

展鸿浙江省公务员录用模拟卷 007

《申 论》

时限：150 分钟 满分：100 分

一、注意事项

1. 本卷总分 100 分，限时 150 分钟，其中阅读给定资料参考时限为 40 分钟。
 2. 用黑色字迹的钢笔（签字笔）在题本、答题卡指定位置上填写自己的姓名、准考证号，并用 2B 铅笔在答题卡上填涂准考证号对应的数字栏。
 3. 看清答题卡答题页面，每题都要在指定的页面位置作答，超出答题区域的作答一律无效。
 4. 所有题目一律使用现代汉语作答，其他语言作答不得分，作答时应使用黑色字迹的钢笔（签字笔），用铅笔作答不得分。
 5. 请仔细阅读给定资料内容，然后按照后面提出的“作答要求”进行作答。
 6. 当监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，并将题本、答题卡和草稿纸都翻过来放在桌上。待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。
- 严禁折叠答题卡！

二、给定材料

资料 1

资料 1

中央气象台继续发布高温黄色预警，预计我国大多数地区最高气温可达 37~39℃。这是今年入夏以来，中央气象台连续 22 天发布高温预警，东北多地的高温突破了历史纪录。

不仅我国，今年入夏以来，高温热浪席卷全球，欧美以及亚洲多国遭遇持续高温天气，就连北极圈气温也超过了 30℃。

我国的高温天气要持续到什么时候？什么原因导致今年全球出现持续高温？为何北极地区也发“高烧”？

从气候背景来看，全球气候变暖导致高温风险加剧，是今年全球高温热浪的大背景。全球气候变暖的趋势并不意味着每个地区的增暖速度都一样。全球气温上升速度呈不对称性，呈现出一是北半球升温速率高于南半球，这表现在今年夏天就是北极地区高温的极端性要高于低纬度地区；二是最低温度的上升速率高于最高温度的上升速率。

今年夏天发生在北极地区的罕见极端高温，主要是由于今年冬末春初开始北极地区就已经出现了气

温异常偏高的现象。从今年1月开始，北极黄河站的气温就比常年气温平均偏高 10°C 左右。到3月份北极地区气温偏高的趋势更明显。而且这种现象一直持续到夏季，导致冷空气活动减弱，是此次北极高温事件的主要原因。

受气候变暖影响，近年来，北极地区冬季的海冰正在不断融化变薄，监测数据表明2018年1月北极冰层厚度达到有记录以来的最低值。海冰融化变薄后形成碎片，从南方吹来的强风将碎片推至北极中心，并将热量不断释放到大气层，从而使北极地区温度升高。

资料2

对于大宗商品生产商而言，今年一定是一个非常让人难忘的夏天。当下，全球高温肆虐，北美洲、欧洲和亚洲多地气温破了历史记录，再加上一些地区日益严重的干旱，导致从小麦到电力等商品的价格飙升。在干涸的德克萨斯田地里，棉花植株变得矮小，法国河流太过于温暖，以至于无法有效冷却核反应堆，俄罗斯小麦作物也在摇摇欲坠。

当人类活动对大自然的正常循环造成破坏之后，它也及时提醒了全球大宗商品市场对于气候变化的脆弱性。

高温天气和降雨量不足影响到了整个欧洲的农作物。世界最大的小麦出口国俄罗斯的产量将在六年内首次下降，而法国和德国等国主要种植者对减产的担忧继续增加。巴黎的12月小麦期货在过去一个月里上涨近10%，本周的价格达到了自2015年开始交易以来的最高水平。

经过多年的丰收后，今年全球产量可能会首次下降，这是自2012年至2013年的生长季节以来的首次。这可能会产生严重的政治和社会影响，埃及依靠补贴面包养活其近1亿人口，三年多来为其进口产品付出了高昂的代价。

西德克萨斯棉花带——世界上棉花作物最高产的区域，如今境遇并不太好。美国政府数据显示，干旱程度非常糟糕，该州近一半的作物状况不佳或状况极差。该地区种植了约450万英亩的棉花作物，其中60%需要依靠雨水，因为没有灌溉设施。

“因为土地干旱我失去了一切。”克罗斯比县第四代农民劳埃德·亚瑟说，他预计本季播种的2000英亩棉花中约有四分之一不会收获任何东西。

资料3

为应对全球高温，各国纷纷采取各种相关措施。

非洲大陆是受气候变化影响最为严重的地区。近年来，由于旱灾和涝灾在非洲国家较普遍，造成粮食产量严重不足。在非洲之角及其周边地区，严重干旱造成2000多万人缺粮，许多人不得不靠救助为生。气温升高同时也影响畜牧业的发展。非洲40%的土地归牧民所有，但气温升高造成的干旱使牲畜患病率、死亡率增加。非洲大部分国家的民众以农牧业为生，气候变暖导致不少人陷入贫困。气候变暖还导致该地区疾病流行以及生态平衡被破坏。

气候变化已经引起越来越多非洲国家的高度关注。乌干达环境部制定了应对气候变化行动方案，增加在科技和公众教育领域投资，提高公众对气候变化的认知。赞比亚总统班达最近指出，适应气候变化的影响是政府的优先任务。赞比亚强调森林在吸收温室气体方面的作用，将在今年评估森林政策，同时，

应对气候变化的国家战略也已在准备之中。

欧盟准备大力发展“绿色经济”应对气候变暖。加大开发可再生能源力度，减少对化石能源依赖，计划到 2020 年将温室气体排放量在 1990 年的基础上减少 20%；到 2020 年把可再生能源占能源消费的比例提高到 20%；把用于交通的生物燃料至少提高到 10%；将煤、石油、天然气的消耗减少 20%。瑞典计划至 2030 年全国所有汽车都不再使用化石燃料。丹麦首都哥本哈根确定的目标是 2025 年实现碳零排放。葡萄牙已建起世界上功率最大的太阳能光伏电站，与同等发电量的煤动力电厂相比每年可减排近 9 万吨二氧化碳。德、法、意等《阿尔卑斯公约》缔约国最近也通过一项行动纲领，以应对阿尔卑斯山地区的气候变暖。

美国政府拟出台一整套应对措施：启动“总量控制和碳排放交易”体系；每年确定目标，最终在 2020 年前将温室气体排放降低到 1990 年水平，并到 2050 年再减少 80%。此外，还将投资 150 亿美元开发清洁能源，发展安全核能与清洁煤炭技术。美国环保署将重新审议加州的请求，允许其率先实施严格的汽车尾气排放标准，这将对美国 10 多个州产生示范效应。

资料 4

一个历史性的夏季热浪正席卷中国。8 月 1 日，在全世界拥有亿万消费者的国际巨头的可口可乐品牌，在其官网上发布了一则关于 M 天气“35℃计划”的特别报道，一举引发全球关注，并成为快销产品营销史上的里程碑事件。

据悉，“35℃计划”是由 M 天气联手雪碧、麦当劳发动的一场声势浩大的线上线下创意营销活动。基于全球变暖的大环境特征，M 天气借助高温天气下用户的高关注和强需求，将雪碧作为奖励为广大用户送去清凉，并倡导关注环保等公益话题。数据显示，“35℃计划”上线仅半个月就吸引了超 1000 万人参与，雪碧的单笔销售比 2016 年 7 月同比上涨 23%，且这一数字随着活动的进行还在持续暴涨！

在业内分析人士看来，对于可口可乐和麦当劳而言，联合 M 天气推出的“35℃计划”，通过创新性的内容营销手段、借助 M 天气庞大的用户群体效应，不光可以成功为线下引流，同时能将品牌营销渗透于公益、环保等社会话题，有效提升了 M 天气及其客户的品牌形象。

事实上，作为用户群体最为庞大的天气类 APP，M 天气的关注重点已经不在局限于天气——通过连续三年举办“M 天气 35℃计划”，开始为大众群体搭建全新的公益平台。

一方面，借助 35℃计划，吸引更多的社会民众关注高温天气，影响更多人认识到全球变暖对环境带来的巨大改变，进而关注环境；另一方面，通过联手明星群体、推动线上线下关于天气与环境的话题讨论，构建关注环保的良好社会公益环境。

M 天气人士介绍称，作为天气类应用的领先者，M 天气未来将不仅仅集中于天气预报的查询功能，而是致力于持续关注人与环境，针对如何改善自然环境，如何改善人类生存环境等方面进行研究。

在未来的规划目标中，M 天气团队希望实现从单一功能类 App 升级到气象服务平台，探索 To B 业务成为未来的一大方向，通过众包和气象数据进行结合，将天气对合作企业的业务影响和结果分析出来，为行业客户和政府客户提供定制化的气象产品和服务。

以此次 35℃计划为例，按照 To B 业务的思路，可以为企业用户提供从“高温天卖什么赚钱？”到“各类天气卖什么产品赚钱”的专业建议。据悉，目前 M 天气的 B 端业务已经和可口可乐在进行合作，

通过 M 的数据对天气进行预测，从而使可口可乐去调整他们的产量和物流。

资料 5

近期，中央气象台连续多日发布高温黄色预警，多地最高气温突破历史极值。调查发现，今年以来，多省市陆续调整高温津贴标准，其中浙江、江西还简化了计发方式。各地劳动监察部门今年专项检查发现，仍有部分高温作业劳动者没有拿到高温津贴。

年年暑期烧烤开启时，年年高温补贴讨论热。这说明人们对高温劳动权利保护的重视，也反映出目前我们关于劳动者高温权利的保护和落实还很不到位。如果各地高温津贴标准制定出台后能够及时执行，高温津贴就是一件再平常不过的事，包括媒体在内的有关方面也就没有必要反复关注。这样年复一年的“老调重弹”，不能不再次引起我们的深思。

高温津贴是有温度的福利政策。客观而言，近些年，我国劳动者高温补贴从无到有、从少到多、从不及时到及时，可享受的人群、时长都在不断扩大，劳动者的高温权益保护事实上不断得到加强，值得肯定。高温津贴能否有效落实，无疑也是检验地方政府对劳动者权益保护是否到位的试金石。但遗憾的是，就媒体调查看，不少地方甚至一些发达地区的一些企业，高温津贴在社会的一再关注之下仍然不落实、软落地等，与我们经济社会高速发展的现状十分不符。何以如此？

就报道看，主要原因在于这样几方面：一方面是在劳资实力悬殊的背景下，即便高温权益受损，部分劳动者也担心得罪单位、丢掉“饭碗”，选择沉默而不敢轻易维权；另一方面则是目前的高温权利保障不力，用工者即便不发高温津贴被发现，只要补发，就不会被处罚，几乎没有违法成本。而这背后，则是相关高温津贴法规制度的不完善不统一。比如没有从更高法律的角度，统一把高温津贴明确为工资的一部分，致使高温津贴本质有工资的实质，却很大程度上沦为劳动者福利管理的层级可有可无；再比如，高温纠纷司法举证责任还在劳动者一方，司法对劳动者权益规定不利。

而从根本上说，劳动者高温津贴权益难保障，与劳动者维权意识不够浓也是分不开的。毕竟，自我的权益自己都不维护，又岂能单靠别人。当然，也须认识到的是，之所以造成目前劳动者不敢维权，也与劳动等执法部门的执法监督不力有关系。毕竟，对劳动者来说本来就处于弱势，如果举报维权后得不到有力的执法保护，自然不敢轻易维权。

此外，还需指出的是，就目前看一些企业之所以在高温津贴的发放等劳动者权益保障问题上不执行、弱执行，很多时候也与目前用工者经营成本增加，但利润微薄，很难负担给付高温津贴这一“额外成本”不无关系。

必须正视，近两年，不管是就国际环境，还是就国内大量的企业经营看，很多企业都进入了前所未有的经营困难期，利润微薄成为常态，也成为无法短期扭转的困局，比如工人工资增加、税费负担较高、环境治理成本增加等，都是形成这一困局的隐形“助手”。这种情况下，连正常的用工工资等原有正常开支都难以支付和承受，更遑论额外的高温津贴了。

资料 6

6 月以来，热浪席卷我国多地，有超过一半的国土面积被高温天气所掌控。高温热浪天气炙烤城市，也在考验城市的管理能力。

南京、武汉、杭州、重庆等“火炉”城市纷纷向群众免费开放纳凉空间。南京开放9个防空洞纳凉，武汉开放1400余个社区纳凉点，杭州开放4处避暑纳凉点，重庆开放96个纳凉点。

不过，应对高温，城市还需要以人体健康为导向，重点关注低收入群体、老年人口等脆弱人群，从高温预警、城市规划、社会保障等多方面入手。

目前，我国把高温气象灾害分为三个级别：较重高温（黄色预警），连续三天日最高气温将在35℃以上；严重高温（橙色预警），24小时内最高气温在37℃以上40℃以下；特别严重高温（红色预警），最高气温高于40℃。

有学者指出，从精细化的角度考虑，完全依靠这类指标来进行高温灾害预警显然是不够的，建议搭建适合不同地区、不同气候背景下的高温灾害风险预警指标。实施基于风险管理模式的风险评估及区划，并将之融入高温热浪预警业务工作。

中国气象局北京城市气象研究所H曾撰文指出，国外在高温热浪预警研究及应用上的做法值得借鉴。国外的高温热浪灾害预警系统主要针对高温对人体健康造成的影响，以及其可能导致人员因热死亡的情况来实施。

比如，美国的酷热天气健康预警系统（HHWS）在空间化天气分型的基础上，根据未来高温天气的变化情况，来评估这类天气可能会导致的因热死亡人数。

随着气象数据、遥感数据、社会经济统计数据等数据的开放，国内不乏高温天气对于人群健康影响的研究。这些研究对全国高温灾害人群健康风险空间格局进行识别，为区域风险防范提供定位定量指引。

市面上也出现了考虑健康风险的高温热浪预警APP。据称某APP通过对天气气象和空气质量数据进行科学精密的统计分析，能计算出对监测城市未来三天的健康风险等级和预警响应等级，及时向手机用户发布预警信息。

城市灾害应急专家W表示，国内城市高温灾害应对能力比较单薄，主要措施还是各单位发放补贴、各场所开放空调等。城市设施越来越好，发生高温极端事件的可能性不高，政府就没那么重视。

2012年出台的《防暑降温措施管理办法》对高温补贴、工作时长、工伤认定、降温措施等核心内容，从法律上进行了明确界定与规范。但实际情况不如人意，补贴被克扣情况时有发生，人社部每年都会就用人单位遵守高温津贴规定情况等内容开展专项检查。

上海师范大学教授Z表示，要改变这一现状，不仅要完善制度，还要改变社会观念，二者是互动的。劳资平等是劳资合作的前提，这一理念还没得到共同认可。

同时，暑期居民避凉设施欠缺问题也不可忽视。城市纳凉是城市居民夏季的刚性需求，应当成为公共服务的延伸，变居民自寻出路为城市主动供给。比如，创造条件让一些公共场所向市民开放，如防空洞、图书馆、体育馆、城市公园等。商场、超市等经营性公共场所，也可有条件地提供纳凉

服务。

各个城市还应搞好高温条件下的信息服务、生产指导和电力调度，加强食品安全、公共卫生以及游泳避暑等重点领域和重点场所的监管，维护好高温天气下城市的秩序。强化对高温天气的预判分析，加强高温中暑、食物中毒以及夏季常见传染病治疗的人员物资储备和监测预警，严格执行中暑病例及时报告制度，确保反映及时、处置得当。

一言蔽之，极端高温是一场“大烤”，考验着的不仅是城市里的作业人员，同时也考验着执政者的善治智慧。除了加强城市管理和民生关怀，应对极端高温天气还有哪些良策可施，还应有更给力的政策和制度陆续出台。

三、作答要求

（一）请根据给定资料 1~3，概括全球高温形成的原因及危害（20 分）

要求：准确、全面、有条理；字数不超过300字。

（二）请根据给定资料 5，指出高温补贴在发放中存在的问题，并提出解决措施。（30 分）

要求：概括准确，建议合理、可行，针对性强。字数不超过 400 字。

（三）思考给定资料 6 中的划线句子，联系实际，自选角度，自拟题目，写一篇议论文。（50 分）

要求：

（1）主旨明确，内容充实，结构完整，论述深刻；

（2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；

（3）思路清晰，语言流畅；

（4）字数 1000~1200 字。

展鸿浙江省公务员录用模拟卷 007

《申论》参考答案及解析

(一) 请根据给定资料 1~3, 概括全球高温形成的原因及危害。(20 分)

要求: 准确、全面、有条理; 字数不超过300字。

【参考答案】

原因: 1. 全球气候变暖导致高温风险加剧, 全球气温上升速度呈不对称性; 2. 今年开始北极地区出现气温异常偏高的现象, 这种现象一直持续到夏季, 导致冷空气活动减弱; 3. 北极地区冬季的海冰正在不断融化变薄形成碎片, 强风将碎片推至北极中心, 并将热量不断释放到大气层; 4. 人类活动对大自然的正常循环造成破坏。

危害: 1. 导致从小麦到电力等商品的价格飙升, 高温天气和降雨量不足影响到了整个欧洲的农作物; 2. 全球产量下降, 产生严重的政治和社会影响; 3. 棉花等作物、粮食产量状况不佳, 农民颗粒无收; 4. 影响畜牧业的发展, 导致不少人陷入贫困、疾病流行以及生态平衡被破坏。(264 字)

(二) 请根据给定资料 5, 指出高温补贴在发放中存在的问题, 并提出解决措施。(30 分)

要求: 概括准确, 建议合理、可行, 针对性强。字数不超过 400 字。

【参考答案】

高温补贴在发放中存在的问题: 政府部门: 1. 关于劳动者高温权利的保护和落实不到位, 地方政府对劳动者权益保护不够; 2. 相关高温津贴法规制度的不完善不统一, 用工者违法成本小, 相关政策没有约束力; 3. 劳动等执法部门的执法监督不力, 劳动者维权意识不够。企业: 企业进入前所未有的经营困难期, 短期无法扭转, 用工者经营成本增加, 利润微薄。劳动者: 维权意识不浓, 劳资实力悬殊, 不敢轻易维权。

解决措施: 1. 劳动执法、司法、立法等部门通过综合作为, 强化执法、完善司法规定, 平衡劳资双方力量、实施高温津贴纠纷劳资双方司法举证责任倒置, 强力保护劳动者高温津贴权利。2. 政府、税务等部门要进一步简政放权, 营造更优越的营商环境, 让企业更有利可图、更有能力发放高温津贴。3. 企业保障劳动者合法权益, 严格执行高温补贴政策。4. 劳动者自我提升法律维权意识, 积极进行高温维权。(362字)

(三) 思考给定资料 6 中的划线句子, 联系实际, 自选角度, 自拟题目, 写一篇议论文。(50 分)

要求:

- (1) 主旨明确, 内容充实, 结构完整, 论述深刻;
- (2) 参考“给定资料”, 但不拘泥于“给定资料”;
- (3) 思路清晰, 语言流畅;
- (4) 字数 1000~1200 字。

【参考范文】**夯实基础 提高城市管理能力**

今年以来，高温笼罩着整个中国大陆，就连平日里凉爽的东北都直逼 38℃，空调也一度脱销。不只是中国，北欧美国等也深受高温的“洗礼”，各地人民都处于“水深火热”之中。高温热浪天气炙烤城市，也在考验城市的管理能力。城市管理者做好基础设施建设，把福利补贴落到实处，加强高温预警能力才会在下一个热夏让居民过的更加舒心。

完善基础设施建设，巩固城市管理基础。城市建设要以人为本，把居民的需求放在首位。高温来袭，城市的纳凉场所就显得尤为重要。位置合理，舒适的纳凉环境可以让人虽处在在高温天气，也能感受到凉爽之意。杭州等地相继增加纳凉场所，在公共场所设置“爱心冰箱”为高温工作者送去凉意，让人们看到了城市管理者把人民利益放在首位的执行力。不只是纳凉场所，过于高温的天气，城市管理者也应适当进行城市绿化，绿色植物有净化心灵，缓解人们心绪的作用。提高绿色植物在城市中的比例，让城市“呼吸”更加顺畅也利于降低城市高温。

落实高温补贴，拓宽城市管理渠道。我国从 2012 年开始对高温补贴、工作时长、工伤认定、降温措施等核心内容，从法律上进行了明确界定与规范。但是在实际操作过程中，执行力度却不尽如意。部分企业对高温补贴偷换概念，以绿豆汤、藿香正气水等实物代替高温补贴；有的企业甚至直接对高温补贴“熟视无睹”，闭口不谈。这在根本上看，都是侵犯劳动者合法权益的行为，不利于企业的长久发展。作为城市管理者，应该对高温补贴等相关福利进行监管，确保高温补贴可以发放到劳动者手中。同时，也应开辟听取民意的渠道，广泛吸收借鉴居民的意见，提高服务能力。

加强高温预警，完善城市管理措施。面对高温，采取必要的解决措施是重要之举。但是，如果能在高温降临之前，做好预警工作，准备好相关物资更会让人感到城市的贴心之处。盛夏，太阳更像一个火球在灼热地炙烤着大地，热浪更是在考验城市管理者的应急能力。城市管理部门做好预警工作时也要对一些突发事件进行有效处理，例如加强对食物中毒、高温中暑现象的应急备案。加强高温预警，加大科技对于预警工作的协助力，将新兴科技融入城市管理，提高城市管理能力也是良策。

全球高温虽说势不可挡，但也有迹可循。城市管理包含了人们生活的方方面面，无时无刻不在影响着人们。只有将目光放在实处，把实际行动落到人们的眼中，切实提高城市管理水平和服务能力，让城市“降温”才能建设出真正让人们满意的政府，才能对建设我国社会主义和谐社会作出重要贡献。（1008 字）