

展鸿 2023 年国家公务员录用考试笔试试卷

《申 论》模拟卷

适用于省级（含副省级）及以上职位

一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡！

二、给定资料

1. 开放，是一个地区实现跨越式发展的重要途径和必由之路。近年来，矢志不渝的开放理念早已融入了 C 市的血脉。作为全省开放型经济发展的排头兵，“强省会”战略实施，C 市更是以时不我待的英姿，全面深化改革、全方位扩大开放，在打造内陆地区改革开放高地的征途中阔步前进，奏响高水平开放高质量发展最强音。

5 月 27 日上午，C 市外贸新经济综合体暨 RCEP 企业服务中心正式揭牌成立。该 RCEP 企业服务中心系全省首个，为加快构建 H 省国际合作新格局迈出了县级探索的第一步。

据统计，该服务中心已引进专业贸易公司近 20 家，与多家专业机构深入合作，为中小微外贸企业在搭建出海线上全网营销渠道、提供出口信用保险服务，以及解决“走出去”过程中风险大、保障低、维权难的问题等方面提供精准服务，全力打造全省 RCEP 经贸合作示范区。待项目全部建成后，预计可容纳 30 家以上外贸企业聚集发展，预计全年新增 5 亿美元外贸业绩。

“H 省不靠海，不沿边，走向世界靠蓝天。”C 市机场之上，飞机在腾空，星沙在腾飞。一条条航线的延伸，一架架货机的起降，人如潮涌，货如轮转，让世界变小。6 月 14 日上午 11 时，一架满载货物的波音 B737-800F 全货机自 C 市国际机场腾空而起，直飞日本大阪，标志着 C 市至大阪的全货运航线首航成功。当日，C 市国际机场至马尼拉、大阪定期全货运航线顺利复航，将极大促进湖南地区外贸经济增长，助力 C 市“四小时航空经济圈”构建，同时，将不断深化 H 省与 RCEP 成员国家经贸合作，更

好地服务 H 省企业参与国际市场竞争，带动 H 省进出口外贸增长和跨境电商的发展。

据了解，2021 年 8 月以后，受国内重要机场输入性疫情影响，C 市至马尼拉、大阪货运航线相继停飞。今年以来，C 市国际机场已累计新开 C 市至圣保罗、墨西哥城、曼谷、达卡、马尼拉、大阪等 6 条国际货运航线。目前，C 市在飞国际货运航线 9 条，今年计划新开至非洲货运航线。

落地 C 市综合保税区的数字贸易港，是 H 省自贸试验区首个以数字贸易为特色的工程。其作为跨境产业全国总部，致力打造“H 省自贸新引擎”，围绕“一总部，二平台，四基地”的建设目标，通过组建跨境电商产业研究院，并建立 H 省外贸综合服务平台、H 省跨境电商公共服务平台、跨境电商产业聚集基地、H 省产业带离岸孵化基地、网红直播基地与跨境电商人才实训基地，赋能更多优秀 C 市企业走向世界。

目前，数字贸易港已引进各类跨境电商企业 70 余家，辐射三百余家企业，C 市不定期为入驻企业提供供需对接会、送政策等，推动产品出境，据不完全统计，截至目前，今年入驻企业外贸进出口额达 1 亿美元。此外，C 市还与周边地市级政府部门和企业联动，举办了 10 场产业对接会，与 20 家箱包、服装、美妆用品企业深入对接，协助企业在此设立运营中心。

项目建设是经济发展的生命线和主抓手，招商引资是项目建设的源头活水。筑巢引凤，一大批好项目在县区快速落地、渐次开花，澎湃“强省会”发展动能。6 月 20 日，X 国际贸易有限公司揭牌暨开仓仪式举行，标志着 C 市自贸临空区首个合作项目落地。据了解，X 国际贸易有限公司是园区“同飞工程”首批落地的五家企业之一，也是“强省会”战略背景下首个从邻省引进的项目。公司引入多个日本“药妆”产品及专柜高端护肤品牌，通过自身强大供应链体系和丰富的品牌背书，将日系最前沿的产品潮流传达给国内用户。

而在 C 市自贸临空区各个重点项目施工现场，塔吊林立、勾机开槽、桩机打桩、机器轰鸣、施工人员忙忙碌碌……今年以来，园区新引进项目 36 个，总投资 212 亿元，其中投资 10 亿元以上项目 7 个，投资 50 亿元以上项目 1 个，新注册“三类 500 强”企业 1 个，储备项目近百个。

多家高端制造企业不断刷新行业新高度，让 C 市成为名副其实的世界一流工程机械产业集聚地。“二手装备流转处置不畅的问题导致国内市场的‘堰塞湖’规模不断扩大，已经成为工程机械行业转型升级的痛点。”某重工集团董事长对此颇有感触。他认为，推动二手工程机械装备出海可以加快产能输出，促进装备制造产业转型升级；推动增量提速，打造全球高端装备制造基地；推动产品走出去，提升中国品牌国际影响力等。

而这一痛点在经开区牵头成立 H 省工程机械二手设备出口行业联盟后已成功破解。2021 年底，H 省自贸试验区二手工程机械设备“首单”报关。业内人士预测，仅二手工程机械出口，每年预估可增长 800 亿美元，达到 1000 亿美元的出口规模。此外，自贸临空区还积极探索工程机械设备及二手工程机修设备“出口+保税”模式，引进专业进出口有限公司，已出口越南、埃及等 6 国 32 台设备，达 194.7 万美元。

2. “十四五”时期，中国的生态文明建设进入了以降碳为重点，推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，实现减污与降碳、改善环境质量与应对气候变化的有效协同，成为各地政策关注的着力点。当前，通过植树造林、植被恢复等措施，

吸收大气中二氧化碳，从而减少温室气体在大气中浓度的碳汇成为热词，而通过碳汇降低二氧化碳排放为发展标准的碳汇经济成为了一种新的绿色经济形式，它的发展为实现“双碳”目标提供了契机。

竹子是A县的符号，A县人用一支翠竹撑起了一方经济，去年竹业总产值达200多亿元。如今，这漫山遍野的翠竹又催生了一个听似“天方夜谭”、又真实发生的故事：毛竹林里的新鲜空气卖出了现钱！

“做梦都想不到有这样的好事！”6月1日中午，山川乡大里村70多岁的老李与68岁的老王从自家竹林里返程，他们边走边谈，脸上堆满笑容。

竹农的笑容得益于A县一项探索。去年12月28日，县属国有企业A县两山生态资源资产经营有限公司创立两山竹林碳汇收储交易中心。当天，全县有5个村级专业合作社的21392亩毛竹林与中心签订期限为30年的《林业碳汇收储合同》，用农民的话说，就是收储竹林里的空气。

竹子是速生、再生植物，一个20厘米高的竹笋一夜之间能长成2米高的竹竿，“留三砍四不留七”，竹子4年便可利用。砍了又生、生了又砍的竹子比同面积树林多释放35%的氧气，一棵竹子可固定6立方米土壤，1公顷竹林可蓄水1000吨，竹子产业因此被称作黄金绿色产业。

2010年，A县与当时的国家林业局竹林碳汇工程技术研究中心、浙江农林大学森林碳汇省级重点实验室合作进行竹林碳汇研究，形成了《竹林经营碳汇项目方法学》，按照国家自愿减排交易注册登记系统标准，计算出平均每亩毛竹林每年碳增汇量为0.39吨，A县据此打造竹林碳汇交易系统，收储时参照前30个交易日全国碳排放权交易均价确定收储价格。按照合同，3年为一个结算周期，中心一次性付给5村合作社竹林碳汇收储金，在收储价基础上添加收储成本后卖出，净收益的80%反哺给村合作社。

大里村是首批竹林碳汇收储交易受益村，此前村里把农户分散经营的5425亩毛竹流转到合作社统一经营，中心收储后先后付出两笔钱，一笔是3年一次性的竹林碳汇收储金27.55万元，另一笔是竹林碳汇卖出后的反哺款1.99万元。

钱到账后，大里村培育竹林的积极性空前高涨，村合作社立即添置了竹林除杂机、打草机、竹林专用微耕机、开沟施肥一体机等专业化设备，并在竹林种植竹荪、黄精、大球盖菇等林下经济作物，修建延伸林道。这一系列举措将使原来的毛竹林效益猛增。大里村党总支书记说，保守估算，较之过去农户分散经营，人均增收3000元以上。从“卖石头”到“卖风景”再到“卖空气”，竹林碳汇收储交易成为绿水青山转化为金山银山最直接的方式之一。

A县在不增加企业负担的前提下，推动形成购碳群体。当地银行机构开发“碳汇惠企贷”，对需要信贷资金且单位能耗、单位排放超过全省平均水平，亩均税收低于全省平均水平的部分企业，参照上年同期或同类型企业贷款利率，给予利率优惠，企业用优惠的利息购买碳汇，不增加一分钱负担。这样一来，企业可以用已有碳指标进行抵消，与单靠技术改进减排相比，这将极大地节省成本。而在将来市场成熟后，企业还可以将获得的碳汇指标通过碳汇贸易出让，赢得可观的收益。更重要的是，促进企业绿色经营理念，树立绿色营销形象，增强企业公众影响力和市场美誉度。

某大学研究院院长指出，A县竹林碳汇把观念性价值向实体性价值进行转换的探索证明，碳中和不是经济增长的一个约束条件，而是全要素生产率增长的重要来源，将促进我国新发展阶段经济增长动能和增长模式的变革。在另一大学教授看来，碳达峰碳中和是一场关于新技术、新市场的赛跑，A县的探索是赢得这场赛事的关键因素，也是我国实现经济社会的绿色转型的重要一环。

碳汇的交易通道虽已打开，A县相关负责人也坦承，等待他们的，将会是一个接一个的挑战——碳

汇的交易主体不够活跃，相关法律建设不足，交易制度亟待完善等等。对此，相关专家的解法是，“把市场交给市场。”他说，碳汇交易是一个政策性市场，因此需要政府制定相关政策，在碳排放总量和强度控制的前提下，推动区域内企业进入市场。

3. 随着信息时代的快速发展，电子信息产品已经完全普及在大众日常生活中，互联网经济占据的市场份额逐年增长，共享经济所受关注度日益显著。共享经济作为依托于互联网、人工智能、云计算等现代信息技术而发展起来的新型经济模式，近年来，随着共享经济覆盖范围和覆盖领域的不断扩大，共享经济的发展规模十分可观。众所周知，共享经济属于我国市场经济体制的一部分，共享经济的出现不仅显示出社会的进步，也是社会经济发展的重要表现。

共享经济是以互联网发展为基础的线上发展经济种类，共享经济的高速发展为我国经济新常态下的经济上涨注入生命力和活力，其发展已经影响到人们日常生活和生产的多方面。然而，在共享经济发展逐渐走向成熟的进程中，伴随其发展所带来的负面影响也逐渐凸现，严重阻碍了共享经济发展。

创新性是共享经济的发展特色，但同时也是其发展困境，因为是新生事物，所以共享经济在发展的时候，人们会图新鲜都涌入共享平台，但没有明确的法律去规范、约束，它的发展存在一定的漏洞及隐患。

在共享经济快速发展的过程中，会吸引很多人追随，而没有明确的法律约束，它在快速壮大的过程中就会造成不可估料的后果。例如，由于缺乏明确的法律界定，很多平台不担保各种形式的交易信用风险，以及有缺陷的交易；一般经济的利润目标越来越明显，但在社会保障和偷税漏税等方面仍然存在法律漏洞。再如，很多人想从共享经济中获得利益，蜂拥而至的人群会使各行业失衡，秩序混乱，而相关执法人员要整改，也苦于没有适合的法律可以参考，也是无能为力。于是，只会让行业竞争越来越激烈，行业秩序越来越混乱，最终对我国的社会主义市场经济造成破坏，会在一定程度上导致经济发展停滞甚至倒退。

目前的个人信用制度还不完善，相关法律的缺失已经严重阻碍了有效的信用体系，在监督管理、社会信用环境以及信用文化方面的缺失，在一定程度上降低了犯罪成本。例如在共享单车使用领域，尽管有交通法规的约束和限制，公民在使用过程中还是没有行成自觉保护意识，共享单车还是经常会被破坏，从另一层面来讲，都阻碍了经济稳定发展。

另一方面，网络的发展，让我们处于大数据分析的时代，大众在享受科技成果带来的便利的同时，也在担忧个人隐私保护问题。在使用共享平台时，用户都会将自己的个人信息上传，以寻求更好的用户体验感，其中包括姓名、手机号等一系列隐私信息。但随着网络的发展也出现了一种职业，即人们都比较熟悉的“黑客”。黑客的任务是应雇主的要求窃取各大平台上客户的信息。所以，共享经济快速发展让我们的个人隐私存在很大的风险。这会不仅导致共享平台客户的流失，还会引发用户的无限担忧和恐慌，给社会带来负面影响。

共享平台的身份界定不明确也是目前共享经济发展所面临的困境之一。在使用共享平台的过程中，大多数人是想通过共享平台增加自己的合法收入，达到合理盈利的目的；但也不乏钻空子、耍小聪明的不法分子，他们想通过共享平台赚取不义之财。这主要是因为共享平台是缺乏明显界限、门槛低，只要会使用电子产品，都可以在共享平台找到一份赚钱的工作。在经济快速发展的 21 世纪，民众更倾向于

线上交往，隔着电子屏幕，根本无法辨别年龄职业都不明的陌生人。所以，顾客很难分辨共享平台的性质，而有了不法分子在共享平台上胡作非为，真正合法经营的企业就会面临被取缔的风险。长此以往，共享平台可能会面临效益不可达的困境，成为为共享经济发展的绊脚石。

更为重要的是，共享经济作为新兴经济的代表，在迅猛发展的同时必然会与传统经济争夺市场，导致新旧思潮冲突，新旧文化冲突。这其中最具有代表性的例子就是网约车。网约车的产生为群众出行增加了额外的选择，极大地方便了市民出行。然而，网约车的出现不可避免的抢占了传统出租车的市场空间，出租车司机怨声载道，有些地方出现了出租车司机抵制网约车的现象，有时甚至引发冲突。面对这一局面，一些地方政府为保护传统出租车的利益，对网约车进行限制，比如不准网约车进入火车站、飞机场等，违规者将被处以高额罚款。这样会严重限制网约车的发展，可以说网约车的这种境遇代表了共享经济的整体现状。

4. 一声声汽笛长鸣，S区综合保税区一片忙碌景象。现象背后，是S区近年来转型发力，澎湃发展动能的生动缩影。回眸过去，2016年，S区第一波工业大发展到一定阶段，出现了产业能级不高、传统增长动力减弱的趋势，经济结构问题也日益凸显，工业发展低迷。如何破局？S区上下展开了一场有关“公鸡”“母鸡”两种不同发展路径的大讨论。公鸡被比喻成地产开发，来钱快，立竿见影；母鸡是实体经济，短时间未必看得见成效，需要耐得住、等得起。是重回依靠资源要素驱动的老路、追求“速度性的增长效应”，还是“咬紧牙关”坚持走转型升级的新路、谋求“结构性的增长效应”？

关键时候，S区区委书记反复强调，不能再走吃土地财政的老路，要从土地要素转为科创要素驱动发展，以供给侧结构性改革为主线，大刀阔斧推进转型发展。为此，在产业用地逼近“天花板”的形势下，S区对低效空间做减法，“三去一降一补”淘汰4167家落后产能企业，通过违法用地整治等举措腾出近7平方公里土地。在此基础之上，沿G60高速公路两侧，依托制造业基础和大学城资源，启动G60科创走廊建设，科创驱动S区制造迈向S区创造。同时，敢破善立打造产城深度融合示范区、城市有机更新实践区，一大批先进制造业百亿级项目纷至沓来，开启了长三角G60科创走廊供给侧结构性改革新篇章。

与此同时，S区深化与头部企业产业链供应链合作，推动形成龙头带动、区域配套、集群落地的良好态势。相关合作目录装机设备领域和大飞机特殊工艺材料领域九城市国产化替代新增30%。

产业链、供应链方面的优势，在疫情大考中得到反复检验。面对突发疫情对产业链供应链稳定的冲击，S区积极发挥九城协同发展优势，从要素保障、市场需求、政策帮扶等领域精准发力，协调连接产业链“断点”、疏通产业循环“堵点”、推动产业体系修复，为奋力夺取大上海保卫战全面胜利、促进产业链供应链畅通稳定作出应有担当和积极作为。G制造城是全球最大的笔记本电脑制造商之一，也是苹果公司重要的配套厂商、特斯拉车载控制单元和车载电脑的唯一供应商。在严格防疫的前提下继续生产，目前G制造城特斯拉配件产能已100%恢复，苹果相关产品产能恢复超80%，总出货量296万件，有力保障了超1200亿元的国际订单和产业链供应链稳定，带动上下游产业数以千亿元的产值回升。

科技创新需要土壤，资金密集型产业的科技创新，离不开金融活水支持。日前，长三角G60科创走廊科技成果转化基金在中国证券投资基金业协会成功备案。基金总规模100亿元，首期规模20亿元，聚焦长三角G60科创走廊九城市集成电路、生物医药、人工智能、高端装备、新材料、新能源、新能源

汽车等高新技术领域科技成果转化企业进行投资，加快科技成果转移转化，助力建设市场化、立体化、多元化的科技创新成果有效转化投融资服务体系。

这样的金融政策只是缩影，在“科创+产业+金融”组合拳支持下，S区引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持，支持更多科技企业在科创板上市，推动科技成果加速向现实生产力转化，一批科创企业迅速成长。

S区还先行先试打造G60科创走廊数字经济创新型产业集群，发挥数字领域科创优势，打造数字经济产业高地。以卫星互联网产业为例，S区推进总投资超300亿元的“G60星链”计划，发挥国家级新型工业化产业示范基地的优势，初步建成长三角首个卫星制造“灯塔工厂”，以卫星产业制造业引领带动区域传统制造业升级迭代。加快建设国家级工业互联网示范基地、全国首个“AK工程”产业基地。强化产业链跨区域延伸，形成长三角G60科创走廊“1+7+N”产业联盟体系，已建立产业联盟16个。

新城发力，教育为本。为更好回应人民群众对优质教育的期盼，更高水平推动S区教育“强基础、建高原、攀高峰”，同时为科技创新提供源源不断的“活水”，“十四五”期间，S区全力引进、做好增量，重点打造一流高中集群，引进建设3所市实验性示范性高中，同时实现有机更新、提升存量。预计到“十四五”末，S区将共有9所高中，其中有5所市实验性示范性高中、一两所市特色高中，不断满足S区人民对市重点高中资源的期盼。S区新城还在新建30所学校，计划增加1000个以上托班学位，创办两所新型高职，未来教育资源布局将更加完善，能更好地服务长三角G60科创走廊和新一轮新城发展建设。

“一方政治生态决定一方发展生态。”S区委坚持以政治建设统领新时代党建高质量发展，在坚持全面从严治党中，形成风清气正的政治生态，为奋力创造“科创、人文、生态”现代化新S区高质量发展新奇迹提供了坚强的政治保障。为此，S区坚持严管厚爱并举，锻造了一支“战将如云、敢战必胜”的高素质干部队伍，为实现经济社会高质量发展凝聚战斗力。S区用自身发展实践证明，风清气正的政治生态才能培育蓬勃向上的发展生态，党员干部站得直、靠得住，发展成果才能立得住、惠民生。

善弈者谋势，善谋者致远。当今世界正在经历百年未有之大变局，从国内来看，我国经济虽然已经迈向高质量发展阶段，但是仍然存在一些问题和困难；从国际来看，金融危机之后，尤其是过去十年，全球经济持续低迷，国际贸易收缩。变局是挑战，也是机遇，需要长远谋划，因此必须贯彻新发展理念，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，向着经济更好、结构更优、质量更高、后劲更足、实力更强稳健前行。

三、作答要求

(一) 根据给定资料1，概括C市实现开放发展的措施。(10分)

要求：全面、准确、有条理。不超过200字。

(二) 根据给定资料2，谈谈对“碳汇经济”的理解。(15分)

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

(三) 根据给定资料3，概括共享经济发展中存在的问题并提出相应的解决对策。(20分)

要求：内容全面，有针对性。不超过 400 字。

（四）根据给定资料 4，围绕 S 区创新发展的经验向上级写一份简报。（20 分）

要求：

- （1）紧扣资料，重点突出；
- （2）有逻辑性，语言流畅；
- （3）不超过 500 字。

（五）根据给定资料，结合对划线句子“善弈者谋势，善谋者致远”的理解，以“新发展理念”为话题写一篇文章。（35 分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数 1000~1200 字。