

如何推动数字经济和实体经济融合发展？

习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时指出：“要推动数字经济和实体经济融合发展，把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。”发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，推动数字经济和实体经济融合发展是推动我国经济高质量发展的重要方面。**我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢牢抓住数字化变革重要机遇，全方位推动数字经济和实体经济融合发展，着力打造数字经济新优势，为我国经济高质量发展注入强大动能。**

数字技术、数字经济是当今世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争的重点领域。主要发达国家纷纷将发展数字经济作为振兴实体经济、抢占全球竞争制高点的重要战略。**推动数字经济和实体经济融合发展，必须牢牢把握世界科技革命和产业变革大势，抓住数字经济发展新机遇，从战略层面精准把握融合发展的总体趋势、方向定位、主攻领域以及突破重点，构筑富有竞争力的数字产业化和产业数字化体系，使数字经济成为推动我国经济实现质量变革、效率变革、动力变革的加速器，抢占世界经济发展的制高点。**

数字经济是创新活跃、要素密集、辐射广泛的重要领域。**推动数字经济和实体经济融合发展，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，充分发挥创新作为引领发展第一动力的作用，不断加强技术创新、模式创新及业态创新。**瞄准世界科技发展前沿和高端领域，勇闯技术“无人区”，着力突破关键核心技术“卡脖子”问题，努力实现关键核心技术自主可控。利用数字技术对实体经济进行全方位、全链条的改造，赋能全产业链协同和跨领域融合，赋能传统产业转型升级。用好海量数据和丰富应用场景优势，发挥好数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用，充分释放技术红利和创新红利，努力催生出更多新产业新业态新模式。

推动竞争范式从企业竞争、产业竞争、供应链竞争迈向数字生态竞争，是推动数字经济和实体经济融合发展的重要方面。营造良好数字生态是促进竞争范式转换的前提。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，促进数据、人才、技术、资本等要素资源优化配置，集聚更多创新型企业 and 专业化人才，提高全要素生产率和劳动生产率；实施全国统一的市场准入负面清单制度，建立公开透明的市场准入标准，进一步优化营商环境，最大程度激发市场主体的活力和创造力；在依法加强安全保障和隐私保护的前提下，稳步推动公共数据资源开放共享，加强重要领域数据资源、网络平台和信息系统的安全保障；针对推进数字经济和实体经济融合发展的实际情况和市场需求，制定出台相关法律法规，营造有利于融合发展的法治环境。同时，加强国际合作，积极构建全球数字贸易网，开展双多边数字治理合作，共建网络空间命运共同体，让数字经济造福各国人民。

发展数字经济 推动高质量发展

习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时的重要讲话，站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，深刻阐述了世界数字经济发展的趋势和规律，指出了数字经济在经济社会发展中的重大意义和深远影响，明确提出了我国数字经济健康发展的思路举措，为推动数字经济健康发展提供了科学指引和根本遵循。

一要深化思想认识。当今世界，新一轮科技革命和产业变革方兴未艾。互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，产业数字化与数字产业化迅猛发展，正在全方位改变人类的生产生活，并可能导致一个具有巨大不确定性的未来。习近平总书记强调，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。我们必须主动把握数字化、网络化、智能化转型方向，坚持技术创新与制度创新双轮驱动，着力重构国内供给的质量和效率，重塑我国发展竞争新优势，加快构建新发展格局。

二要立足基础优势。全省数字经济规模保持较快增长，一批特色产业集群正在加速形成。中国工业互联网研究院湖南分院、国家工业互联网大数据中心湖南分中心、国家第三代半导体技术创新中心（湖南）等一批数字经济领域创新平台建成投用。全省 NB-IoT 基站规模达到 7.8 万个，累计建成 5G 基站 50298 个，建成和在建规模以上数据中心 47 个、总机架数 15 万架，超算中心正在升级建设。产业发展基础、创新平台支撑和基础设施保障，构成了我省发展数字经济的基础条件和比较优势。

三要促进融合发展。把握产业数字化与数字产业化趋势，一方面，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条改造，全面提升工程机械、轨道交通等重点行业数字化水平；推动智能物流、智慧交通、数字金融等领域发展；促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业等深度融合应用。另一方面，充分发挥数据新要素作用，推进人工智能、集成电路、5G 应用、大数据、云计算、软件服务及互联网产业发展，建设全国数字经济创新引领区、产业聚集区和应用先导区。加快区块链产业布局，推动区块链技术在供应链、金融创新、社会治理、民生保障等领域的应用。

四要培育数字生态。突出以人工智能为核心的技术研发、以智能制造为主体的产业升级和以智慧城市为依托的场景应用，从创新政策、创新平台、创新氛围、创新服务四个方面谋划推进，营造数字经济发展优良生态，统筹解决好数字经济创新发展所需要的阳光、土壤、空气与水分问题，以数字经济的快速健康发展，引领和支撑高质量发展。

为中国妇女在数字经济领域就业创业提供保障和支持

习近平总书记强调：“数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济体系的重要引擎”“要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础”。这为我国发展数字经济指明了前进方向，也为妇联组织准确把握数字经济发展趋势和规律，引领妇女参与数字经济健康发展提供了重要遵循。

在数字经济发展进程中，女性的角色不可或缺，女性的力量不容忽视。近年来，全国妇联积极引领妇女参与数字经济发展，促进妇女就业创业。2015年起，全国妇联连续出台指导意见、工作方案，促进妇女发展，保障妇女权利。同时，持续安排专项资金，与商务部、农业农村部等部门及电商平台，对妇女开展电商培训、网络直播带货技能培训。各级妇联还组织开展直播大赛，带动了一批巾帼电商达人、推广了一批特色农产品、培养了一批妇女带货能手。此外，培育了“吉林网姐”“龙女电商”“楚凤优品”等一批电商品牌，帮助50多万妇女通过新经济新业态实现就业增收。

数字经济的快速发展，推动了生产方式、生活方式和治理方式的深刻变革。对女性更好更全面参与数字经济发展而言，这既是机遇也是挑战。一方面，数字经济为妇女获得更多就业创业机会、缩小城乡妇女发展差距、提升妇女就业创业质量带来新机遇。数据显示，我国互联网领域创业者中女性占比达55%。另一方面，数字经济的发展可能会造成新的问题。比如，数字平台上的灵活就业者缺乏社会保障，灵活就业一定程度上会模糊工作与生活的边界，等等。

促进更多妇女在数字经济领域大显身手，展现数字经济发展中的女性力量，首先需要优化妇女参与数字经济发展的环境。近期，全国妇联与相关机构合作开展了“数字经济女性创业就业”调研，形成了一些有针对性的对策建议。我们将通过合适方式推动相关部门制定有利于灵活就业妇女生育并照顾3岁以下婴幼儿的家庭育儿补贴、社保缴纳补贴政策，为数字经济领域的妇女更加充分、公平、高质量就业创业提供保障和支持。其次，要注重培训赋能，提升妇女参与数字经济发展的能力。全国妇联将协调争取各地各部门的课程、资金、师资等资源，组织妇女积极参与各类数字技能培训，加快推进数字经济领域妇女组织建设，提升妇女数字素养。

数字经济时代，女性迎来了更多机遇，也需要更多扶持。要开发更多适合妇女的岗位、创业项目促进就业，为数字领域企业及从业妇女提供招聘、就业对接服务；多开展普惠金融、创业培训等方面的孵化扶持，引导农村妇女发展新产业新业态，让更多妇女进入数字经济就业创业。

妇女是物质文明和精神文明的创造者，是推动社会发展和进步的重要力量。在数字经济发展过程中，不断健全数字经济从业妇女劳动权益保障制度，才能促进更多女性积极参与数字经济并从中受益，为我国数字经济健康发展贡献更大力量。

发展数字经济的意义、成效、措施（发改委发文）

大力推动我国数字经济健康发展

国家发展和改革委员会

习近平总书记在2021年10月18日主持中共中央政治局第三十四次集体学习时强调，要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。我们要深刻领会、准确把握，有力有效抓好贯彻落实，大力推动我国数字经济健康发展。

一、发展数字经济意义重大

推动数字经济健康发展，是以习近平总书记为核心的党中央，聚焦我国社会主要矛盾变化，推动实现高质量发展和建设社会主义现代化强国作出的重大战略决策，意义重大而深远。

发展数字经济是构建新发展格局的重要支撑。构建新发展格局是顺应大国发展规律、把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。数字经济是畅通经济循环、激活发展动能、增强经济韧性的重要支撑。数据已经成为重要生产力和关键生产要素，深入渗透到生产、分配、交换和消费的各个环节，引领劳动力、资本、土地、技术、管理等要素网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用，打通资源要素流动堵点，大大提高经济社会各领域资源配置效率。数字生产力快速发展，引领生产主体、生产对象、生产工具和生产方式变革调整，驱动实体经济体系重构、范式迁移，提升供给质量和供给效率，实现高水平供需动态平衡，提升经济发展整体效能。数字经济助力增强经济韧性，推动社会组织方式向平台化、生态化转型，打破产业和组织边界，提升企业间协同水平，增强产业链供应链对外部环境的适应能力，在逆全球化叠加疫情冲击的双重影响下，数字经济呈现逆势增长态势，保障经济社会健康平稳。

发展数字经济是建设现代化经济体系的重要引擎。建设现代化经济体系离不开大数据的发展和应用。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，能够有力引领建设现代化经济体系，推动经济高质量发展。新一代信息技术创新活跃，大数据、物联网、人工智能等数字经济核心产业创新能力强、成长潜力大、综合效益好，推动经济发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。数字技术正在颠覆传统经济运行模式，5G、人工智能、区块链等新技术赋能千行百业，推动农业、能源、建筑、服务业等传统领域数字化发展，引领产业高端化、智能化。数字政府、智慧城市、数字乡村建设推动公共服务和治理方式变革，随着“一网通办”、“一网统管”不断深化，公共服务更加便捷，营商环境持续优化，推动构建统一开放、竞争有序的市场环境。

发展数字经济是构筑国家竞争新优势的必然选择。当今世界，正在经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革。互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，数字经济蓬勃发展，各国利益

扫码加许老师微信拉群，带你感受不一样的备考氛围

更加紧密相连。数字经济引领新一轮科技革命和产业变革，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，为世界经济发展增添了新动能。世界各国高度重视数字经济，纷纷加强战略制定、加大研发投入、推动产业数字化转型，促进创新增长和数字经济发展。我国拥有推动数字经济发展的坚实基础，拥有超大规模市场优势和完备产业体系优势，网民数量世界第一，数据资源规模庞大，产业数字化转型场景丰富，人民日益增长的美好生活需要还将催生更大规模、更加多元的内需市场。

二、我国数字经济发展较快、成效显著

党的十八大以来，我国深入实施网络强国战略和国家大数据战略，建设数字中国、智慧社会，加快推进数字产业化和产业数字化，数字经济发展取得显著成效。2020年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到7.8%，数字经济对经济社会的引领带动作用日益凸显。

数字经济发展规模全球领先。我国数字经济规模连续多年位居世界第二位，信息通信基础设施、数字消费、数字产业等快速发展。数字基础设施全球领先，在“宽带中国”战略等重大政策推动下，高速宽带网络建设实现跨越式发展，建成全球最大的光纤网络。截至2021年11月，已开通5G基站139.6万个，占全球5G基站总数超过70%，5G终端用户达4.97亿。我国信息通信技术正在实现从“跟跑”、“并跑”向“领跑”转变。数字消费市场规模全球第一，我国网民规模连续13年位居世界第一，2021年6月已达10.11亿，庞大的网民规模奠定了超大规模市场优势。“十三五”期间，我国电子商务交易额年均增速达11.6%，连续8年成为全球规模最大的网络零售市场。2021年1—6月，全国网上零售额达61133亿元，其中实物商品网上零售额50263亿元。数字产业快速壮大，在创新驱动发展战略引领下，我国数字技术创新成果不断涌现，带动了数字产业持续迭代、快速增长。近6年来，我国全球创新指数排名从第29位跃升至第12位。“十三五”期间，全国软件和信息技术服务业营业收入从4.28万亿元增长到8.16万亿元，年均增速13.8%，远高于年均国内生产总值增速。

数字技术赋能实体经济提质增效。数字技术与实体经济深度融合，提升全要素生产率，推动制造业、服务业、农业全方位、全角度、全链条转型升级。制造业数字化转型持续深化，企业“上云用数赋智”水平不断提升。截至2021年10月，规模以上工业企业关键工序数控化率、经营管理数字化普及率和数字化研发设计工具普及率分别达到54.6%、69.8%、74.2%，具备行业、区域影响力的工业互联网平台超过100家，工业设备连接数超过7600万台，有力推动制造业降本增效。服务业数字化水平显著提高，数字技术的广泛应用推动新业态新模式蓬勃发展。电子商务、移动支付规模全球领先，网约车、网上外卖、远程医疗等市场规模不断扩大，截至2021年6月，用户规模分别达3.97亿、4.69亿、2.39亿，持续助力扩大内需。农业数字化转型稳步推进，数字技术在农业生产经营活动的渗透率不断提升，农业生产领域的物联网、大数据、人工智能应用比率超过8%，产品溯源、智能灌溉、智能温室、精准施肥等智慧农业新模式得到广泛推广，大幅提高了农业自动化水平和生产效率。

数字经济拓展经济增长新空间。数字经济在稳投资、促消费和稳外贸等方面发挥了重要作用，展现出推动经济增长的强大动力。数字经济拉动投资增长，5G等信息基础设施建设进程加快，累计有效带动数字产业

扫码加许老师微信拉群，带你感受不一样的备考氛围

领域投资近千亿元。截至 2021 年 6 月，电子信息制造业固定资产投资同比增长 28.3%，增速比上年同期提高 18.9 个百分点，比同期工业投资高 12.1 个百分点。新型消费扩展消费新空间，农村电商激活下沉市场，“十三五”期间，农村网络零售额从 0.35 万亿元增至 1.8 万亿元，年均增速 38.75%。电子商务满足消费者个性化需求，带动长尾市场。智能化产品驱动消费升级，扫地机器人、智能手机、智能手表、智能音箱等智能产品销量全球领先。数字贸易培育出口新优势，拓展了国际贸易的深度和广度。2021 年 1—6 月，我国跨境电商进出口 8867 亿元，同比增长 28.6%。按照联合国贸发会议统计口径测算，2020 年我国可数字化交付的服务贸易占服务贸易总额比重达 44.5%，成为稳外贸的重要抓手。

数字抗疫发挥举足轻重作用。新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击疫情、复工复产、稳定就业方面发挥了重要作用。数字战“疫”成效显著，各级政府和有关企业借助数字技术进行疫情防控。截至 2021 年底，全国“健康码”互通互认，基本实现“一码通行”，国家政务服务平台累计提供跨地区健康码状态信息查询使用量 650 亿余次，助力人员有序流动。数字化转型促进经济全面恢复，“无接触配送”、“智能取餐柜”等服务有力保障了居民生活需求，在线问诊、直播教学、数字文娱等线上服务有效减少人员流动，降低了疫情传播风险。远程办公、云签约、云招标、云面试等服务助力“停工不停产”，增强产业链供应链韧性。新业态、新模式助力稳定和扩大就业，线上招聘使高校毕业生就业工作稳步推进，“共享员工”、灵活用工等方式创造新就业岗位。电子商务从业人员规模超过 6000 万，电子商务新业态、新模式创造了大量新职业、新岗位，成为就业“蓄水池”。

数字化公共服务水平不断提升。数字政府、数字惠民服务、数字乡村建设成效显著，推动公共服务更加普惠均等，让数字经济发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。数字政府效能不断增强，“互联网+政务服务”深入推进，全国一体化政务服务平台基本建成，联通 31 个省（区、市）及新疆生产建设兵团和 46 个国务院部门。“一网通办”、“异地可办”、“跨省通办”渐成趋势，截至 2020 年底，省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”的比例达到 82.13%，全国一半以上行政许可事项平均承诺时限压缩超过 40%，群众办事更加便捷高效。数字惠民服务推动满足人民美好生活需要，民生服务领域数字化建设取得显著成效。截至 2020 年底，全国中小学（含教学点）互联网接入率达 100%，国家医保信息平台建成运行，医保电子凭证用户量达到 3.76 亿，累计支付 7218.4 万笔。截至 2021 年 9 月，全国已有 104 家网站和互联网应用初步完成适老化改造，推动提升数字经济可及性和包容性，助力消除“数字鸿沟”。数字乡村助力乡村振兴。我国现有行政村已全面实现“村村通宽带”，超过 99% 实现光纤和 4G 双覆盖。乡村新业态蓬勃发展，“互联网+”农产品出村进城带动农民增收，乡村旅游智慧化水平大幅提升，乡村治理数字化助力强村善治，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

数字经济国际合作持续深化。我国持续深化与“一带一路”沿线国家和地区数字经济合作，积极参与国际数字治理规则制定，数字经济国际合作取得良好成效。主动贡献“中国智慧”，2015 年第二届世界互联网大会期间，习近平总书记高瞻远瞩，着眼于世界前途命运的共同关切，秉持全人类发展福祉的普遍道义，提出“构建网络空间命运共同体”，得到国际社会积极响应和广泛认同。积极提出“中国倡议”，联合有关国家发起《全球数据安全倡议》、《“一带一路”数字经济国际合作倡议》等，主动申请加入《全面与进步跨

太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），与世界各国共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间。推动共享“中国红利”，深入推进“数字丝绸之路”建设合作，主办“一带一路”国际合作高峰论坛等国际会议，为世界搭建全球数字经济交流合作的平台。杭州、深圳等城市已与国外城市建立了点对点合作机制，中国电商平台助力全球中小企业开拓中国市场，让数字经济红利更好造福世界各国人民。

三、不断做强做优做大我国数字经济

当前，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，对加快推动数字经济发展提出新的更高要求。必须以实现高水平自立自强为战略支撑，以数字技术与实体经济深度融合为主线，以数字红利惠及更广大人民群众为根本目的，完善数字经济治理体系，筑牢数字安全屏障，构建数字合作格局，不断做强做优做大我国数字经济。

集中力量推进关键核心技术攻关，加快实现高水平自立自强。加快突破数字关键核心技术，是推动数字经济健康发展的根基。要强化数字技术基础研究，瞄准战略性前瞻性领域，加大基础理论研究和关键技术攻关力度，增强关键技术创新能力。构建开放协同创新体系，推动行业企业、平台企业和数字技术服务企业联合创新。推进创新资源共建共享，支持具有自主核心技术的开源社区、开源平台、开源项目发展，促进创新模式开放化演进。推进数字技术成果转化，以数字技术与各领域融合应用为导向，优化创新成果快速转化机制，加快创新技术工程化和产业化。

适度超前部署新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础。新型基础设施是新技术新产业新业态新模式全面发展的必要物质基础和关键支撑。要完善信息基础设施建设，推进光纤网络扩容提速、5G商用部署和规模应用，构建一体化大数据中心体系，抓紧在全国建设10个左右数据中心集群，加快打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感民用空间基础设施体系。全面发展融合基础设施，加速传统基础设施数字化改造，重点在工业、交通、能源、民生、环境等方面开展建设，逐步形成网络化、智能化、服务化、协同化的融合基础设施。前瞻布局创新基础设施，超前布局科学研究设施，提升技术开发设施，建设创新创业服务设施，支撑实现高水平科技自立自强，建设协同、先进、开放、高效的创新基础设施体系。

深入推进传统产业数字化转型，加快数字技术和实体经济深度融合。加快推进传统产业升级是建设现代化产业体系的重要内容，是提升数字生产力、激活发展新动能、建设现代化经济体系的有效抓手。要全面深化大中小企业数字化改造升级，鼓励企业打造一体化数字平台，提升企业内部和产业链上下游协同效率。实施中小企业数字化赋能专项行动，支持中小企业由点及面向全业务流程数字化转型延伸拓展。推进重点产业全方位、全链条数字化转型，大力发展产业互联网平台，提升产业集群化、生态化发展水平，鼓励智慧订单农业、供应链金融、服务型制造、商贸物流等一二三产业融通发展新模式，促进时空数据赋能数字化转型。培育数字化转型的支撑服务生态，推动市场化服务与公共服务双轮驱动，建设数字化转型促进中心，衔接集聚各类资源条件，打造区域产业数字化转型创新综合体。

大力推动数字产业创新发展，打造具有国际竞争力的产业体系。数字产业的质量和规模是数字经济核心竞争力的集中体现。要推进数字产业基础高级化，持续提升产业规模，瞄准重点数字产业，提升基础软硬件、核心电子元器件、关键基础材料和生产装备的供给水平和生产能力，强化关键产品自给保障能力。加快数字产业链现代化，实施产业链强链补链行动，加强面向多元化应用场景的技术融合和产品创新，提升产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系。培育新业态新模式，促进平台企业规范健康持续发展，深化共享经济在生活服务领域的应用，加快优化智能化产品和服务运营，发展智慧销售、无人配送、智能制造、反向定制等智能经济。

有效提升数字经济治理水平，促进数字经济规范有序发展。数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。要进一步健全数字经济治理政策法规体系，完善协同监管制度规则，强化反垄断和防止资本无序扩张，建立健全适应数字经济发展的市场监管、宏观调控、政策法规体系。健全完善协同监管机制，强化跨部门、跨层级、跨区域协同监管，实现事前事中事后全链条全领域监管。探索建立适应平台经济特点的监管机制，保护平台经济参与者合法权益。充分调动社会各界积极参与，开展社会监督、媒体监督、公众监督，畅通多元主体诉求表达、权益保障的渠道，及时化解矛盾纠纷，维护公众利益和社会稳定。

持续增强数字化公共服务效能，提高人民群众满意度。数字政府和数字社会建设是提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。要推动政务信息化共建共用，持续提高“互联网+政务服务”效能，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现利企便民高频服务“一网通办”。加快社会服务优化升级，推进文化教育、医疗健康等领域公共服务资源数字化供给和网络化服务，强化就业、养老、托育等重点民生领域社会服务供需对接，提升服务资源配置效率和共享水平。统筹推进智慧城市和数字乡村融合发展，分级分类推进新型智慧城市建设，推进城乡要素双向自由流动，形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。

积极参与数字经济国际合作，构建网络空间命运共同体。全球数字技术和产业发展深度交融，积极参与数字经济国际合作是促进高水平开放的重要路径。要主动参与国际数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，广泛凝聚发展共识，及时提出中国方案，发出中国声音。加快贸易数字化发展，促进贸易主体转型和贸易方式变革，完善数字贸易政策，积极引进优质外资企业和创业团队。大力发展跨境电商，打造跨境电商产业链和生态圈。务实推进数字经济交流合作，推动“数字丝绸之路”走深走实，高质量开展智慧城市、电子商务、移动支付等领域合作，创造更多利益契合点、合作增长点、共赢新亮点，让数字经济合作成果惠及各国人民。

全面筑牢数字安全屏障，提高防范和抵御安全风险能力。没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。要增强网络安全防护能力，强化网络安全技术措施同步规划、同步建设、同步使用要求，增强网络安全防护能力。健全网络安全应急事件预警通报机制，提升网络安全态势感知、威胁发现、协同处置等能力。提升数据安全防护水平，加强政务数据安全保护和个人信息保护，建立完善数据分类分级保护制度，健全数据安全治理体系。提升产业链供应链韧性，建立健全各行业领域安

全管理规则、制度和工作机制，强化安全态势监测预警和安全风险综合研判，强化重点产业领域风险防范和联合化解，保障产业链供应链安全。

不断做强做优做大我国数字经济

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，各国竞相制定数字经济发展战略、出台鼓励政策，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。

长期以来，我一直重视发展数字技术、数字经济。2000年我在福建工作期间就提出建设“数字福建”，2003年在浙江工作期间又提出建设“数字浙江”。党的十八大以来，我多次强调要发展数字经济。2016年在十八届中央政治局第三十六次集体学习时强调要做大做强数字经济、拓展经济发展新空间；同年在二十国集团领导人杭州峰会上首次提出发展数字经济的倡议，得到各国领导人和企业家的普遍认同；2017年在十九届中央政治局第二次集体学习时强调要加快建设数字中国，构建以数据为关键要素的数字经济，推动实体经济和数字经济融合发展；2018年在中央经济工作会议上强调要加快5G、人工智能、工业互联网等新型基础设施建设；2021年在致世界互联网大会乌镇峰会的贺信中指出，要激发数字经济活力，增强数字政府效能，优化数字社会环境，构建数字合作格局，筑牢数字安全屏障，让数字文明造福各国人民。

党的十八大以来，党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。党的十八届五中全会提出，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，促进互联网和经济社会融合发展，支持基于互联网的各类创新。党的十九大提出，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，建设数字中国、智慧社会。党的十九届五中全会提出，发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。我们出台了《网络强国战略实施纲要》、《数字经济发展战略纲要》，从国家层面部署推动数字经济发展。这些年来，我国数字经济发展较快、成就显著。根据2021全球数字经济大会的数据，我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二。特别是新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击新冠肺炎疫情、恢复生产生活方面发挥了重要作用。

同时，我们要看到，同世界数字经济大国、强国相比，我国数字经济**大而不强、快而不优**。还要看到，我国数字经济在快速发展中也出现了一些不健康、不规范的苗头和趋势，这些问题不仅影响数字经济健康发展，而且违反法律法规、对国家经济金融安全构成威胁，必须坚决纠正和治理。

综合判断，发展数字经济意义重大，是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择。一是**数字经济健康发展，有利于推动构建新发展格局**。构建新发展格局的重要任务是增强经济发展动能、畅通经济循环。数字技术、数字经济可以推动各类资源要素快捷流动、各类市场主体加速融合，帮助市场主体重构组织模式，实现跨界发展，打破时空限制，延伸产业链条，畅通国内外经济循环。二是**数字经济健康发展，有利于推动建设现代化经济体系**。数据作为新型生产要素，对传统生产方式变革具有重大影响。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，可以成为构建现代化经济

体系的重要引擎。三是数字经济健康发展，有利于推动构筑国家竞争新优势。当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。

面向未来，我们要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术和实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

第一，加强关键核心技术攻关。要牵住数字关键核心技术自主创新这个“牛鼻子”，发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势、超大规模市场优势，提高数字技术基础研发能力，打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

第二，加快新型基础设施建设。要加强战略布局，加快建设以5G网络、全国一体化数据中心体系、国家产业互联网等为抓手的高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息“大动脉”。要全面推进产业化、规模化应用，培育具有国际影响力的大型软件企业，重点突破关键软件，推动软件产业做大做强，提升关键软件技术创新和供给能力。

第三，推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。当然，要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化。

第四，推进重点领域数字产业发展。要聚焦战略前沿和制高点领域，立足重大技术突破和重大发展需求，增强产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系，加速产品和服务迭代。要聚焦集成电路、新型显示、通信设备、智能硬件等重点领域，加快锻造长板、补齐短板，培育一批具有国际竞争力的大企业和具有产业链控制力的生态主导型企业，构建自主可控产业生态。要促进集群化发展，打造世界级数字产业集群。

第五，规范数字经济发展。推动数字经济健康发展，要坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。要健全市场准入制度、公平竞争审查制度、公平竞争监管制度，建立全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，堵塞监管漏洞，提高监管效能。要纠正和规范发展过程中损害群众利益、妨碍公平竞争的行为和做法，防止平台垄断和资本无序扩张，依法查处垄断和不正当竞争行为。要保护平台从业人员和消费者合法权益。要加强税收监管和税务稽查。

第六，完善数字经济治理体系。要健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。要完善主管部门、监管机构职责，分工合作、相互配合。要改进提高监管技术和手段，把监管和治理贯穿创新、生产、经营、投资全过程。要明确平台企业主体责任和义务，建设行业自律机制。要开展社会监督、媒体监督、公众监督，形成监督合力。要完善国家安全制度体系，重点加强数字经

济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现核心技术、重要产业、关键设施、战略资源、重大科技、头部企业等安全可控。要加强数字经济发展的理论研究。

第七，积极参与数字经济国际合作。要密切观察、主动作为，主动参与国际组织数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，及时提出中国方案，发出中国声音。

数字经济事关国家发展大局。我们要结合我国发展需要和可能，做好我国数字经济发展顶层设计和体制机制建设。要加强形势研判，抓住机遇，赢得主动。各级领导干部要提高数字经济思维能力和专业素质，增强发展数字经济本领，强化安全意识，推动数字经济更好服务和融入新发展格局。要提高全民全社会数字素养和技能，夯实我国数字经济发展社会基础。

※这是习近平总书记 2021 年 10 月 18 日在十九届中央政治局第三十四次集体学习时讲话的主要部分。

推进信息服务科技创新，助力数字经济蓬勃发展

习近平总书记指出，数字经济“正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量”，强调“要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事”，不断做强做优做大我国数字经济。这为我国数字经济发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国数字经济实现快速发展。其中，信息通信运营企业发挥了重要作用。在信息通信能力建设方面，建成全球规模最大的光纤宽带网络和移动通信网络，5G 基站规模全球第一，网络速率位居全球前列；在带动数字产业化方面，推动我国网络设备及终端制造业、互联网产业从单点突破拓展为体系化产业集群，国际竞争力提升；在助力产业数字化转型升级方面，打造一万多个 5G 应用创新案例，覆盖 22 个国民经济重要行业，加速由生产辅助向设备控制、质量管控等核心领域延伸拓展。**在新一轮科技革命和产业变革的大背景下，只有深刻认识数字经济发展的趋势和规律，准确把握关键发力点，才能加快开创数字经济发展新局面。**

深刻认识数字信息基础设施的重要作用。习近平总书记强调：“加快建设高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷、绿色低碳、安全可控的智能化综合性数字信息基础设施，打通经济社会发展的信息‘大动脉’”。以信息流带动技术流、资金流、人才流、物资流，有助于推动资源要素快捷流动、市场主体加速融合，实现效率提升和结构优化，支撑数字经济高效运转。要加快推进数字信息基础设施建设，推动连接范围从人与人的连接向“人机物”的多元智能连接转变，服务内容从单纯的信息传输向覆盖数据感知、传输、存储、运算各环节转变，服务模式从简单的资源提供向人工智能、物联网、云计算、大数据、区块链等技术能力的系统集成、开放共享转变，为数字经济发展提供强大支撑。

深刻认识信息技术和数据要素的重要作用。习近平总书记指出：“要构建以数据为关键要素的数字经济”，强调“打好关键核心技术攻坚战，尽快实现高水平自立自强，把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中”。

扫码加许老师微信拉群，带你感受不一样的备考氛围

信息技术和数据要素的融合创新，日益成为数字经济增长的核心驱动力，推动社会资源在更大范围内实现高效整合与优化配置。我国拥有海量数据和丰富应用场景优势，具备良好发展基础和巨大潜力，同时也面临一些关键核心技术问题。我们要加快补短板、锻长板，推动信息技术和数据要素跨行业、跨区域、跨领域系统集成和融合创新，激发全社会创造力和发展活力。

深刻认识新产业新业态新模式的重要作用。习近平总书记指出：“促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式”。加速数字产业化发展、推进产业数字化升级，有利于培育壮大新产业新业态新模式，助力高质量发展。

在新发展阶段，中国移动将充分发挥网信领域中央企业的战略支撑作用，锚定世界一流信息服务科技创新公司目标定位，勇担网络强国、数字中国、智慧社会建设主力军的职责，在服务数字经济发展中彰显更大责任担当。

加快建设数字信息基础设施。中国移动深入贯彻党中央、国务院关于新基建的决策部署，努力打造以5G、算力网络等为重点的数字信息基础设施。深化网络共建共享、多频协同，构建覆盖全国、技术先进、品质优良的5G网络，持续扩大千兆光纤网络覆盖范围，为全社会提供高速、移动、安全、泛在的连接服务。打造覆盖全国、绿色集约的数据中心，拓展算力资源的规模和多样性，实现算力的跨地域、跨层级、跨场景灵活调度，推动算力成为“一点接入、即取即用”的广泛服务。

着力以新要素推进创新。以充分释放信息技术、数据要素价值为导向，加强关键核心技术攻关，牵头建设5G创新联合体，勇当原创技术策源地、现代产业链链长，以科技创新为经济社会数字化转型升级注智赋能。聚焦算力网络、6G、下一代光通信等前沿领域加强基础研究和技术攻关，推动人工智能、物联网、云计算、大数据、边缘计算、区块链等新一代信息技术的融合创新和突破应用，培育一批高价值专利，加速实现关键核心技术自主可控。积极发挥企业创新主体作用，加强与国家实验室合作，谋划建设创新平台，为发挥新型举国体制优势贡献力量。

推动信息服务融入生产生活。把握信息技术日益融入经济社会民生各领域全过程的重要趋势，构建“连接+算力+能力”新型信息服务体系，助力数字经济与实体经济融合发展。满足不同行业特别是制造、能源、农业等重点行业的数字化、智能化需求，打造安全可靠、性能稳定、服务可视的5G专网，拓展覆盖不同垂直领域的行业平台及一体化解决方案，助力传统产业提升效率、增强竞争力。满足广大人民群众的美好生活需要，打造覆盖娱乐、教育、养老、医疗等生活全场景的数字化应用，持续提升信息服务质量、优化信息消费体验。加快推动新一代信息技术在政务服务、城市治理、生态保护、应急保障等领域的创新应用，全面服务我国数字政府建设。

如何完善数字经济的信用监管？

习近平总书记在中央政治局第三十四次集体学习时强调：“要完善数字经济治理体系，健全法律法规和政策制度，完善体制机制，提高我国数字经济治理体系和治理能力现代化水平。”这一重要指示要求，为加强数字经济治理指明了方向。

近年来，世界主要数字经济大国都开始加强数字经济治理，提升数字经济的包容性，努力让社会更好、更充分分享数字经济发展成果。中国数字经济规模已经走在全球前列。不久前，中国正式提出申请加入《数字经济伙伴关系协定》，与各成员国共同探索跨境数字治理框架的最佳路径，推动全球数字经济合作，为各成员和本国人民带来更大福祉，为全球数字经济发展、贸易投资增长和经济复苏作出积极贡献。在这一背景下，完善数字经济治理体系，将有力促进我国数字经济规范健康持续发展，同时也将为全球加强数字经济治理贡献中国经验。

习近平总书记强调，“建立健全以信用为基础的新型监管机制”。完善数字经济治理体系，离不开信用监管机制建设。这就需要推动数据安全立法，加大反垄断力度，加强科技伦理建设，对大型平台企业依法进行监管与规制。相较传统商业形态，平台企业参与的交易活动有很大不同。比如，电子商务平台在网络上提供了一个虚拟的“集市”，不仅能够解决买卖双方的信息不对称问题，而且能够发挥精准匹配供需的作用，甚至充当支付、结算的工具。在这个过程中，电子商务平台比传统的实体集市拥有更便利的条件。因此，在平台企业发展过程中，需要监管者、平台企业、供需双方等共同参与，协力构筑系统性的信用监管机制，涵盖诸如身份认证、数据加密、信用评价、失信惩戒、争议解决等各个方面，维护数字经济参与各方的合法权益。

不同行业的数字经济发展模式有不同特点，平台企业的种类、规模、发展阶段、社会影响力也有差异。建立完善信用监管机制，需要多措并举、多管齐下，坚持促进发展和监管规范两手抓、两手都要硬，在发展中规范、在规范中发展。法律制度对于信用监管机制的建立具有重要意义，应当对平台企业主体责任和法律义务做出更为清晰细致的规定，以法治手段确保数字经济发展行稳致远。同时，有必要通过信用教育，大力宣传数字经济时代信用的意义、价值、功能，让人们更好理解和接受信用的好处，在全社会形成重信守诺的良好氛围。

完善数字经济的信用监管，行业自律机制同样值得重视。在逐步完善相关法律法规的同时，可以通过行业自律更好应对日新月异的数字经济发展带来的问题。特别需要大力推动、组织不同行业制定平台企业的自律准则，鼓励第三方机构对企业进行评价评级。随着行业自律机制的不断完善，让失信无信者寸步难行，必将促使更多平台企业合法合规经营。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“营造良好数字生态”。持续完善数字经济治理体系，构建开放、健康、安全的数字生态，必将推动我国数字经济不断做强做优做大，实现高质量发展，更好造福广大人民群众。

