。篇幅不超过 200 字。

#### 问题二

请根据“给定资料 4”，分析“砍香樟树被罚”在执法效果上引发热议的原因。（15 分）

要求：观点正确，分析透彻。篇幅 250 字左右。

#### 问题三

假如你是某市综合行政执法局的一名工作人员，请结合“给定资料 5”，就“如何开展网络直播，让执法过程变成一堂生动的法治公开课”提出建议。（20 分）

要求：有针对性、可行性，条理清晰。篇幅 300 字左右。

#### 问题四

“给定资料 6”中，W 市城管局在其官网“人物风采”栏目发布了《“博士城管”的励志故事》一文，请你就此写一篇短评。（15 分）

要求：观点鲜明，层次清晰，语言流畅。篇幅 200 字左右。

#### 问题五

请结合你对“给定资料 7”中“‘徒法不足以自行’，高素养的行政执法队伍是从‘有法可依’走向‘良法善治’的可靠保障”这句话的理解，联系实际，写一篇文章。（40 分）

要求：

- （1）自选角度，自拟标题；
- （2）参考给定资料，不拘于给定资料；
- （3）观点明确，内容充实，结构完整，语言流畅；
- （4）篇幅 1000 字左右。



## 申论模拟卷七

### 给定材料

#### 材料一

永济村在解放前是“光山秃岭乱石沟，十人见了十人愁；旱涝风雹年年有，庄稼十年九不收”。全村有大大小小 239 条干涸贫瘠的沟壑，332 座光秃秃的山头，森林覆盖率不到 2%。50 年代初，22 岁的张一雁成为了永济村的党支部书记。为了改变生存环境，张一雁带着村民上山种树。由于经验不足，树的成活率极低，村民们泄了气。张一雁鼓励大家说：“我们改不了天，但我们可以换地！不管前方的路有多苦多难，只要方向正确，我们的日子一定会一天比一天红火。”

时光荏苒，转眼就到了 2015 年。这一年，从省里某部门退休的副厅级干部阎永强经过选举成为了永济村新一任村支书。阎永强带回来的不仅是身份，还有服务家乡的赤子之心。他把自己的户口、党组织关系全部转回村里，“又成了一个真正的永济人。”“为了村里的发展，我不会领取任何报酬工资，只希望能像老书记一样，让家乡百姓的日子一天比一天好。”

阎永强向记者介绍起了永济村的致富史。1980 年冬，张一雁率几名村干部到南方考察。所到之处，乡镇企业给农民带来的巨大变化令张一雁一行眼热心跳。经过慎重考虑，村委会决定利用本地丰富的铁矿资源建一座钢铁厂，这也是省里当年的第一家村办企业。剪彩那天，当第一炉火红的铁水滚滚流出的时候，许多党员激动得哭了。后来，永济村又先后创办了铝合金厂、石料厂等企业。张一雁说：“办企业不同于当年我们上山栽树，不是光有憨劲就行。企业需要的是懂技术、会管理的人才。”这以后，永济村与许多大学联系，送青年农民到那里学企业管理、财务、农作物栽培等科学技术。

阎永强说，老书记最爱说的一句话是：“有了好头头，群众不发愁。”这好头头就是党支部，就是共产党员的先锋带头作用。在村办企业多年发展的背后，高耗能重污染的弊端日渐显现。2015 年，村两委邀请了省农业大学农村发展研究所的专家，完成了新的村级规划。根据新规划，要淘汰一批落后产能，当时许多村民都担心“下岗”，不太情愿。全体党员以身作则，并动员家属、亲戚支持村两委的决定。2016 年，村两委引来了乙农业科技有限公司，在铝合金厂的旧址上，建起一条年产 500 吨食用保健油的冷榨加工生产线，同时建立了一个集餐饮、住宿、观光于一体的田园综合体。广大村民不仅实现了“再就业”，收入还比过去翻了一番。

“小时候村周围到处是荒山秃岭，现在满眼郁郁葱葱。”2020 年春，在永济村外不远处的一座山坡上，阎永强正带队搞绿化工程。“50 年前为吃饱饭我跟着父亲拿着镰刀、背着松籽在永济的大山上种树，如今的永济村森林覆盖率超过 87%，曾经的一座座荒山变成了一条条‘绿龙’，成了村民的‘绿色银行’。”阎永强说，“看到村里环境一天天变美，老百姓日子一天天富裕，我耳边常常回响起老书记那句话：‘只要方向正确，我们的日子一定会一天比一天红火’。”

#### 材料二

进工厂曾是一代人的梦想。时移事易。在 23 岁的小王看来，工厂工人和外卖员的工作体验是完全不一样的，他曾在一个工厂做过装卸工。“每天都待在厂子里，搬东西很累，还被呼来喝去。”小王坦

言，“我们这个年纪的，谁会喜欢这样的工作呢？”数据显示，2018年，外卖骑手平均月薪为7750元左右，制造业员工平均月薪6000元左右。

今年33岁的小孙从事外卖工作近两年，他曾是家乡县城一家汽车工厂的喷漆工人。小孙不是科班出身，最早由师傅带入行，工作四年，月工资从3500元涨到了5000元左右。2018年7月，小孙到省城当外卖员，每月到手收入一度维持在8000元到10000元之间，他很满意，“这相当于我们当地一家4S店高级汽修技师的收入了。”当高级汽修技师曾是小孙的梦想，但由于理论知识、技能证书等门槛，初中文化的小孙并未选择这条路。不过，2020年以来，小孙送外卖的收入再没有回到从前的高峰期。

转行两个月，作为外卖新手的小王并没有拿到传说中“月入过万”的收入。几乎无门槛的外卖行业正成为吸纳就业的重要蓄水池。小王很无奈，“5月份订单量刚涨起来，又新来了很多兼职外卖员。”数据显示，外卖骑手中56%的骑手有第二职业。“我们没有基本社会保障，只能多赚点算点，为以后早做打算。”在他看来，返乡是最后一条路，但也是最现实的一条路。“像我这样只有高中文化的人，在互联网时代很难在大城市找到满意的工作了。”言语间，小王的无奈与心酸尽显。

不过，时至今日，机器虽然已经替代了工厂流水线上的基础岗位，但并未能完全替代快递外卖配送线上的基础岗位。在配送线上的“最后1公里”，在面对面的服务环节，依然需要依赖人工。S大学林教授认为，未来中国服务业的增加值比重和就业份额将继续稳步提升。但一个残酷的现实是，“服务业中的高端知识型岗位和低端劳动密集型岗位之间的收入差距将会进一步扩大。”谈及未来，小孙说：“先干着，攒点钱，以后看看能不能返乡开个汽车美容店。”

相比小王和小孙，小李正为自己此前的决定感到庆幸。小李是一所知名大学财经专业的毕业生。两年前，他从深圳一家生产自动取款机的公司离职，回到家乡创业。“行业已经要变天了，我必须早做打算。公司当时营业收入、利润增长还不错，但我心里没底。移动支付发展太快了！”小李如此解释自己两年前的担忧。

现金时代，一台台自动取款机就是其生产厂商的“印钞机”。上世纪90年代，存取款都只能在固定的储蓄所；2005年前后，自动取款机开始遍布街头巷尾；2015年，中国成为全球最大的自动取款机销售市场。当年年末，全球自动取款机行业协会会长充满激情地说，盛宴即将开始。但事后回看，这已是盛宴的尾声。

就在2015年，银行纷纷推出互联网金融战略，并开始减少自助银行、自动取款机，用户使用自动取款机的频次也大幅下滑。与此同时，各个银行的网络金融业务占比大幅提升。根据上市公司的财报显示，2018年多家自动取款机厂商从净利润下滑开始转向大幅度亏损，2019年亏损进一步加剧。小李感叹：“时代在抛弃你时，连一声招呼都不会打。”

### 材料三

“你好小福，我想订餐。”78岁的孙奶奶按下开关，向机器人小福发出语音指令。“有两荤两素加米饭13元的和两荤一素加米饭10元的两种，您选哪种？”稚嫩的童声清脆悦耳。“13元的。”“好的，稍后会有工作人员与您联系。”不一会儿，福龄老年服务中心工作人员刘大姐拎着盒饭，一路小跑，来到孙奶奶的家。“对我们老人来说这个太好了！我不会用手机，现在只需要对机器人发个指令，立马有人上门。”孙奶奶说。

变化，缘于智慧养老服务平台的建成，2019年坐落于F市北区物联网产业园的L科技有限公司利用物联网、云计算及大数据等技术打造了这一平台，该平台的建成是F市绘制“数字城市”蓝图的靓丽一笔。乘着“数字中国”建设的东风，F市抓住信息化先机，积极拥抱数字浪潮，从成立“数字城市”建设领导小组到制定“数字城市”中长期发展规划；从“一枝独秀”的软件园到“百花齐放”的数字经济产业；从最早的办事“跑多趟”到如今“一趟不用跑”……“数字城市”建设蓬勃发展。

2000年6月，F市东区软件园创业楼迎来首批入园企业。“当时园区内的研发楼宇只有寥寥几栋，产业规模仅12.7亿元。”东区软件园管委会负责人回忆道。如今东区软件园产业发展突飞猛进，总收入已超千亿元。F市汪副市长说，在空间布局上，F市重点打造环中心城区“东区软件园——西区高新园——北区物联网产业园——南区大数据产业园”的数字经济创新集聚带，带动关联产业发展。

在推进“数字城市”建设过程中，F市坚持人民城市为人民的发展理念，不断拓展众多与百姓息息相关的数字化应用场景。“易民”APP是F市全力打造的数字惠民品牌，居民足不出户轻点手机APP，日常生活用品最快10多分钟送到家，出门购物、地铁进站，“刷脸”几秒钟即可完成付款。上线两年多来，该APP已发展成F市移动互联网的统一便民入口，为市民提供各类高频的便民服务、公共服务、政务服务等近80项。

打开F市数字城管系统，一张覆盖全市所有公用设施、道路交通、市容环境等城市管理项目的“电子地图”呈现在眼前。在城区水系联排联调中心，工作人员可对城区的上千个库、湖、池、河、闸、站实现一体化在线监测、实时分析和远程调控。“超级大脑”交通大数据平台则为全市交通编织了一张智慧大网，实现点对点快速处置堵点。

“数字城市”在重治理和人民生活水平的同时，也为F市改造提升传统产业、推动新旧动能加快转换提供了新机遇。如J家纺公司依托数字大脑，实现“产、供、销、人、财、物”数据的实时获取和智能挖掘，让生产更高效智能；C茶业集团建立了物联网追溯体系，对基地种植到终端销售全过程进行实时监控。

产业更兴旺，城市更智慧，生活更美好。F市市委书记表示，目前，数字经济占地区生产总值的比重提高到45%，数字经济上市企业占全市上市企业的一半。展望未来，李书记说，F市将更好地使用数字技术，不断释放数字红利，让人民群众畅享数字城市建设成果。

#### 材料四

“要把芯片技术领域的十年经验凝炼到一场不到半小时的PPT汇报里，还得接受专家设疑，这是一场大考，不敢大意。”H科技有限公司陈总说。这场“考试”是由Q市科技局组织，共有32家单位“参考”，以“揭榜制”形式择优确定8家单位。其中，H科技有限公司提出的“面向5G技术的芯片攻关类”项目，最终“揭榜”成功。

作为评委，郑教授深有感触：“无论是科研院所、高新企业，还是一些中小型科技企业，都踊跃参加，这证明了这在Q市得到了大家的认可和欢迎。”在Q市科技部门负责人看来，“把需要的关键核心技术项目张出榜来，英雄不论出处，谁有本事谁就揭榜。”“这些揭榜单位不简单”——他们需要有实力，能接得住；有情怀，愿意接；有绝招，干得好。

从过去的“委派制”到如今的“揭榜制”，不仅是科技创新理念的重大转变，更是科技项目遴选方式的重大突破。省科技厅张副厅长表示，揭榜制一改过去由政府主导遴选项目实施主体的做法，在项目评估中，不仅看专利或奖项，更看重成果的可转化性和应用前景。陈总说：“这种做法保证了企业持续的研发投入，使成果转化工作不半途而废，毕竟成果转化不是一蹴而就。”“1元财政资金就能撬动企业10元投入，放大作用明显。”同样揭榜成功的Y科技有限公司负责人认为“揭榜制方式，能促进资源要素的对接，消除信息不对称，更好地突破关键技术，从而推动产业发展。”

在Q市还有一块科技体制改革“试验田”——Q市产业技术研究院。作为产研院的“当家人”，马院长从金属材料工程领域的专业科学研究一路走向了更为广阔、也更为艰难的“科技转化”之路。“科技创新既要仰望星空，也要脚踏实地，要让技术成果从实验室的研究走向更广阔的天地。”马院长说，从科学技术到产业成果，跨越科技成果转化的“死亡之谷”，他们就是“桥梁”，一头连着科研、一头连着市场。目前，Q市产研院已培育建设了35家专业研究所，与细分产业领域的龙头企业合作建设了60余家联合创新中心，衍生孵化科技型企业200多家，转移转化技术成果1500多项，服务的企业超过10000家。

#### 材料五

“入驻G市真的是对了！”R科技有限公司总裁廖总说。G市对项目行政审批实行“一窗受理、全程代办”，为企业入驻提供全过程、全流程、全周期“保姆式”跟进服务。

R公司聚集着一批轴承研发人才，这群平均年龄不到30岁的年轻人，是R公司创新实验室的研发团队。“自2019年9月起，实验室研发团队已开始组建，成员都是我们面向全球选拔的行业优秀人才。”创新实验室柳副主任说，“加入这支团队的人虽然大多非常年轻，但都有很强的家国情怀，希望做出世界级的科研成果，让国家在轴承领域占据先发优势。”

2018年起，R公司就在全球轴承销量榜上名列前茅。业界普遍认为，这家中国公司的快速成长，源于全球顶尖的人才储备和科技研发投入。“G市政府在营造良好的营商环境方面从不吝啬，甘当企业的服务者而非指挥官，始终不遗余力地在政策上给予我们各种优惠，这是我们成长壮大的重要因素。”廖总说。

“我们成立创新实验室要做的是‘从0到1’的原始创新研发，而不是在别人已有的技术基础之上做一些局部突破。要开发出自己的‘黑科技’，破解‘围猎’难题，促进我国轴承科技实力的整体提升。”柳副主任说，“虽然我们身处三线小城，但我们与国内外的一流科研机构、高等院校一直有紧密的科研合作。”截至2019年年底，该公司拥有授权及正在申请的国内外专利合计5397项。

“我留学时，就是在一个很小的城市里。我很享受在安静环境里做科研的人生。G市不但环境优美、空气清新，而且给我们提供了极为便利舒适的居住环境。”海归隋博士说。为了给高科技人才提供更加便捷舒适的居住环境，确保员工安心工作、扎根当地，G市建设了人才公寓，公寓与市重点小学仅一路之隔，配套设施完善，隋博士和R公司的许多同仁就住在公寓。她表示：“从国外大学转到G市工作，我在科研上并没有感觉到有任何落差。公司对未来发展的顶层设计，让青年科研人才看到了一个广阔的未来。后顾之忧，前景又可期，剩下的就是大家在科研工作中的全情投入了。”

“G市的科研氛围非常好，定期会有学术交流日。大家在分享交流过程中往往会碰撞出一些非常有意思的结果。”隋博士说，在2020年8月举行的学术交流日上，她就自己的研究方向做了一次演讲。

“当时就有其他科研单位的同志对我说，可以帮助做一些基础原理的确认工作。经过几轮改进之后，大家发现这个东西还挺有价值的。目前，相关专利的申报工作已经启动。”隋博士说，“有这样的环境，有这样的团队，对一个喜欢科研工作的人来说，夫复何求。”

G市企业发展促进局薛局长表示，G市没有“官老爷”只有“店小二”，围绕金融、人才、技术、管理等需求，提供一站式综合服务，当好企业“管家”，为企业提供一个适宜生存和高质量发展的生态系统，打造一个发展前景更加美好的G市。

#### 材料六

1949年3月23日下午，西柏坡阳光明媚，毛泽东同志从住了10个月的小院里走出来，正好碰见迎上来的周恩来同志，他望着远处连绵雄伟的太行山，意味深长地说：“今天是进京赶考的日子。”周恩来答道：“我们都应当考及格，不要退回来。”毛泽东坚定地说：“退回来就失败了，我们绝不当李自成，我们共产党人进北平，是要继续革命，建设社会主义，直到实现共产主义。”

2013年7月，习近平总书记在河北省调研时指出：“当年党中央离开西柏坡时，毛泽东同志说的是‘进京赶考’。60多年过去了，我们取得了巨大进步，中国人民站起来了，富起来了，但我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，应该说，党面临的‘赶考’远未结束。”

2020年10月，党的十九届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。对于中国发展来说“五年规划”是党治国理政的重要方式，也是量度中国步伐的显著路碑。从1953年新中国开始实行第一个“五年计划”，到2020年“十三五”规划完成，一个又一个五年，诠释了不同时期的历史标识，推动中华民族迎来了从站起来、富起来，到强起来的伟大飞跃。

#### 作答要求

问题一：“给定资料1”介绍了永济村的致富史，请归纳其经验做法。（15分）

要求：准确，清晰，有条理，不超过200字。

问题二：根据“给定资料2”，请概括小王、小孙、小李三人各自的“返乡”打算有何不同，并分析其原因。（20分）

要求：紧扣资料，分析全面，条理清晰，不超过300字。

问题三：省里召开“数字城市”建设座谈会，F市被邀请介绍经验。假设由汪副市长参加此次会议，请根据“给定资料3”，为汪副市长拟写一份发言提纲。（25分）

要求：（1）紧扣资料，要点完整；（2）内容具体，条理清晰；（3）不超过500字。

问题四：结合给定资料，以“赶考”为主题，联系实际，自拟题目，自选角度，写一篇文章。（40分）

要求：（1）观点明确，见解深刻；（2）参考给定资料但不拘泥于给定资料；（3）思路清晰，语言流畅；（4）总字数 1000-1200 字。

## 申论模拟卷八

### 2020年江苏省录用公务员考试申论真题（B类卷）

#### 材料一

世界新一轮科技革命和产业变革呼啸而来，带来了机遇，也带来了挑战。大量的新科技在行政执法实践中得到广泛运用，在显著提高执法效率的同时，也对执法者的理念和素质、执法的方式方法提出了新的要求。

一个“大相机”在空中一照，全市的裸地就尽收眼底。越来越多的蓝天，得益于遥感技术的动态监管。B市环境保护监测中心遥感室李主任介绍，B市已成为全国首个大范围应用遥感技术动态监管全市裸地、辅助扬尘治理的城市。裸地，就是没有植物生长的裸露地面，是扬尘等粗颗粒物的主要来源之一。B市的扬尘监控系统覆盖全市16个区的35个自动监测子站，1000余个PM<sub>2.5</sub>和粗颗粒物（TSP）高密度监测网络微站遍布全部街乡镇，每月对全市各区1400余条道路尘负荷情况开展走航监测。下一步，B市将结合新一代高时空分辨率卫星遥感、激光雷达垂直网络、高精度气象观测等技术，健全天地空一体化的大气环境治理监测体系，构建市、区、乡镇（街道）三级监测网络。

让城市在地图上“站”起来，是C省城市智能化管理和精准化执法的形象表达。从雄险秀美的峡谷山地到错落耸立的城区高楼，从地上的桥梁街道到地下的轨道交通，整个C省都用实景三维技术装进了省勘测院自主研发的“集景三维平台”系统里，每一个元素的位置、坐标、建筑高度都进行了精确标示，通过电脑可以随时调看。“地上大于5厘米的物体都可见。相比传统的二维地图，实景三维更加直观，可量、可算、信息丰富，是关系城市规划、智能交通、生态环保等诸多产业发展的重要应用技术。”省勘测院陈院长介绍。目前整个C省已经实现了全域不同数据源、不同尺度实景三维模型全覆盖，这也是全国首个省级全域实景三维模型系统。

近年来，G市H区以高度集成的智慧管理体系——“城市大脑”，探索提升基层治理能力的科技之路，打造新型智慧城市。在区城市管理服务指挥中心，十余个电子显示屏占据了一整面墙，上面实时显示着交通、市容、环境等领域数十个智能化场景，每一项运行情况都配有详细的数据和指标信息。作为中枢神经，它的“触角”正在向该区的每一个角落延伸。在交通领域，该系统已拥有8500多路摄像系统，积累车辆视频数据、图片数据、结构化数据等5.7亿余条。依靠这一系统，危化品车辆、渣土车辆等管控难点得到有效治理，重大逃逸案件的侦破率近100%。不久前，又有1400多套网格图像高清探头在H区正式启用，能对多种违法行为进行“一键式”抓拍。

厕间里，一个小小的匣子插着电，亮着绿色的指示灯。“这就是异味浓度传感器，可对所在空间的异味值进行实时监测，数据实时上传到区数字城管指挥中心，并同步到相关的手机APP。”这是W市智慧城管项目远程环卫监测系统的工作情景，目前该系统已在全市16座试点公厕应用。长期以来，对这些场所的监管主要依赖主管部门和养护单位自身的人工巡查。“有了这些实时监测数据的支撑，对养护单位的管理就可以细化了，养护单位还可以针对不同场所制定个性化的养护方案。”市数字城管指挥中心智慧城管项目负责人宋先生说。

## 材料二

S市M区运用大数据分析，将社会治安的各类事件发生频率，以“热点地图”“词频分析”“排行榜”的形式呈现出来，强化了治安工作的针对性，破解了一系列执法难题。“通过物联网感知设施的‘互联、物联、数联’，推动社区治理由被动应付向主动发现转变，公共安全工作的重心从应急处置向风险管控转变。”S市公安局龚局长说。

“分析近半年来全区的110报警电话，聚焦从下午3点到凌晨3点这12个小时，形成了这张报警分布热力图。”不久前，在区公安分局的平安指数发布会上，主持人亮出了这张热力图。从2017年起，这个平安指数每半年发布一次。每次发布会，全区的居民代表都会被邀请到现场观看。

刚刚发布的平安指数显示，6个月间全区的警情，以廊桥派出所辖区内为最。而且全区报警高峰是下午5点到晚上7点，廊桥派出所辖区内的报警最高峰则是晚上9点到11点。原因何在？“很多都是酒惹出的麻烦。”廊桥派出所魏所长分析，辖区内有2000多家餐厅、酒吧、KTV，夜生活丰富，“喝多了”最易让事态升级：醉酒驾车被警方查处，当事人神志不清容易升级为妨碍公务；醉酒市民睡倒在街边，手机容易被盗；醉酒客人与他人打架、寻衅滋事……数据采集和分析让工作有了针对性，既然酒精度高低与夜生活息息相关，那就从这里入手。派出所民警联合属地相关部门，建议餐馆尤其是酒吧内部都设置洗手间，“这样可以减少客人往外走动的距离，降低小摩擦发生的概率。”派出所唐警官介绍。数据显示，在夜生活集聚区的周边，分布着一些24小时有人值守的空间，如便利店、保安亭等，可以利用这些空间联合设置“安全屋”。“安全屋的存在，对有违法犯罪企图的人来说是一种震慑，也让夜间在外的人更加心安。”魏所长认为。

在M区的松园地区，一幢25层的居民楼，4天之内，连续抛下了3只灭火器。什么人干的？松园派出所王所长觉得，可以借助“智能安防系统”找答案。于是，一个高空抛物监测系统安装在大楼旁，只要监测到目标楼房有坠物，系统就会把前后各30秒视频影像抓取存储下来。

在松园地区，像高空抛物监测系统这样的智能感知端应用已成常态。楼宇门禁安全系统可以实时监测楼道门的开关状况，灭弧式电器火灾监控系统一旦感受到电器异常就会第一时间断电报警……类似的17种“武器”覆盖了102个小区楼宇门禁、水电气表、窨井盖、消防栓。“这些智能‘神经元’，通过物联网技术集合，实现了‘人、房、物、点、路、网’六要素的泛在感知和综合应用。”王所长说，不论是火灾还是交通事故，任何突发事件，在当事人报警求助之前，就能被“区智能安防系统”自动捕捉。通过大数据分析和人工智能研判，系统会自动将情况推送至小区保安、居委会干部或公安民警手机里。这样的智能安防“神经元”，目前在全市3400多个小区里已经安装了70余万套件，它们可以即时感知推送各类风险隐患，全领域全天候全时段为城市安全站岗放哨。已经升级为智能安防社区的小区，入室盗窃等可防性案件实现“零发案”；违法群租、停车阻塞通道、高空抛物伤人等社会治理“老大难”问题也得到有效破解。

## 材料三

瓜果蔬菜是不是有农药残留？刚买的肉类是否有瘦肉精？移动实验室一测可知。2019年5月17日，G市L区开展食品安全“你送我检”活动，食品快检车开进东山肉菜市场、天嘉农产品市场等11个市场。

活动现场设食品安全快检操作台，做到有送必检、随送随检。免费为市民检测米面制品类、腌制品类、水产品类等多个品种。检测项目主要为农药残留、二氧化硫、三聚氰胺、苏丹红等。检测工作人员现场回复所送样品的快速检测结果，并为市民提供食品安全科普知识咨询服务。

当天上午，在L区天嘉农产品市场，一台挂有“食品安全你送我检”条幅的检测车上，工作人员收取了18批次送检的食品，包括粮油蔬菜等。这些食品，经过取样、检测后，15分钟即可出检测结果。市民邱阿姨带着刚买的丝瓜来送检，她想知道丝瓜有没有农药残留。“我住在附近，经常在这市场买菜，有时候买完会送来检测，吃起来也放心。”邱阿姨说。摊主郭阿姨也主动送来青椒和西红柿，检测农药残留情况，“我卖出的东西，也要检测一下，自己放心也让顾客放心。如果检测出有残留，我也可以找我的上游供货商。”

市场监管局相关负责人介绍，今年以来，L区共开展食品安全“你送我检”活动25场次，接收市民送检食品样本749件，合格745件。对不合格食品，第一时间告知送样人样品可能存在的安全隐患，建议其停止食用，还会按照规定程序抽样，进行核查处置，对销售不合格食品的商家责令下架退市、停止销售，联合相关部门依法处罚。从此前开展的“你送我检”活动收集到的大数据来看，群众现阶段最关注的食品种类和检测项目，以蔬菜农残项目的“呼声”最高，其次是水产品中的甲醛，盐、食用油等食品检测也占有较大的比重。

“‘你送我检’并不是‘拍脑门式’创新，而是于法有据。”G市市场监管局相关负责人介绍，《消费者权益保护法》第十五条规定，消费者享有对商品和服务以及保护消费者权益工作进行监督的权利。“你送我检”就是消费者行使法定监督权的一种具体方式。目前，在L区的大小农贸市场，食品“安检”有了“三重门”：检测车流动快检、相关部门执法抽检、市场自检。运用三级检测网络的大数据，市场监管局还制作了“食安笑脸地图”。市民只要关注市场监管局官方微信，打开食安地图搜索市场名称，就可以看到大笑、微笑、平脸标志，对应的是优秀、良好、一般三种评价。目前，L区有408家市场登上了“食安笑脸地图”。

“‘你送我检’虽是小举措，却具有借鉴意义，这种监管模式可以在全市执法系统中推广。”G市市场副市长表示。

#### 材料四

“提前上班占车位”“回家晚了没车位”“外出游玩抢车位”……停车难，困扰着不少Y市车主，也成为该市市民吐槽的高频词。

F区滨河新村是上世纪80年代末建成的小区，有居民近千户。“小区刚建成时，全Y市都没几辆汽车。”老住户陈阿姨说，当年规划时，小区里正儿八经的停车位，总共只有几十个。这些年小区也不断增加停车的地方，但现在能停车的地方都停满了车。好多人抢到位干脆就不开车了，“因为开出去后，再回来就停不了了。”不只是居民住宅区，在图书馆、医院、购物中心、政府办事大厅等公共场所，车同样不好停。市民黄先生说，一次他到福保街道办事，四处找不到车位，只能把车停到附近的马路边，“办完事出门，被贴了罚单，罚了500元。”

据统计，2017年，Y市交警共查处各类违法601万余起，其中违停名列第一，近180万起；2018年，违停再次位列榜首，仅通过电子警察抓拍违停就达31.66万起。

目前，对于违停车辆，Y市交警采取分档处罚的方式：对普通道路违停，罚款200元；繁忙道路违停，罚款500元；如车辆停在人行横道或者黄方格位置，罚款1000元；在小区门口堵塞通道停车，造成拥堵则罚款2000元。对于违停的查处，交警部门的执法方式包括现场交警贴单、电警抓拍和违停球自动抓拍等。同时，也鼓励市民对违停行为进行监督。举报线索处罚金额在1000元以上的，每条线索奖励100元，每人每月不超过500元。数据显示，2018年Y市交警共收到交通违法举报线索40余万条，累计发放奖金350万元。其中，违停占举报总数的22.77%，位居榜首。

去年，Y市推出了以手机付费为主要手段的“宜停车”路边临时停车管理体系，在全市施划了18617个路边停车泊位，以满足短时停车需求、改善交通秩序。据介绍，“宜停车”的收费原则是“停得越久越贵”。以工作日Y市市民中心附近的车位为例，停车30分钟内，收费为3元/半小时；30分钟至3小时，收费为6元/半小时；3小时以上，收费为10元/半小时。“通过梯次收费管理，既满足了市民短时停车需求，又起到释放道路资源、调控交通需求的作用。”Y市道路交通管理中心相关负责人表示，“宜停车”推出以来，路边停车管理取得较为明显的效果。

不过，“宜停车”等加强路边停车管理的方法，也带来许多争议。“我就多停了几分钟，结果就被罚了500元。”“操作指南离那么远，第一次用的人谁能看到……”市民对“宜停车”的意见，主要集中在收费标识不明、缴费流程复杂等问题上。

“加强车位管理是一个方面，我们也得做好服务工作。”Y市道路交通管理中心相关负责人介绍，近年来，该中心在广泛听取意见后，对“宜停车”进行持续完善：开通次日续时功能，对超时停车的用户采用敬告式执法，首3小时内的路边停车收费统一减免40%……“在与民共建共享路边停车管理成果中，我们实现了从管理者向服务者的转变。”该负责人表示。

根据Y市人大代表的调查结果，目前有73%的市民认为“宜停车”收费合理，72%的市民认为“宜停车”措施方便。相比该模式运营之初近九成的反对意见。目前情况有了极大改变。

近年来，Y市启动停车设施“百千万工程”，即新建“百”个公共停车场，扩容“千”个有停车需求的老旧小区，增加“万”个路边停车泊位，到2020年推动泊位建设10万个以上。Y市人大代表秦先生认为，未来Y市要支持机械立体车库的建设，充分发掘城市地上和地下的空间资源。希望Y市尽快将市内所有停车场纳入统一数据平台，并向社会开放，利用大数据手段解决城市停车资源配置的供需问题。“从长远来看，要解决Y市停车难的问题，还是要大力发展公共交通，引导社会采用绿色交通出行，减少小汽车的使用。”秦先生相信，这是Y市未来理想的交通发展方向。

#### 材料五

张女士在S区三湘风情街上开了一家名叫“脆靛”的水果店，仿木纹的铝塑板招牌上，两个充满“汁水”的圆润字体活泼可爱，给店里引来不少客流。这个外挂式“大灯箱”招牌刚刚用了两年，就被拆掉了。

事情是这样的：这条街上有许多老商户，他们各树各的牌，各立各的号，整条街貌与周边环境格格不入。为提升街面整体形象，S区发布《户外招牌改造提升实施方案》，由区、街镇两级财政补贴，开始了大规模的集中改造。

张女士的“大灯箱”招牌还是她美院毕业的女儿设计的，“脆靛”的店名是老公特意请一位知名书

法家题写的。执法部门拆除的那一天，她心里特别难受，几天都没缓过劲儿来。让张女士没想到的是，新的店牌两个月之后才换上，这两个月里营业额减少了三分之一。更让她心里发毛的是，换上的新店牌居然是“黑底白字”，顾客们都私下里议论说太晦气。整条街上的店主满腹怨言，卖鲜花的、卖烟酒的、卖馒头的、卖五金的，还有饭店、理发店、干洗店……几乎所有的店铺店牌的大小、颜色、风格、字体都一模一样，连两家百年老店都没能幸免，“旧貌换了新颜”。路人经过这条街，放眼望去，“黑底白字”的店牌，配上黄白色的街花，好像是丧葬用品一条街。一位环卫工人说：“看上去整齐了，但人气没了。”张女士说：“我们按区里的要求，付了一半的招牌制作和安装费用，设计上为什么不征求一下店主们的意见呢？要是听听我女儿的意见，新店牌会漂亮得多。”

无独有偶，张女士娘家所在的A镇，为了达到地方政府制定的环保标准，在执法中强推“无猪镇”“无鸡镇”，那些养猪养鸡专业户一时间都忙着宰杀或者转卖，尽管政府补贴了一些，但是损失仍然不小。依山傍水的B镇，为了打造文旅小镇，要求地上不能留有一片落叶。环卫工人担心受罚，拿高压水枪喷射，让树叶加速落下，以便集中清扫。S区的这类做法招致很多网友的批评。“城市论坛”上，网友“老K”留言：招牌的个性化与辨识度，在一定程度上彰显着城市生活的温度与活力，“整齐划一”的店铺招牌让街道变丑了。网友“一叶知秋”留言：执法者要善用“十个手指弹钢琴”，激活每一个“音符”，校准每一声琴音，奏出和谐美妙的音乐。网友“天天向上”留言：同样的现象还有“小修摊”。现在城市格局越来越大，但“小修摊”往往难觅踪影。“小修摊”虽小却关乎城市生活的宜居程度，是市民切身利益之所在，应该多给“小修摊”留一点生存发展空间。不久前，天津市杨柳青镇首批26个便民修车修鞋铺投入使用，全部免费提供给经营者，我觉得这种做法具有借鉴意义。F大学发展学院丁教授表示，过于追求秩序和整洁，这是严重的“治理洁癖”，帮的是倒忙。“执法的琴键，只有随着群众的需求而跳动，才能奏出社会和谐乐章。”如何顺应时代潮流，更新观念，努力学习高新技术，提高执法能力，更好地满足群众对美好生活的新期待，这是每一位执法者需要认真思考的问题。

2019年10月31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》中强调：必须加强和创新社会治理，提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平，提高预测预警预防各类风险能力，增强社会治安防控的整体性、协同性、准确性，推动社会治理和服务重心向基层下移，更好提供精准化、精细化服务。在共建共治共享的社会治理制度越来越完善，国家治理体系和治理能力现代化不断推进的大背景下，如何顺应时代潮流，更新观念，努力学习高新技术，提高执法能力，更好地满足群众对美好生活的新期待，这是每一位执法者需要认真思考的问题。

**作答要求：**

问题一：假如你是某市执法部门的一名工作人员，要在执法工作研讨会上，做“科技推进执法现代化”的主题发言，请根据“给定资料 1、2”拟定一份发言的 PPT 内容提纲。（25 分）

要求（1）内容全面，重点突出（2）条理清楚，有逻辑性；（3）篇幅 300 字左右。

问题二：“给定资料 3”中的“你送我检”和“给定资料 4”中的“宜停车”，是基层执法中的创新案例，请归纳概括其中值得推广的执法理念。（20 分）

要求：紧扣给定资料，准确全面，条理清楚。篇幅不超过 250 字。

问题三：请对“给定资料 5”中的执法“治理洁癖”产生的原因进行分析。（15 分）

要求：观点正确，分析透彻。篇幅 250 字左右。

问题四：“给定资料 5”中提到：“执法的琴键，只有随着群众的需求而跳动，才能奏出社会和谐的乐章。”请结合对这句话的思考，联系实际，写一篇议论文。（40 分）

要求：（1）自选角度，自拟标题；（2）参考给定资料，不拘于给定资料；（3）观点明确，内容充实，结构完整；（4）篇幅 1000 字左右。