

“表”述 2022 年政府工作报告


 2021

一、2021 年工作回顾

(一) 2021 年的工作概述

2021 年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民——

1. 隆重庆祝中国共产党成立一百周年
2. 胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议
3. 如期打赢脱贫攻坚战
4. 如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程

一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

(二) 2021 年的重大成就（7 方面）

经济保持恢复发展	国内生产总值达到 114 万亿元，增长 8.1%
	财政全国财政收入突破 20 万亿元，增长 10.7%
	城镇新增就业 1269 万人，调查失业率平均为 5.1%
	居民消费价格上涨 0.9%
	居民人均可支配收入实际增长 8.1%
国际收支基本平衡	
创新能力进一步增强	国家战略科技力量加快壮大
	关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破
	企业研发经费增长 15.5%
	数字技术与实体经济加速融合

经济结构和区域布局 继续优化	粮食产量 1.37 万亿斤
	高技术制造业增加值增长 18.2% 信息技术服务等生产性服务业较快发展 产业链韧性得到提升
	区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进
改革开放不断深化	在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进
	“放管服”改革取得新进展
	市场主体总量超过 1.5 亿户
	高质量共建“一带一路”稳步推进
	推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施
	货物进出口总额增长 21.4%，实际使用外资保持增长
生态文明建设 持续推进	污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物平均浓度下降 9.1%
	第一批国家公园正式设立
	生态环境质量明显改善
人民生活水平 稳步提高	居民人均可支配收入实际增长 8.1%
	脱贫攻坚成果得到巩固和拓展
	基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大
	教育改革发展迈出新步伐
	新开工改造城镇老旧小区 5.6 万个，惠及近千万家庭
疫情防控成果 持续巩固	落实常态化防控举措， 疫苗全程接种覆盖率超过 85%， 及时有效处置局部地区聚集性疫情， 保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

(三) 2021 年的主要工作

<p>①保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间 (7点)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。 • 建立常态化财政资金直达机制，将 2.8 万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。 • 有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。 • 有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。 • 强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。 • 加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。 <p>从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。</p>
<p>②优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础 (4点)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。 • 去年新增减税降费超过 1 万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。 <p>实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013 年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到 4.76 万亿元。</p> <ul style="list-style-type: none"> • 加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。 • 加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过 40%，企业综合融资成本稳中有降。
<p>③深化改革扩大开放，持续改善营商环境 (12点)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。 • 继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。 • 推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。 • 加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。 • 深入实施国企改革三年行动。 • 支持民营企业健康发展。 • 基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。 • 设立北京证券交易所和广州期货交易所。 • 稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。 • 深化共建“一带一路”务实合作。 • 加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、

	服贸会及首届消博会等重大展会。 • 新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。
④强化创新引领，稳定产业链供应链 (5点)	• 加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。 • 改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。 • 延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。 • 开展重点产业强链补链行动。 • 传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。
⑤推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局 (4点)	• 落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。 • 推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放200亿元补贴。 • 推动乡村振兴，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。 • 实施农村人居环境整治提升五年行动。
⑥加强生态环境保护，促进可持续发展 (6点)	• 巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。 • 推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。 • 持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。 • 可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。出台碳达峰行动方案。 • 启动全国碳排放权交易市场。 • 积极应对气候变化。
⑦着力保障和改善民生，加快发展社会事业 (11点)	• 加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700多万学生受益。 • 减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。 • 国家助学贷款每人每年最高额度增加4000元，惠及500多万在校生。 • 上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。 • 改革疾病预防控制体系。把更多常见病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到60%。 • 严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。 • 加快发展保障性租赁住房。 • 繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工

	程。 <ul style="list-style-type: none"> • 营造良好网络生态。 • 我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。 • 经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。
<p>⑧推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定</p> <p>(10点)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。 • 认真办理人大代表建议和政协委员提案。 • 出台法治政府建设实施纲要。 • 发挥审计监督作用。 • 继续开展国务院大督查，深入实施“互联网+督查”。 • 创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访积案。 • 强化安全生产和应急管理。 • 加强国家安全保障能力建设。 • 完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶专项斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。 • 去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。
<p>贯彻落实党中央全面从严治党战略部署</p> <ul style="list-style-type: none"> • 开展党史学习教育。 • 加强党风廉政建设和反腐败斗争。 • 严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。 	
<p>中国特色大国外交全面推进</p> <p>习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国—东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。</p> <p>成功举办多场重大主场外交活动。</p> <p>推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。</p> <p>中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。</p>	

(四) 2021 年回顾总结

过去一年取得的成绩，

是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的**结果**，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的**结果**，是全党全军全国各族人民团结奋斗的**结果**。

过去一年，面临的问题和挑战

全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。**我们要增强忧患意识，直面问题挑战，全力以赴做好工作，决不辜负人民期待！**

2022

二、2022 年工作

(一) 2022 年经济社会发展的**总体要求**

将召开中国共产党第二十次全国代表大会，是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作——

- 要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，
- 坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，
- 全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，推动高质量发展，
- 坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，
- 继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生，
- 着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间，
- 保持社会大局稳定，迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势，今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变，持续发展具有多方面有利条件，特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志，我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住下行压力，必将行稳致远。

(二) 2022 年发展的**主要预期目标**

国内生产总值	国内生产总值增长 5.5%左右
居民	居民消费价格涨幅 3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步
城镇	城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内
粮食产量	粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上
生态	生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降
进出口	进出口保稳提质，国际收支基本平衡
能耗	能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制

经济增速预期目标的设定，主要考虑：

稳就业保民生防风险的需要，并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长，体现了主动作为，需要付出艰苦努力才能实现。

（三）2022 年发展的政策取向

完成今年发展目标任务：

- 宏观政策要稳健有效
- 微观政策要持续激发市场主体活力
- 结构政策要着力畅通国民经济循环
- 科技政策要扎实落地
- 改革开放政策要激活发展动力
- 区域政策要增强发展的平衡性协调性
- 社会政策要兜住兜牢民生底线。

各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求，细化实化具体举措，形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性，增强有效性。

- 积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。
- 稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。
- 就业优先政策要提质加力。
- 政策发力适当靠前，及时动用储备政策工具，确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。

坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施，加强口岸城市疫情防控，加大对病毒变异的研究和防范力度，加快疫苗和特效药物研发，持续做好疫苗接种工作，科学精准处置局部疫情，保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任，积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革，加快转变发展方式，不搞粗放型发展。坚持实事求是，立足社会主义初级阶段基本国情，着力办好自己的事，尊重发展规律、客观实际和群众需求，因地制宜创造性开展工作，把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合，善于运用改革创新办法，激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

（四）2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。部分要点概括：

1. 着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间
2. 着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度
3. 坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力
4. 深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基
5. 坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化
6. 大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴
7. 扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展
8. 持续改善生态环境，推动绿色低碳发展
9. 切实保障和改善民生，加强和创新社会治理

重点工作任务：

财政	2022年赤字率拟按 2.8% 左右安排、中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元
政府投资	2022年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元
减税	预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元
就业	使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训
政务服务	扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认
消费	继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新
创新	实施基础研究十年规划，实施科技体制改革三年攻坚方案
乡村振兴	支持脱贫地区发展特色产业，启动乡村建设行动
开放	推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定
环保	完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策
教育	继续做好义务教育阶段减负工作
医保	居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元
社会保障	完善三孩生育政策配套措施，发展普惠托育服务
住房	探索新的发展模式，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设
文体	建设群众身边的体育场地设施
港澳台	支持港澳发展经济、改善民生，坚决反对“台独”分裂行径

专题练习

1. (单选) 2022年3月5日, 国务院总理李克强在政府工作报告中指出, 2021年国内生产总值达到114万亿元, 增长8.1%。下列对国内生产总值的说法正确的是()。

- A. 一个国家(或地区)所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果
- A. 一个国家(或地区)所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果
- B. 我国国民所拥有的全部生产要素在一定时期内所生产的最终产品的市场价值
- C. 生态系统产品价值、调节服务价值和文化服务价值之总和
- D. 国内生产总值等于国民总收入

2. (多选) 2022年3月5日, 国务院总理李克强在政府工作报告中提出了今年的主要预期目标。对此, 下列说法正确的是()。

- A. 国内生产总值增长5.5%左右
- B. 居民消费价格涨幅3%左右
- C. 粮食产量保持在1.3万亿斤以上
- D. 城镇新增就业1269万人以上

3. (单选) 2022年3月5日, 国务院总理李克强在政府工作报告中指出, 实施新的组合式税费支持政策, 坚持阶段性措施和制度性安排相结合, 减税与退税并举。这体现了宏观调控的()。

- A. 经济手段
- B. 货币手段
- C. 行政手段
- D. 法律手段

4. (单选) 2022年3月5日, 国务院总理李克强在政府工作报告中指出, 2022年我们要坚持对台工作大政方针, 贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略, 坚持一个中国原则和“九二共识”, 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径, 坚决反对外部势力干涉。这体现了政府的()。

- A. 政治职能
- B. 经济职能
- C. 文化职能
- D. 社会公共服务职能

5. (单选) 2022年3月, 国务院总理李克强在政府工作报告对我国经济社会展的总体要求时指出, 坚持以供给侧结构性改革为主线。下列做法属于推进供给侧改革的有()。

- A. 引导大型平台企业降低收费, 减轻中小商户负担
- B. 缩小居民收入差距, 提高总体消费水平
- C. 培育新的消费热点, 加快消费结构升级
- D. 进出口保稳提质, 国际收支基本平衡

6. (多选) 下面做法有利于持续激发市场主体活力的有()。

- A. 处理好政府和市场的关系, 使市场在资源配置中起决定性作用
- B. 对小微企业年应纳税所得额100万元至300万元部分, 再减半征收企业所得税
- C. 加强数字政府建设, 推动政务数据共享, 进一步压减各类证明
- D. 深入推进公平竞争政策实施, 加强反垄断和反不正当竞争, 维护公平有序的市场环境

7. (单选) 在如今世界各国紧密相连、互通有无的经济全球化时代, 面对汹涌而来的疫情, 没有任何一个国家可以成为“世外桃源”, 成为不受感染的“孤岛”。

2022年3月, 国务院总理李克强在政府工作报告中提出, 目前我国疫苗全程接种覆盖率超过85%, 及时有效处置局部地区聚集性疫情, 保障了人民生命安全和身体健康, 维护了正常生产生活秩序。2022

年坚持外防输入、内防反弹，不断优化完善防控措施。

以上材料说明（ ）。

- A. 外因有时候可以决定事物发展的方向
- B. 联系是普遍的，世界作为一个整体，万物之间都是有直接联系的
- C. 要树立全局观念，搞好局部，使整体功能得到最大发挥
- D. 局部和整体是相互独立的，相互影响的

【参考答案】

1. 【答案】A。解析：A项正确，国内生产总值（GDP）是一个国家（或地区）所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。B项错误，国民总收入（GNP）指一个国家或地区所有常驻机构单位在一定时期内（一个季度或一年）收入初次分配的最终成果。C项错误，生态系统产品价值、调节服务价值和文化服务价值之总和指的是生态系统生产总值（GEP）。D项错误，国民生产总值与国民总收入二者存在： $GNP = GDP + \text{本国常住者在国外投资或到国外工作所获得的收入} - \text{非本国国民在本国领土范围内投资或工作所获得的收入}$ 。因此，二者的大小关系可能是大于、小于、等于。生态系统产品价值、调节服务价值和文化服务价值之总和。故本题选A。

2. 【答案】ABC。解析：2022年的主要预期目标是国内生产总值增长5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长与经济增长基本同步；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；粮食产量保持在1.3万亿斤以上；生态环境质量持续改善，主要污染物排放量继续下降；进出口保稳提质，国际收支基本平衡；能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，并留有适当弹性，新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。故本题选ABC。

3. 【答案】A。解析：A项正确，经济手段是指政府经济行政部门按经济运行规律的要求，来管理下属经济组织及其活动的一种方法。B项错误，干扰项。C项错误，D项错误，法律手段是国家通过制定和运用经济法律法规来调节经济活动的手段。故本题选A。

4. 【答案】A。解析：政府职能是指行政主体作为国家管理的执行机关，在依法对国家政治、经济和社会公共事务进行管理时应承担的职责和所具有的功能。A项正确，政治职能是指政府为维护国家统治阶级的利益，对外保护国家安全，对内维持社会秩序的职能。题中所述为政府对内维持社会秩序的职能。B项，经济职能是指政府为国家经济的发展，对社会经济生活进行管理的职能。C项，文化职能是指政府为满足人民日益增长的文化生活的需要，依法对文化事业所实施的管理。D项，社会公共服务职能是指除政治、经济、文化职能以外政府必须承担的其他职能。故本题选A。

5. 【答案】A。解析：所谓“供给侧结构性改革”，就是从供给、生产端入手，提升经济发展质量。A项正确，降低企业收费，激发中小市场主体的市场活力，有利于刺激市场供给，属于推进供给侧改革的做法。B、C、D三项与供给、生产无关，不符合题意。故本题选A。

6. 【答案】ABCD。解析：四项均为持续激发市场主体活力的做法。故本题选ABCD。

7. 【答案】C。解析：A项错误，外因可以影响事物的发展方向，不能决定事物的发展方向。B项错误，联系是普遍的，联系是有中介的，并非万物之间都有直接联系。D项错误，局部和整体是相互联系，相互影响的，并非相互独立的。C项符合题意。故本题选C。