

## 数字乡村建设展现广阔前景

当今世界，新一代数字技术创新空前活跃，不断催生新产品、新模式，推动全球经济格局和产业形态深度变革。党的十八大以来，我国农村信息化建设取得长足进展，农村数字基础设施建设加快推进，线上线下融合的现代农业加速发展，农村信息服务体系加快完善。伴随新一代数字技术在我国农业农村经济社会发展中的深度应用以及农民现代信息技能的提高，数字乡村建设为乡村振兴和农业农村现代化发展注入强大动力，同时也存在资源统筹不足、基础设施薄弱、区域差异明显等问题，亟须进一步发掘数字化的巨大潜力，加快推进数字乡村建设，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出：“构建面向农业农村的综合信息服务体系，建立涉农信息普惠服务机制，推动乡村管理服务数字化。”这指明了加快推进数字乡村建设的重点任务。

**打造信息平台，构建面向农业农村的综合信息服务体系。**信息平台为数字乡村建设提供了载体，也为提升农业农村综合信息服务水平提供了依托。打造信息平台，一方面有利于加强业务协同、畅通政策传递和信息反馈通道，另一方面有助于推进涉农服务事项在线办理，为推动基本公共服务下沉提供便利。在实践中，有的地方开设信息服务平台，集农业信息查询、农科热线远程诊断、农业技术推广、农业灾害预警、远程教育、电子商务、供求信息发布、村务公开、农业专家系统、公共事业等信息服务于一体，实现信息实时更新、数据权威发布、内容专业集成、平台多级管理，方便农民融入信息化浪潮、分享信息化带来的便利。未来，可进一步鼓励开发适应“三农”特点的信息终端、技术产品、应用软件，全面实施信息进村入户工程，打造为农综合信息服务平台，完善服务体系。

**整合数据资源，建立涉农信息普惠服务机制。**乡村数字基础设施的不断完善，催生出大量连续性原始数据，涉及乡村空间地貌、农民生活方式、农业生产关系等。将这些数据资源进行整合提纯、分析应用，不仅为解决发展不平衡不充分问题提供重要支撑，也能为推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供重要支撑。比如，有的地方全面推进数字技术在农业农村领域的应用，推动“最多跑一次”改革向农村延伸，在农业生产、服务、监管上实现新突破；有的地方运用“移动议事厅”等平台，引导广大村民积极参与乡村发展讨论，提高了村务决策的民主化、科学化水平。面向未来，加快推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，依托国家数据共享交换平台体系推进各部门涉农政务信息资源共享开放、有效整合，统筹整合乡村信息服务站点资源，推广一站多用等，将进一步提升农民生产生活数字化服务水平。

**推广“互联网+”，推动乡村管理服务数字化。**推动“互联网+党建”，建设完善农村基层党建信息平台、优化升级全国党员干部现代远程教育、推广网络党课教育，有助于发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用。推动“互联网+社区”向农村延伸，有助于畅通社情民意表达渠道，提高村级公共服务信息化水平，促进乡村建设和规划管理信息化。加快推进“互联网+公共法律服务”，建设法治乡村，有利于农民群众依法维权、进一步增强法治意识。发展“互联网+教育”，推动城市优质教育资源与乡村中小学对接，能够提高农村教育水平，促进教育均衡发展。可见，加快推动“互联网+”服务、促进乡村治理数字化转型，能够让乡村社会更加充满活力、和谐有序，不断提升广大农民群众的获得感幸福感安全感。

来源：光明理论

## 以数字化人才优势支撑数字经济新优势

中国信息通信研究院近日发布的《数字经济就业影响研究报告》指出，数字经济在创造新增就业、优化就业结构等方面发挥日益重要的作用，应深度挖掘数字平台灵活就业的巨大潜力。数据显示，到2020年我国数字化人才缺口接近1100万，且伴随全行业的数字化推进，需要更为广泛的数字化人才引入，人才需求缺口依然在持续放大。

今年的政府工作报告提出，加快数字化发展，打造数字经济新优势，协同推进数字产业化和产业数字化转型，加快数字社会建设步伐，提高数字政府建设水平，营造良好数字生态，建设数字中国。推动数字经济发展，离不开掌握数字技术的数字化人才。要顺应数字化、智能化浪潮，加强数字化人才供给，以数字化人才优势支撑数字经济新优势。

**加强权益保障，拓宽数字化人才的“职业版图”。**数字经济打破了时空界限，形成了协同、开放、多边的经济模式。新就业形态随着数字技术发展而兴起，技术进步为创造新的工作岗位、提高生产率及提供有效的公共服务带来了新机会。智能制造工程技术人员、工业互联网工程技术人员、虚拟现实工程技术人员、智能硬件装调员、工业视觉系统运维员……近年来，一批又一批与数字产业相关的新职业得到“官方认证”。这样的“认证”，不仅意味着相关职业得到国家和社会认可，也说明其具备了一定的从业规模和可观的发展前景。让新职业更好更快发展，需要相关配套政策的保驾护航。要不断完善新职业的职业认证机制和新职业从业群体的社会保障体系，减少新职业者干事创业的后顾之忧，厚植新职业新业态发展的土壤。

**推动融合发展，促进数字经济就业“稳健增长”。**数字经济是推进中国在新发展阶段实现高质量发展的重要力量，更是解决大学生就业难、促进中等收入群体比重增加的重要途径。促进数字经济就业，必须完善数字基础设施建设，增强“新基建”与“旧基建”的互联互通，在包容发展中让“新基建”释放更大的就业潜能。要促进数字经济创新活动向生产领域渗透，推动数字经济和实体经济深度融合。积极运用新一代数字技术推进传统实体经济的数字化改造，推进数字产业化和产业数字化，推动产业链向中高端延伸，为实体经济转型升级赋能助力，以产业结构优化带动就业结构升级，最大化创造丰富多样的数字化就业机会。

**坚持合格标准，正确履行教育服务“使命任务”。**数字化人才的产生离不开教育。数字经济的快速发展，要求企业拥有高质量的人才，倒逼我们的教育要有高质量的教学手段，高质量的方法和高质量的思维，提升教育服务经济社会发展能力，以高质量教育培养创新人才，以创新人才助力数字经济发展。培养符合时代需求的创新型人才，应该拓宽企业参与途径，建设经济社会发展亟需的产教融合新平台。同时，发挥企业技术优势，鼓励企业与高等学校、职业院校合作，共同探索建设培养适应时代需要的数字化人才之路，努力为数字中国建设培养出一大批合格的建设者和接班人。

千秋基业，人才为先。数字经济是中国经济发展的新动能、新引擎。要努力实现数字化人才培养与数字经济发展同频共振，跑出数字经济加速度，打开中国经济增长的更广阔空间。

来源：中安在线

## 展现互联网发展魅力，迈向数字文明新时代

世界因互联网而更多彩，生活因互联网而更丰富。每年的世界互联网大会主题突出、鲜明、精彩，吸引着全球目光，从“互联互通，共享共治”，到“创新驱动造福人类”“发展数字经济，促进开放共享”“创造互信共治的数字世界”“智能互联，开放合作”“数字赋能，共创未来”，再到“迈向数字文明新时代”，不仅使乌镇“变身”为触摸数字世界时代脉动的一扇“窗口”，而且为推动构建网络空间命运共同体、为全球互联网发展治理贡献了中国力量、中国智慧和中國方案。

**内容创新，营造清朗的网络空间。**众所周知，数字时代，网络信息内容的呈现形式和传播方式正发生着深刻变革。围绕全球网络空间焦点，如何与时俱进地加强互联网内容建设，已成为各方共同关注的热点。而网络空间作为人类共同的活动空间，与人们的生活发生了水乳交融般融合。因此，唯有聚焦数字时代网络内容创新，紧扣网络内容创新发

展新趋势，立足网络优质内容创新创作现状与前景，才能积极构建健康、有序、多元的网络空间。与往届大会相比，此次大会形式有较大创新，将首次举行“携手构建网络空间命运共同体最佳实践”案例展示活动，为互联网增添更加强劲的发展动能和更加广阔的发展空间。

**网络治理，护航数字经济高质量发展。**新冠肺炎疫情促使全球数字化转型加速，网络空间国际治理态势出现了许多新变化，而推进全球互联网治理体系变革是大势所趋、人心所向。发展好、运用好、治理好互联网，让互联网更好造福人类，是国际社会的共同责任。网络法治作为推动数字经济高质量创新发展的关键，是各国数字经济治理的重要保障。在后疫情时代，各国需要凝聚共识，遵循网络空间国际规则，构建更紧密的网络安全合作伙伴关系，推动网络安全国际合作，促进网络空间互信共治，并把握好数字经济法治建设中的立法理念、制度创新和发展趋势，为数字经济高质量发展贡献法治智慧。

**智能应用，打造智能经济新优势。**互联网是技术密集型产业，也是技术更新最快的领域之一。相较往届，今年“直通乌镇”全球互联网大赛创新设置消费互联网、工业互联网、人工智能、集成电路和 5G 应用 5 个专题赛道，在全球范围内征集数字经济领域的新技术、新模式、新业态项目。但要将此转化为中国经济发展的新活力，须利用好人工智能技术精准赋能，推动人工智能技术在更大范围、更深层次的创新应用，加快传统产业转型升级，尤其是充分把握制造业发展的新趋势新变化，以工业互联网创新为突破，以智能制造为主攻方向，以打造产业大脑和未来工厂为核心，探索数字经济时代制造业高质量发展新路径。

**强化责任，推动互联网企业健康成长。**互联网企业作为网络信息服务提供者，对互联网信息内容管理负有主体责任，积极承担社会责任、主动履行主体责任，是促使其健康发展的题中应有之意。而保障信息安全、规范传播秩序、维护良好生态，携手共建清朗网络空间，则是互联网企业社会责任的直接表现。对此，互联网企业应始终牢记社会责任，坚持经济效益和社会效益并重，在发展实践中适应人民期待和需求，依法加强网络空间治理、网络内容建设、保护未成年人健康成长、打击各类网络乱象，以更好地服务社会、服务人民。

互联网是我们这个时代最具发展活力的领域，需要缩小数字鸿沟，推动普惠发展，共建共治共享，让互联网发展成果惠及全体中国人民，更好造福各国人民，为实现联合国 2030 年可持续发展目标和构建网络空间命运共同体贡献力量。

来源：浙江在线

## 让数字化赋能治理精细化

习近平总书记指出：“运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术推动城市管理手段、管理模式、管理理念创新，从数字化到智能化再到智慧化，让城市更聪明一些、更智慧一些，是推动城市治理体系和治理能力现代化的必由之路，前景广阔。”这一重要要求为推进治理现代化建设指明了方向，也启示我们，优化营商环境，数字化技术大有可为、大有作为。

今年初，浙江部署推进数字化改革，提出“1+5+2”体系，“1”是一体化智能化公共数据平台；“5”是5个综合应用，分别是党政机关整体智治综合应用、数字政府综合应用、数字经济综合应用、数字社会综合应用和数字法治综合应用；“2”是数字化改革的理论体系和制度规范体系。在此背景下，嘉兴加快建设“企明星”惠企政策全过程治理集成应用，打通政企双向互动通道，解决政府资源和企业需求结构性错配、政企信息不对称等问题，实现惠企政策全过程治理和企业成长全周期服务，推动政府与企业良性互动。

**以数字化助推政企良性互动，需要聚焦各方需求。**企业发展需要政策支持，降低找政策的难度、提高解读政策的准度是企业的迫切需求。摸清全域企业现状，了解企业需求，高效精准推进政策落地是政府治理的重要目标。为此，嘉兴探索集成化的数字治理平台，让企业第一时间找到政策、掌握政策。同时，这一平台也是政府了解企业、服务企业的媒介，搭建了政企交流沟通的桥梁。

**以数字化助推政企良性互动，需要用活“抽屉里的数据”。**浙江数字化改革，将原本锁在各部门“小抽屉”里的数据，纳入党委政府“大仓库”统一管理。据此，嘉兴依托“企明星”惠企政策全过程治理应用，进行政策颗粒化拆解、企业全景式画像、数据双向碰撞，推动跨部门跨层级的数据资源整合、业务协同、流程再造，切实用活用好“抽屉里的数据”。在南湖区，已汇集打通的涉企数据达128类19亿条，这些数据能够为区内所有市场主体进行画像。

**以数字化助推政企良性互动，需要引导企业参与。**实施政策，不能局限于政策执行兑付环节。嘉兴瞄准政策实施全过程，将政策制定、发布、执行、监督、评估纳入闭环管理，增强企业参与度，提升治理精细化水平。比如，开展意见“云征集”，企业可以在线参与政策制定；通过沙盘模拟，企业可提前获知不同发展阶段能享受的政策红利。这些举措有力推动了政企高效互动、协同共治。

**以数字化助推政企良性互动，需要提升治理效能。**我们对涉企政策条目进行拆解，依托信息技术，智能采集区域内企业属性数据（如注册资本）、活动数据（如资质认定）、填报数据（如项目投资额）等重点数据信息。通过对区域内企业工业增加值、税收、科研投入、单位能耗、单位排污等数据的全量分析，生成市场运行态势图，及时掌握企业运行状况和政策执行情况，推动区域资源的高效配置，营造公平可预期的市场环境。

《中共中央国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确提出：“加强基层智慧治理能力建设”。以数字化信息化赋能治理精细化，着力提升治理智慧化能力和水平，就一定能不断提升公共服务均等化、普惠化、便捷化水平，更好造福人民群众。

来源：人民日报

## 打破互联网巨头“互设路障”怪圈

“通则不痛，痛则不通”是人们熟知的中医理论之一，意思是说，如果经络气血通畅，就不会感到疼痛或不舒服；一旦有疼痛的症状，则说明经络阻塞、气血不畅。

**中国互联网巨头之间的相互屏蔽问题由来已久，就像人体经络受阻一样，让消费者以及创业公司饱受其苦。**

9月13日，国务院新闻办公室举行发布会，工信部部长肖亚庆介绍“推进制造强国网络强国建设 助力全面建成小康社会”有关情况时，专门回应了公众关切的互联网行业互联互通问题，而其中网址屏蔽链接是正是整治重点。

目前，各大平台按标准解除屏蔽已经进入倒计时，不按时执行的将会被依法采取处置措施。

平台之间的“互联互通”将成为2021年互联网行业最为热门的议题，甚至会是中国互联网行业“再出发”的里程碑。

**如今看来，各大平台必须要深植“互联互通”这一大局意识，充分认识到工信部专项整治行动的目的是引导形成开放互通、安全有序的市场环境，推动行业规范健康高质量发展。**

广大网民遇到的“在某一平台不能打开另一个平台购物链接”“从这个平台不能一键跳转到那个平台”种种麻烦理应消除。各家牢牢筑起的“防火墙”，阻断的不仅仅是网民的顺畅体验，更禁锢了互联网行业红利的释放。

**伴随监管层实施“反垄断”、促进互联互通等重磅举措相继落实，互联网行业新秩序正在重塑**，但工信部新闻发言人赵志国也尖锐指出：“部分互联网企业对屏蔽网址链接问题的认识与专项行动要求还有一定的差距”。

想必，一些平台尚未清醒地认识到“互联互通”的必然和紧迫，缺乏“底线思维”。事实上，也只有互联网平台落实主体责任，不找借口、主动作为，凡事从是否有利于消费者权益的角度、有利于中小企业和整个行业创新发展的角度出发，中国互联网行业才能实现真正的“互联互通”。

除了“互联互通”，工信部部长肖亚庆还强调：**互联网安全是底线。**

在笔者看来，**恰恰只有实现“互联互通”，方可守住安全这一底线。**

比如，一些网络“黑产”已经形成了完整的产业链，传播链条也呈现出跨平台特征。要打破这些黑产链条，就绝不能仅仅依赖于运营商、互联网企业、金融机构等“各扫门前雪”，而必须协同起来、“拉线织网”，开展跨平台协同作战、联动打击，才能见效。

根据中国互联网络信息中心 8 月份发布的《中国互联网络发展状况统计报告》，截至 6 月份，我国网民规模已高达 10.11 亿，普及率达到 71.6%。如何深度挖掘现有用户资源价值，已成为各大互联网平台不得不面对的新课题。“互联互通”合作共赢，一定好于画地为牢，拆除平台壁垒，改变当前互联网生态不兼容、不互通的状况，才能从整体上降低企业的交易成本、激发大众创新精神，最终让数字经济的血脉更加通畅。

来源：证券日报

## 大力推动我国数字经济健康发展

国家发展和改革委员会

习近平总书记在 2021 年 10 月 18 日主持中共中央政治局第三十四次集体学习时强调，要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优

势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。我们要深刻领会、准确把握，有力有效抓好贯彻落实，大力推动我国数字经济健康发展。

## 一、发展数字经济意义重大

推动数字经济健康发展，是以习近平同志为核心的党中央，聚焦我国社会主要矛盾变化，推动实现高质量发展和建设社会主义现代化强国作出的重大战略决策，意义重大而深远。

**发展数字经济是构建新发展格局的重要支撑。**构建新发展格局是顺应大国发展规律、把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。数字经济是畅通经济循环、激活发展动能、增强经济韧性的重要支撑。数据已经成为重要生产力和关键生产要素，深入渗透到生产、分配、交换和消费的各个环节，引领劳动力、资本、土地、技术、管理等要素网络化共享、集约化整合、协作化开发和高效化利用，打通资源要素流动堵点，大大提高经济社会各领域资源配置效率。数字生产力快速发展，引领生产主体、生产对象、生产工具和生产方式变革调整，驱动实体经济体系重构、范式迁移，提升供给质量和供给效率，实现高水平供需动态平衡，提升经济发展整体效能。数字经济助力增强经济韧性，推动社会组织方式向平台化、生态化转型，打破产业和组织边界，提升企业间协同水平，增强产业链供应链对外部环境的适应能力，在逆全球化叠加疫情冲击的双重影响下，数字经济呈现逆势增长态势，保障经济社会健康平稳。

**发展数字经济是建设现代化经济体系的重要引擎。**建设现代化经济体系离不开大数据的发展和运用。数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，能够有力引领建设现代化经济体系，推动经济高质量发展。新一代信息技术创新活跃，大数据、物联网、人工智能等数字经济核心产业创新能力强、成长潜力大、综合效益好，推动经济发展动力从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。数字技术正在颠覆传统经济运行模式，5G、人工智能、区块链等新技术赋能千行百业，推动农业、能源、建筑、服务业等传统领域数字化发展，引领产业高端化、智能化。数字政府、智慧城市、数字乡村建设推动公共服务和治理方式变革，随着“一网通办”、“一网统管”不断深化，公共服务更加便捷，营商环境持续优化，推动构建统一开放、竞争有序的市场环境。

**发展数字经济是构筑国家竞争新优势的必然选择。**当今世界，正在经历一场更大范围、更深层次的科技革命和产业变革。互联网、大数据、人工智能等现代信息技术不断取得突破，数字经济蓬勃发展，各国利益更加紧密相连。数字经济引领新一轮科技革命和产业变革，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量，为世界经济发展增添了新动能。世界各国高度重视数字经济，纷纷加强战略制定、加大研发投入、推动产业数字化转型，促进创新增长和数字经济发展。我国拥有推动数字经济发展的坚实基础，拥有超大规模市场优势和完备产业体系优势，网民数量世界第一，数据资源规模庞大，产业数字化转型场景丰富，人民日益增长的美好生活需要还将催生更大规模、更加多元的内需市场。

## 二、我国数字经济发展较快、成效显著

党的十八大以来，我国深入实施网络强国战略和国家大数据战略，建设数字中国、智慧社会，加快推进数字产业化和产业数字化，数字经济发展取得显著成效。2020年，我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到7.8%，数字经济对经济社会的引领带动作用日益凸显。

**数字经济发展规模全球领先。**我国数字经济规模连续多年位居世界第二位，信息通信基础设施、数字消费、数字产业等快速发展。数字基础设施全球领先，在“宽带中国”战略等重大政策推动下，高速宽带网络建设实现跨越式发展，建成全球最大的光纤网络。截至2021年11月，已开通5G基站139.6万个，占全球5G基站总数超过70%，5G终端用户达4.97亿。我国信息技术正在实现从“跟跑”、“并跑”向“领跑”转变。数字消费市场规模全球第一，我国网民规模连续13年位居世界第一，2021年6月已达10.11亿，庞大的网民规模奠定了超大规模市场优势。“十三五”期间，我国电子商务交易额年均增速达11.6%，连续8年成为全球规模最大的网络零售市场。2021年1—6月，全国网上零售额达61133亿元，其中实物商品网上零售额50263亿元。数字产业快速壮大，在创新驱动发展战略引领下，我国数字技术创新成果不断涌现，带动了数字产业持续迭代、快速增长。近6年来，我国全球创新指数排名从第29位跃升至第12位。“十三五”期间，全国软件和信息技术服务业营业收入从4.28万亿元增长到8.16万亿元，年均增速13.8%，远高于年均国内生产总值增速。

**数字技术赋能实体经济提质增效。**数字技术与实体经济深度融合，提升全要素生产率，推动制造业、服务业、农业全方位、全角度、全链条转型升级。制造业数字化转型持续深化，企业“上云用数赋智”水平不断提升。截至2021年10月，规模以上工业企业关键工序数控化率、经营管理数字化普及率和数字化研发设计工具普及率分别达到54.6%、69.8%、74.2%，具备行业、区域影响力的工业互联网平台超过100家，工业设备连接数

超过 7600 万台，有力推动制造业降本增效。服务业数字化水平显著提高，数字技术的广泛应用推动新业态新模式蓬勃发展。电子商务、移动支付规模全球领先，网约车、网上外卖、远程医疗等市场规模不断扩大，截至 2021 年 6 月，用户规模分别达 3.97 亿、4.69 亿、2.39 亿，持续助力扩大内需。农业数字化转型稳步推进，数字技术在农业生产经营活动的渗透率不断提升，农业生产领域的物联网、大数据、人工智能应用比率超过 8%，产品溯源、智能灌溉、智能温室、精准施肥等智慧农业新模式得到广泛推广，大幅提高了农业自动化水平和生产效率。

**数字经济拓展经济增长新空间。**数字经济在稳投资、促消费和稳外贸等方面发挥了重要作用，展现出推动经济增长的强大动力。数字经济拉动投资增长，5G 等信息基础设施建设进程加快，累计有效带动数字产业领域投资近千亿元。截至 2021 年 6 月，电子信息制造业固定资产投资同比增长 28.3%，增速比上年同期提高 18.9 个百分点，比同期工业投资高 12.1 个百分点。新型消费扩展消费新空间，农村电商激活下沉市场，“十三五”期间，农村网络零售额从 0.35 万亿元增至 1.8 万亿元，年均增速 38.75%。电子商务满足消费者个性化需求，带动长尾市场。智能化产品驱动消费升级，扫地机器人、智能手机、智能手表、智能音箱等智能产品销量全球领先。数字贸易培育出口新优势，拓展了国际贸易的深度和广度。2021 年 1—6 月，我国跨境电商进出口 8867 亿元，同比增长 28.6%。按照联合国贸发会议统计口径测算，2020 年我国可数字化交付的服务贸易占服务贸易总额比重达 44.5%，成为稳外贸的重要抓手。

**数字抗疫发挥举足轻重作用。**新冠肺炎疫情暴发以来，数字技术、数字经济在支持抗击疫情、复工复产、稳定就业方面发挥了重要作用。数字战“疫”成效显著，各级政府和有关企业借助数字技术进行疫情防控。截至 2021 年底，全国“健康码”互通互认，基本实现“一码通行”，国家政务服务平台累计提供跨地区健康码状态信息查询使用量 650 亿余次，助力人员有序流动。数字化转型促进经济全面恢复，“无接触配送”、“智能取餐柜”等服务有力保障了居民生活需求，在线问诊、直播教学、数字文娱等线上服务有效减少人员流动，降低了疫情传播风险。远程办公、云签约、云招标、云面试等服务助力“停工不停产”，增强产业链供应链韧性。新业态、新模式助力稳定和扩大就业，线上招聘使高校毕业生就业工作稳步推进，“共享员工”、灵活用工等方式创造新就业岗位。电子商务从业人员规模超过 6000 万，电子商务新业态、新模式创造了大量新职业、新岗位，成为就业“蓄水池”。

**数字化公共服务水平不断提升。**数字政府、数字惠民服务、数字乡村建设成效显著，推动公共服务更加普惠均等，让数字经济发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。数字政府效能不断增强，“互联网+政务服务”深入推进，全国一体化政务服务平台基本建成，联通 31 个省（区、市）及新疆生产建设兵团和

46 个国务院部门。“一网通办”、“异地可办”、“跨省通办”渐成趋势，截至 2020 年底，省级行政许可事项实现网上受理和“最多跑一次”的比例达到 82.13%，全国一半以上行政许可事项平均承诺时限压缩超过 40%，群众办事更加便捷高效。数字惠民服务推动满足人民美好生活需要，民生服务领域数字化建设取得显著成效。截至 2020 年底，全国中小学（含教学点）互联网接入率达 100%，国家医保信息平台建成运行，医保电子凭证用户量达到 3.76 亿，累计支付 7218.4 万笔。截至 2021 年 9 月，全国已有 104 家网站和互联网应用初步完成适老化改造，推动提升数字经济可及性和包容性，助力消除“数字鸿沟”。数字乡村助力乡村振兴。我国现有行政村已全面实现“村村通宽带”，超过 99% 实现光纤和 4G 双覆盖。乡村新业态蓬勃发展，“互联网+”农产品出村进城带动农民增收，乡村旅游智慧化水平大幅提升，乡村治理数字化助力强村善治，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**数字经济国际合作持续深化。**我国持续深化与“一带一路”沿线国家和地区数字经济合作，积极参与国际数字治理规则制定，数字经济国际合作取得良好成效。主动贡献“中国智慧”，2015 年第二届世界互联网大会期间，习近平总书记高瞻远瞩，着眼于世界前途命运的共同关切，秉持全人类发展福祉的普遍道义，提出“构建网络空间命运共同体”，得到国际社会积极响应和广泛认同。积极提出“中国倡议”，联合有关国家发起《全球数据安全倡议》、《“一带一路”数字经济国际合作倡议》等，主动申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）和《数字经济伙伴关系协定》（DEPA），与世界各国共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间。推动共享“中国红利”，深入推进“数字丝绸之路”建设合作，主办“一带一路”国际合作高峰论坛等国际会议，为世界搭建全球数字经济交流合作的平台。杭州、深圳等城市已与国外城市建立了点对点合作机制，中国电商平台助力全球中小企业开拓中国市场，让数字经济红利更好造福世界各国人民。

### 三、不断做强做优做大我国数字经济

当前，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，对加快推动数字经济发展提出新的更高要求。必须以实现高水平自立自强为战略支撑，以数字技术与实体经济深度融合为主线，以数字红利惠及更广大人民群众为根本目的，完善数字经济治理体系，筑牢数字安全屏障，构建数字合作格局，不断做强做优做大我国数字经济。

**集中力量推进关键核心技术攻关，加快实现高水平自立自强。**加快突破数字关键核心技术，是推动数字经济健康发展的根基。要强化数字技术基础研究，瞄准战略性前瞻性领域，加大基础理论研究和关键技术攻关力度，增强关键技术创新能力。构建开放协同创新体系，推动行业企业、平台企业和数字技术服务企业联合创新。推进创新资源共建共享，支持具有自主核心技术的开源社区、开源平台、开源项目发展，促进创新模式开放化演进。

推进数字技术成果转化，以数字技术与各领域融合应用为导向，优化创新成果快速转化机制，加快创新技术工程化和产业化。

**适度超前部署新型基础设施建设，夯实数字经济发展基础。**新型基础设施是新技术新产业新业态新模式全面发展的必要物质基础和关键支撑。要完善信息基础设施建设，推进光纤网络扩容提速、5G 商用部署和规模应用，构建一体化大数据中心体系，抓紧在全国建设 10 个左右数据中心集群，加快打造全球覆盖、高效运行的通信、导航、遥感民用空间基础设施体系。全面发展融合基础设施，加速传统基础设施数字化改造，重点在工业、交通、能源、民生、环境等方面开展建设，逐步形成网络化、智能化、服务化、协同化的融合基础设施。前瞻布局创新基础设施，超前布局科学研究设施，提升技术开发设施，建设创新创业服务设施，支撑实现高水平科技自立自强，建设协同、先进、开放、高效的创新基础设施体系。

**深入推进传统产业数字化转型，加快数字技术和实体经济深度融合。**加快推进传统产业升级是建设现代化产业体系的重要内容，是提升数字生产力、激活发展新动能、建设现代化经济体系的有效抓手。要全面深化大中小企业数字化改造升级，鼓励企业打造一体化数字平台，提升企业内部和产业链上下游协同效率。实施中小企业数字化赋能专项行动，支持中小企业由点及面向全业务流程数字化转型延伸拓展。推进重点产业全方位、全链条数字化转型，大力发展产业互联网平台，提升产业集群化、生态化发展水平，鼓励智慧订单农业、供应链金融、服务型制造、商贸物流等一二三产业融通发展新模式，促进时空数据赋能数字化转型。培育数字化转型的支撑服务生态，推动市场化服务与公共服务双轮驱动，建设数字化转型促进中心，衔接集聚各类资源条件，打造区域产业数字化转型创新综合体。

**大力推动数字产业创新发展，打造具有国际竞争力的产业体系。**数字产业的质量和规模是数字经济核心竞争力的集中体现。要推进数字产业基础高级化，持续提升产业规模，瞄准重点数字产业，提升基础软硬件、核心电子元器件、关键基础材料和生产装备的供给水平和生产能力，强化关键产品自给保障能力。加快数字产业链现代化，实施产业链强链补链行动，加强面向多元化应用场景的技术融合和产品创新，提升产业链关键环节竞争力，完善重点产业供应链体系。培育新业态新模式，促进平台企业规范健康持续发展，深化共享经济在生活服务领域的应用，加快优化智能化产品和服务运营，发展智慧销售、无人配送、智能制造、反向定制等智能经济。

**有效提升数字经济治理水平，促进数字经济规范有序发展。**数字经济治理体系是推进数字经济持续健康发展的有力保障。要进一步健全数字经济治理政策法规体系，完善协同监管制度规则，强化反垄断和防止资本无序扩张，建立健全适应数字经济发展的市场监管、宏观调控、政策法规体系。健全完善协同监管机制，强化跨部门、跨层级、跨区域协同监

管，实现事前事中事后全链条全领域监管。探索建立适应平台经济特点的监管机制，保护平台经济参与者合法权益。充分调动社会各界积极参与，开展社会监督、媒体监督、公众监督，畅通多元主体诉求表达、权益保障的渠道，及时化解矛盾纠纷，维护公共利益和社会稳定。

**持续增强数字化公共服务效能，提高人民群众满意度。**数字政府和数字社会建设是提升人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障。要推动政务信息化共建共用，持续提高“互联网+政务服务”效能，加快推进政务服务标准化、规范化、便利化，实现利企便民高频服务“一网通办”。加快社会服务优化升级，推进文化教育、医疗健康等领域公共服务资源数字化供给和网络化服务，强化就业、养老、托育等重点民生领域社会服务供需对接，提升服务资源配置效率和共享水平。统筹推进智慧城市和数字乡村融合发展，分级分类推进新型智慧城市建设，推进城乡要素双向自由流动，形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。

**积极参与数字经济国际合作，构建网络空间命运共同体。**全球数字技术和产业发展深度交融，积极参与数字经济国际合作是促进高水平开放的重要途径。要主动参与国际数字经济议题谈判，开展双多边数字治理合作，维护和完善多边数字经济治理机制，广泛凝聚发展共识，及时提出中国方案，发出中国声音。加快贸易数字化发展，促进贸易主体转型和贸易方式变革，完善数字贸易政策，积极引进优质外资企业和创业团队。大力发展跨境电商，打造跨境电商产业链和生态圈。务实推进数字经济交流合作，推动“数字丝绸之路”走深走实，高质量开展智慧城市、电子商务、移动支付等领域合作，创造更多利益契合点、合作增长点、共赢新亮点，让数字经济合作成果惠及各国人民。

**全面筑牢数字安全屏障，提高防范和抵御安全风险能力。**没有网络安全就没有国家安全，就没有经济社会稳定运行，广大人民群众利益也难以得到保障。要增强网络安全防护能力，强化网络安全技术措施同步规划、同步建设、同步使用要求，增强网络安全防护能力。健全网络安全应急事件预警通报机制，提升网络安全态势感知、威胁发现、协同处置等能力。提升数据安全防护水平，加强政务数据安全保护和个人信息保护，建立完善数据分类分级保护制度，健全数据安全治理体系。提升产业链供应链韧性，建立健全各行业领域安全管理规则、制度和工作机制，强化安全态势监测预警和安全风险综合研判，强化重点产业领域风险防范和联合化解，保障产业链供应链安全。

## 以数字化助推社会治理模式创新

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出“以数字化助推城乡发展和治理模式创新”，这为我们在新时代新阶段推动社会治理创新指明了方向。近年来，我国加快建设以新发展理念为引领、以技术创新为驱动、以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，为数字技术快速发展提供了有力支撑，也为社会治理模式创新带来了新机遇。抓住这一机遇，需要更好利用数字技术，大力提高社会治理的社会化、法治化、专业化、智能化水平。

**促进信息交流共享，提升社会治理社会化水平。**数字技术的深入发展，推动了信息和数据资源的共享利用，打破了信息壁垒，增进了交流互动。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出：“推进学校、医院、养老院等公共服务机构资源数字化，加大开放共享和应用力度。”这有助于加强相关部门之间的互联互通和协调配合。在党的集中统一领导和统筹协调下，不同部门和社会主体参与管理国家事务、经济文化事业、社会事务的途径更加丰富、形式更加多样、方式更加灵活，社会治理的社会化水平不断提高。

**全面建设“智慧法治”，提升社会治理法治化水平。**法治是社会治理现代化的重要标志，科技进步是社会发展的引擎，也是提高社会治理效能的推动力。大数据、云计算、人工智能等数字技术的广泛应用，不但有助于全面建设“智慧法治”，也为在法治轨道上推动社会治理模式创新提供了技术支撑。优化整合法治领域各类信息、数据、网络平台，建设覆盖全业务、全时空的公共法律服务网络，加强智慧法院建设等，将进一步促进社会沟通、改进管理服务，提升社会治理法治化水平。

**推动决策更加科学，提升社会治理专业化水平。**新型基础设施建设加快推进，丰富了信息和数据的获取来源与方式，有助于有关部门感知社情民意、畅通沟通渠道、提高群众满意度。比如，聚焦教育、医疗、养老、抚幼、就业、文体、助残等领域，搭建远程公共服务平台、推动数字化服务普惠应用，既能有效扩大高质量公共服务的覆盖范围，又能促进区域间、城乡间公共服务的合作与共享，将持续提升人民群众的获得感幸福感安全感。完善城市信息模型平台和运行管理服务平台，构建城市数据资源体系、推进城市数据大脑建设，有助于推动社会治理更加精准、更加科学。

**推动治理更加高效，提升社会治理智能化水平。**数字技术发展与应用催生出的海量数据，能够反映人民群众的生产生活需要。在确保安全和隐私保护的前提下，对这些数据和信息进行分析解读，有助于相关部门提供更精准、更有针对性的服务。在实践中，一些地方开发并推出小程序和软件，推进社情民意电子化、办公办事掌上化，不仅让百姓“少跑

腿”，而且提高了办事效率。对海量信息进行整合分析，还有助于建立起数据监测、分析、预警、管理、决策等一整套应急管理机制，不仅能够帮助相关部门预测社会需求、增进社会共识，还可以从中发现规律、预测趋势、甄别风险，增强社会治理的预见性，提高社会治理智能化水平。

数字化发展在为治理模式创新带来新机遇的同时，也对其提出了更高要求。为此，在不断完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系的同时，还需顺应数字社会的新特点新变化，不断增强治理模式创新的系统性。在思想观念上，把握现代科技发展大势，把大数据思维运用于社会治理实践；在体制机制上，围绕促进社会公平，探索培育与新型基础设施建设相匹配的共建共治共享治理机制；在队伍建设上，加强网络与信息技术人才培养，为数字社会建设储备高素质技术人才和社会治理人才。

来源：中国网