

## 展鸿 2022 年国家公务员录用考试笔试试卷

### 《申论》模拟卷

适用于行政执法类职位

#### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

**严禁折叠答题卡！**

#### 二、给定资料

1. 理念是行为的先导，同时也是行为得以正确进行的思想基础，良好的执法作风的建立必然要求正确理念的率先确立，并且会进一步要求将其内化为主体的自觉意识。改革开放三十年来，我国的法制建设有了长足的进步。立法机关制定的各项法律、法规，覆盖了社会生活的方方面面，从一定程度上解决了我国“有法可依”的关键问题，同时，这些法律、法规的出台也使得我国逐步地建立起了一整套完备的法律体系。而与立法相比，我国的执法状况却不容乐观，“有法不依，执法不严”的现象也时有发生。因此，某种意义上将我国法制建设的焦点问题已从立法转向执法。解决执法问题，对进一步推进我国的法制建设的重要意义不可低估。

公正执法，是社会注意法治建设的本质要求，依法治国的关键所在，是法院工作永恒的主题，也是广大人民群众强烈愿望和要求。各级法院机关作为国家的法律执行机关，也只有把公正执法作为根本准则和宗旨，才能更好地履行宪法赋予的神圣职责，成为党、国家和人民的忠诚卫士。

执法人员赵某说：“执法失去公正，只能是对法律的曲解和漠视，不仅使“良法”变成“恶法”，而且因其往往给种种恶行批上合法的外衣，使其危害更甚于“无法”。执法公正是执法活动的灵魂，对执法公正的强调，无论怎样都不过分，因为失去公正的执法，其危害猛与虎。”

公正与效率是民事和刑事诉讼追求的两大目标。效率是经济学上的一个概念，表明资源的投入与产出之比。当然，效率越高，可行性越大，收益也就越丰厚。作为现代社会一项基本的价值目标，效率同

样也关系着执法活动的进行。随着当代社会的发展犯罪的数量呈现出不断增长的势头，犯罪的性质也日趋复杂。强化犯罪嫌疑人、被告人、被害人权利的保护以及民众对刑事执法工作的高期望值，不仅增加了我国刑事司法制度的复杂性，而且也不可避免地加重了法官执法过程中的工作压力和工作强度，所以案件拖延、案件积压等效率低下的现象屡见不鲜。

检察机关钱某说：“在执法活动中，必须破除陈旧的司法观念，自觉树立“效率更是一种正义”的执法理念，利用科技手段，迅速、及时、高效地履行检察职能，积极探索提高司法效率的途径，减少超时限执法现象，降低办案成本，提高司法效益。”

法的价值就是法对于人的价值，即法的价值在于人，执法的基本要求是给予公民以其应得的对待，执法权要求执法者应将任何人均视为权利主体，而不是仅仅被用来实现他人乃至社会利益的目标或工具，从而对其人格尊严和自由意志给予充分的尊重。在执法活动中应当时刻将保障“人”的权利作为出发点，始终代表人民的利益，为人民执法。当前，要树立“执法为民的理念”，必须做到破除官本位思想，摒弃特权意识，抛开“利”念，执法为民。

口头传唤，连续三次警告，武力升级，行动前提醒无关人员远离……一段围观人员拍摄的某地民警执法视频在网上火了起来。有网友称赞，这一系列操作是“教科书式执法”。该民警表示，如今都要“习惯于在镜头下执法”。他还认为：“公安民警依法执法，就是最好的文明执法。”

完善执法监督工作是规范执法行为确保公正严格执法的前提，是提高办案质量、正确行使法官权利的基本保障。因此，执法者应树立现代法治的监控观，依法执法，不仅通过接受监督规范自己的执法行为，同时通过接受监督使执法如虎添翼。

2021年4月，Y市市场监管综合行政执法支队组织全体干部职工开展诚信执法集中学习，进一步强化执法人员诚信观念，提升执法能力和工作效率，促进执法工作顺利开展。

从完善执法监管机制、加强执法办案综合管理、严格规范执法监管行为、健全执法监督工作机制、创新执法监管方式方法、加强执法队伍能力建设六个方面规范执法，对开展诚信执法具有指导意义。

尤其在面对当事人不配合、不信任和进门难、取证难、调查难、办案难、送达难等情形时，更加要规范执法、文明执法、诚信执法，展现执法人员的气度、市场监管的风度。

2. 执法不仅是“法制中国”的重要组成部分，也是确保社会公平、正义的重要保障。作为依法行政的重要一极，执法的公正、廉明、高效、事关社会的稳定与繁荣。

《韩非子·有度》中写道：“国无常强，无常弱。奉法者强则国强，奉法者弱则国弱。”各国皆有法度，关键是能否秉公执法，他把是否“奉法”提升到影响治乱兴亡、国家强弱的高度。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。古人早就深谙治国理政必须有法必依、执法必严的道理，流传下来不少名言警句。唐代王勃在《上刘右相书》中写道，“法立，有犯而必施；令出，唯行而不返”。北宋包拯在《上殿札子》中劝谏宋仁宗，“法令既行，纪律自正，则无不治之国，无不化之民”。明代张居正上疏明神宗实行“考成法”时指出，“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。这些都意在说明，只有严格执行法律，才能维护法律权威，保障人民权益，确保国家长治久安。否则，就会形成“破窗效应”，损害法律尊严，动摇执政根基。

历史上，很多为官者既是务实为民、勤于政务、廉洁自律的清官，又是秉公执法、打击豪强、惩恶

扬善的执法者。东汉洛阳令董宣不畏权势，言出法随，世称“强项令”。面对皇亲国戚、功臣显贵的子弟和奴仆横行街市，董宣无所畏惧，正气凛然，依法处死光天化日之下行凶杀人的湖阳公主仆人，京师豪族贵戚莫不畏之。唐代徐有功长期在司法任上，他秉持“尔所言者私忿，我所守者公法，不可以私害公”的理念，公正执法，审理大案要案几百件，为很多蒙冤者平反，尽管三次被罢官，却仍然矢志不渝。包拯一生不畏权贵，刚正不阿，执法如山，无论皇亲国戚、朝中大臣还是亲朋故旧，一旦违法犯罪，一律绳之以法……

“道私者乱，道法者治。”在法律面前，做到铁面无私，严格公正执法，关键是要处理好公与私的关系——要时刻秉持公心，谨防私心私欲的作祟，摆脱人情关系的束缚，突破既得利益的羁绊，坚持法律面前人人平等，拒绝说情风、关系网、利益链，维护公平正义。但在现实中，有法不依、执法不严、法纪意识淡薄等问题在一些地区、部门依然存在。少数领导干部抱着“发展要上、法治要让”的错误观念，导致当地经济社会畸形发展，矛盾纠纷不断；有的执法者不作为、不担当，甚至同黑恶势力沆瀣一气，充当“保护伞”；有的党员干部认为“权比法大”，工作中任性而为、不讲法治。

习近平总书记强调，当前，我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，坚持和发展中国特色社会主义更加需要依靠法治，更加需要加强党对全面依法治国的领导。他指出，人民群众对执法乱作为、不作为以及司法不公的意见比较集中，这要成为我们厉行法治的聚焦点和发力点。“我们必须促进严格规范公正文明执法，让人民群众真正感受到公平正义就在身边。”

对广大党员干部来说，要努力形成、不断强化法治思维，善于在法治轨道上处理各种问题，在每一个具体事件中坚守公平正义、树立法治信仰。对执纪执法者来说，要带头做到刚正不阿、勇于担当，坚决抵制形形色色的诱惑，坚决依规依纪依法履行职责。

3.H市近期准启动沿江地区生态修复和保护工作，统筹推进“产业退、港口移、城市进、生态保”，努力建设“面向长江、鸟语花香”的滨江之城。为更好推进有关执法工作，H市准备召开“执法经验交流座谈会”，向T市和C市学习借鉴现代化执法的经验。

T市按照生态环境部《生态环境保护综合行政执法装备配备标准化建设指导标准（2020年版）》的要求，积极与相关部门沟通，制定执法装备配备方案，落实配备资金500余万元，先后购置红外线热成像仪、火焰离子化检测器、微风风速仪、无人机、移动执法套装等相关设备240余台套，提升了全市执法装备化、信息化水平，增强生态环境保护综合行政执法队伍软实力。

为充分发挥新装备使用效能，T市以知识竞赛为契机，统筹市、区两级执法人员，以执法大练兵为抓手，建立“每周一训、知识竞赛、专家实训”的系统化培训机制。坚持“每周一训”。先后邀请T市铁路法院法官、行业专家、法律专家等专业讲师，针对《行政处罚法》、在线监测、垃圾焚烧发电及钢铁企业的中控DCS（分散控制系统）运行情况等，进行全方位专题培训。

通过微信小程序配套“知识竞赛”，在每次培训后即时开展对全市执法人员知识掌握水平的评测，快速准确考核各区执法人员参与率和知识掌握程度，考核内容以党建为引领，以执法常用业务知识为主干，引导全市467名执法人员全员参与，形成“学法、知法、用法”的浓厚学习氛围，选出功底扎实、业务熟练的执法骨干，组织“专家实训”。

在实训过程中，专家就每家企业的排污许可、污染源自动监控系统运行、DCS（PLC）系统中控室、

烧结车速、转炉吹氧频次、出入库单等内容进行逐一核对讲解，就上述系统的检查流程和检查重点、盲点对执法人员进行了针对性的全方位指导培训，提升了执法人员的专业程度。

此外，T市还建立了“3平台+1系统”，实现智慧管控，使执法行动响应更迅速，指挥调度更高效，打击违法更精准。

2021年5月，T市生态环境局执法人员在登录“工况用电平台”检查时，收到一条报警信息。信息显示某企业近几日配套污染防治设施用电量一直为零，该单位极有可能在正常生产的情况下未开启污染防治设施。锁定目标后，执法人员立即对该企业进行突击检查。检查发现，其车间EPS保温材料生产线正在生产中，而配套的废气处理设施UV等离子光解净化器灯管开关全部未开启，企业对此行为予以承认。执法人员迅速固定证据，并对该违法行为进行立案查处。

T市积极发挥“排污许可证监管平台”大数据分析作用，通过后台筛选线索，发现某汽车部件有限公司氨氮排放总量存在异常。针对该线索，T市市生态环境执法人员对该公司进行了突击检查，经与技术支持单位共同分析计算，该公司2020年实际氨氮排放量超过了排污许可证及环评文件的总量限制要求。对违法行为依法进行立案处罚，查处T市排污总量超标第一案。

T市生态环境局通过“天眼指挥平台”分析，发现辖区内某机电有限公司分表计电装置持续报警，执法人员立即前往现场进行调查核实，发现其配套的大气污染防治处理设施未开启，产生的烟尘及挥发性有机物未经处理，通过车间门窗无组织排放至外环境。生态环境局立即启动立案程序，现已依法查封了该单位相关生产设备用电设施，并将案件移送公安机关。

下一步，T市将继续充分运用执法APP、自动监控、无人机、工况用电、VOCs走航监测等高效执法手段，进一步推进“非现场”执法，提高执法精准性和执法效能。

近年来，C市多次开展区域交叉执法，用好“他山之石”。

2021年，C市生态环境局分别于5月中旬和6月上旬组织开展了国、省控超标断面交叉执法强化督查和第二次年度交叉执法行动，针对全市范围内的重点涉水企业、城乡污水处理厂、畜禽养殖面源污染和入河排污口等重点领域开展执法检查，同时配备监测人员，做好调查取证工作，确保执法留痕，全市共检查点位1318处，发现问题点位379处，发现问题数量447个。

两次执法行动均采取了区域交叉互查的方式。参与过本次执法行动的执法人员介绍道，“一方面解决了辖区分局因过于了解本地企业，致使在日常监管中检查思维僵化、执法思路单一的弊端，切实规避“只缘身在此山中”的当局者迷；另一方面，促进了执法人员之间的学习交流，通过在交叉执法过程中互相借鉴、取长补短，推进地方执法人员业务素质和执法水平共同提高。”

为了推进执法行动科学化，C市应关于“逐步规范化重大执法模板”的工作要求，在执法行动中首次使用“执法行动工作模板”，明确活动的指挥系统、行动地点、执法重点、人员安排和保障措施，逐步建立重大活动部门联机制，逐步实现执法科学化。

4. 执法资源可以分为内部和外部资源，工商部门内部执法资源大致可分为两类，一类是职能资源，一类是人力资源。整合执法资源就是要通过这两类资源的优化配置，最大限度地发挥工商部门监管市场秩序的潜能。

但在现实中，由于一些主客观条件的制约，在一定程度上直接影响了执法资源的有机整合。



由于历史的延习,目前政府的各个主管部门均建有行政执法队伍。由于各部门间行政边际相互重叠和部门的所辖条块所限,出现了多头执法或多头失管的现象,人民群众对行政部门的执法监管能力和效率颇有微辞。

目前,基层工商部门承担执法办案的职能科室、经济检查大队和基层工商所(分局)经济检查中队,“三者”执法办案的职责、范围及要求,在实际操作中还缺乏严格和统一的规范,各职能机构多从有利于自身的角度理解职能定位,给有效整合执法办案资源带来了难度,不同程度地出现了好办的案件抢着办,难办的案件躲着办,无风险的案件争着办,有风险的案件拖着办。重复检查、多头执法的现象难以避免,造成了执法资源的严重浪费,影响了执法办案效能的提升。

北京是全国网格化城市管理的发源地。从2004年在全国率先推出城市管理网格化模式,北京初步形成了具有首都特点、中国特色的网格化城市管理体系。市城市管理委员会相关负责人介绍,网格化城市管理系统运行成为了政府和社会城市治理中离不开的“好帮手”和“好抓手”。

资源整合、部门联动是网格化城市管理的显著特征。市区平台将网格化城市管理应用拓展至多方位、多领域,陆续将社会管理、防汛、环保、无障碍、园林、文物保护、安全生产、视频监控等有关领域纳入网格化城市管理。

目前,网格化已覆盖全市16个区、299个街道(乡镇)、6045个社区(村),567万个城市部件,管理覆盖总面积约1.29万平方公里。

按照“边界清晰、工作便利、大小适当”的原则调整优化,将东城区41.84平方公里划分为592个基础网格以及2322个单元网格;城市部件556094个;地理编码中,兴趣点17339个,门址26058个,参照物902个。

2018年,网格中心加强对重点街巷整治、拆迁区管理、执法情况、环保监管等方面的情况监管,先后组织开展“扬尘”“僵尸车”“垃圾不落地”“裸露绿地”“雨水篦子油污问题”“门责任书签订”等专项普查38次,上报问题20405件,相关问题同比减少22%。

截至目前,全市网格化城市管理系统共立案5324.6万件,平均结案率90.2%。

于是,将网格化管理扩展到分局、工商所、网格责任区三级。三年来,通过不断探索和完善,初步形成了区域平面“格”与业务纵向“网”有机结合、互动的监管格局,进一步推动了监管工作职能到位。

市场经济迅速发展,客观上要求建立大监管、大执法的工作格局。以经济户口管理为平台,完善综合监管执法模式,推进职能到位。既是上级对基层履职的要求,也是基层努力的目标。但由于传统思维的束缚,习惯于条线贯通式运作,不想、不愿配合其他职能机构履行职责。这种条线运作的缺陷,使得执法办案资源的整合变得步履维艰。

实施执法绩效考核是必要的。但考核指标体系不完备、不科学必然会产生错误的导向,影响执法办案资源的有效整合。当前,不少基层单位在设计执法办案绩效考核指标中,片面强调大新案,忽视与人民群众利益关系密切常规案件的查处;片面强调案件数和罚没入库数,忽视社会效益。这种考核导向,必然会派生出“我的‘领地’我做主,我的案件我查处”,由此带来的直接后果就是以完成执法办案目标来代替监管执法效能。办事人员小李说,“效能是办事效率和工作能力的集中体现。一个号的执法办案效能考评机制能够增强透明度、提高公信力,赢得社会认可,彰显执法办案效能的提升。”

7月13日,某省市场监管局行政处罚案件管理系统培训会议召开。

行政处罚案件管理系统集人工智能、自动化办公、电子签名为一体，一键引入网上交易过程及表单数据证据，法律法条、自由裁量情况智能推送，法律文书智能生成，有效减轻了执法人员的机械作业和重复性劳动，实现了网络智能化高效办案，极大提高了办案效率。

此外，还根据部门定员、以岗定人、以人选岗、组织调配相结合的原则进行岗位双向选择，提高了干部对工作岗位的满意度。同时，还组织开发了C市工商局人力资源管理系统，增强了人力资源管理信息的准确性和实时性。

5. 习近平总书记曾就全面依法治国发表了一系列重要讲话，对政法工作提出了努力让人民群众感受到公平正义的根本要求。充分体现了以人民为中心的思想，为我们当前和今后做好政法工作指明了方向，是加强政法工作的重要指导思想。

政法工作就是要维护社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。习近平总书记指出，“人民群众的公平意识、民主意识、权利意识、法治意识不断增强，对促进社会公平正义、实现安居乐业的要求越来越高”，并以此为出发点，明确指出政法工作的主要任务是维护人民群众的切身利益，保障人民安居乐业。

实现社会公平正义，政法机关必须坚持法律面前人人平等的原则，如果政法机关对老百姓不理不睬，而对有钱有势的人高看一等，那就没有什么社会公平正义可言了。此外，政法机关必须坚守一条红线，那就是决不允许出现冤假错案。更要以人民群众看得见的方式予以实现，努力让人民群众在每一个司法案件的处理中都感受到公平正义。

### 三、作答要求

(一) 根据“给定资料1”归纳概括执法人员应当树立的执法理念。(10分)

要求：全面、准确、有条理，不超过250字。

(二) “给定资料2”中谈到“奉法者强则国强”。请你根据“给定资料2”，谈谈对这句话的理解。(15分)

要求：分析全面，条理清晰。不超过300字。

(三) H市近期准备召开“执法经验交流座谈会”，你作为负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料3”，以“执法现代化”为主题，写一份发言提纲。(20分)

要求：

(1) 内容全面、具体；

(2) 有逻辑性，语言流畅；

(3) 不超过450字。

(四) 请你根据“给定资料4”，针对当前整合执法资源过程中存在的问题，提出对策。(20分)

要求：

- (1) 问题梳理全面、准确；
- (2) 所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；
- (3) 不超过 450 字。

(五) 参考给定资料，结合“给定资料 5”中，习近平总书记所说的“让人民群众感受到公平正义”，联系实际，写一篇议论文。（35 分）

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 字数 1000~1200 字。

## 展鸿 2022 年国家公务员录用考试笔试试卷

### 《申论》模拟卷参考答案

适用于行政执法类职位

(一) 根据“给定资料 1”归纳概括执法人员应当树立的执法理念。(10 分)

要求：全面、准确、有条理，不超过 250 字。

**得分要点：**

执法理念：

一、公平理念。(1 分) 把公正执法作为根本准则和宗旨，才能更好地履行宪法赋予的神圣职责，成为党、国家和人民的忠诚卫士。(1 分)

二、效率理念。(1 分) 破除陈旧的司法观念，利用科技手段，迅速、及时、高效地履行职能，降低办案成本，提高司法效益。(1 分)

三、人本理念。(1 分) 破除官本位思想，摒弃特权意识，将保障“人”的权利作为出发点，始终代表人民的利益。(1 分)

四、依法理念。(1 分) 树立现代法治的监控观，依法执法，通过接受监督规范自己的执法行为。(1 分)

五、诚信理念。(1 分) 强化执法人员诚信观念，提升执法能力和工作效率，诚信执法。(1 分)

**【参考答案】**

执法理念：一、公平理念。把公正执法作为根本准则和宗旨，才能更好地履行宪法赋予的神圣职责，成为党、国家和人民的忠诚卫士。二、效率理念。破除陈旧的司法观念，利用科技手段，迅速、及时、高效地履行职能，降低办案成本，提高司法效益。三、人本理念。破除官本位思想，摒弃特权意识，将保障“人”的权利作为出发点，始终代表人民的利益。四、依法理念。树立现代法治的监控观，依法执法，通过接受监督规范自己的执法行为。五、诚信理念。强化执法人员诚信观念，提升执法能力和工作效率，诚信执法。(232 字)

(二) “给定资料 2”中谈到“奉法者强则国强”。请你根据“给定资料 2”，谈谈对这句话的理解。(15 分)

要求：分析全面，条理清晰。不超过 300 字。

**得分要点：**

解释：这句话的意思是执行法度的人坚决，国家就会富强(1 分)，强调了执法严格的重要性。(1 分)

意义：首先，法律的生命力和权威在于实施。(1 分) 只有严格执行法律，才能维护法律权威，保障人民权益，确保国家长治久安。(1 分) 否则，就会损害法律尊严，动摇执政根基。(1 分) 其次，



坚持和发展中国特色社会主义需要依靠法治，需要党对全面依法治国的领导。（1分）此外，执法更是广大群众关注的焦点。（1分）

问题：但有法不依、执法不严、法纪意识淡薄等问题在一些地区依然存在（1分），抱着“发展要上、法治要让”的错误观念，导致当地经济社会畸形发展，矛盾纠纷不断。（1分）

总结：因此，党员干部要形成、强化法治思维，坚守公平正义、树立法治信仰。（1分）执纪执法者要处理好公与私的关系（1分），刚正不阿、勇于担当，坚决依规依纪依法履行职责。（1分）

★结构 1 分；表达 1 分；卷面 1 分。

**【参考答案】**

这句话的意思是执行法度的人坚决，国家就会富强，强调了执法严格的重要性。

首先，法律的生命力和权威在于实施。只有严格执行法律，才能维护法律权威，保障人民权益，确保国家长治久安。否则，就会损害法律尊严，动摇执政根基。其次，坚持和发展中国特色社会主义需要依靠法治，需要党对全面依法治国的领导。此外，执法更是广大群众关注的焦点。但有法不依、执法不严、法纪意识淡薄等问题在一些地区依然存在，抱着“发展要上、法治要让”的错误观念，导致当地经济社会畸形发展，矛盾纠纷不断。

因此，党员干部要形成、强化法治思维，坚守公平正义、树立法治信仰。执纪执法者要处理好公与私的关系，刚正不阿、勇于担当，坚决依规依纪依法履行职责。（299 字）

（三）H 市近期准备召开“执法经验交流座谈会”，你作为负责人，将在座谈会上发言。请你根据“给定资料 3”，以“执法现代化”为主题，写一份发言提纲。（20 分）

要求：

- （1）内容全面、具体；
- （2）有逻辑性，语言流畅；
- （3）不超过 450 字。

**得分要点：**

标题：关于执法现代化的发言提纲（1 分）

背景介绍：为更好推进沿江地区生态修复和保护执法工作，统筹推进“产业退、港口移、城市进、生态保”，努力建设“面向长江、鸟语花香”的滨江之城。通过向 T 市和 C 市学习，借鉴现代化执法的经验。下面将和大家介绍执法现代化相关的经验：（2 分）

经验做法：

一、完善执法装备，丰富手段。（1 分）积极沟通，制定装备配备方案，落实资金，购置执法设备，提升软实力。（2 分）

二、注重专业培训，规范使用。（1 分）统筹执法人员，建立系统化培训机制，进行全方位专题培训，并开展知识竞赛，提升执法人员的专业程度。（2 分）

三、科技平台支撑，智慧管控。（1 分）依靠科技支撑，建立“3 平台+1 系统”，充分运用执法 APP、监控、无人机等高效监测手段，实现智慧管控，提高执法精准性和执法效能。（2 分）

四、区域交叉执法，创新模式。（1 分）采取区域交叉互查的方式，解决思维僵化，促进执法人员

相互借鉴，推进业务素质和执法水平共同提高。（2分）

五、部门联动机制，科学执法。（1分）建立重大活动部门联机制，使用“执法行动工作模板”，实现执法科学化。（2分）

★表达 1 分；卷面 1 分。

**【参考答案】**

**关于执法现代化的发言提纲**

背景介绍：为更好推进沿江地区生态修复和保护执法工作，统筹推进“产业退、港口移、城市进、生态保”，努力建设“面向长江、鸟语花香”的滨江之城。通过向 T 市和 C 市学习，借鉴现代化执法的经验。下面将和大家介绍执法现代化相关的经验：

经验做法：一、完善执法装备，丰富手段。积极沟通，制定装备配备方案，落实资金，购置执法设备，提升软实力。二、注重专业培训，规范使用。统筹执法人员，建立系统化培训机制，进行全方位专题培训，并开展知识竞赛，提升执法人员的专业程度。三、科技平台支撑，智慧管控。依靠科技支撑，建立“3 平台+1 系统”，充分运用执法 APP、监控、无人机等高效监测手段，实现智慧管控，提高执法精准性和执法效能。四、区域交叉执法，创新模式。采取区域交叉互查的方式，解决思维僵化，促进执法人员相互借鉴，推进业务素质和执法水平共同提高。五、部门联动机制，科学执法。建立重大活动部门联机制，使用“执法行动工作模板”，实现执法科学化。（415 字）

（四）请你根据“给定资料 4”，针对当前整合执法资源过程中存在的问题，提出对策。（20 分）

要求：

- （1）问题梳理全面、准确；
- （2）所提建议与问题相对应，具体明确、切实可行；
- （3）不超过 450 字。

**得分要点：**

问题：（1 分）

一、部门职责不清。（1 分）缺乏规范的执法职责、范围及要求，重复检查、多头执法，造成了执法资源的严重浪费。（1 分）

二、习惯条线运作。（1 分）受传统思维束缚，习惯条线贯通式运作，难以配合其他职能机构履行职责，资源整合步履维艰。（1 分）

三、考核导向错位。（1 分）考核指标体系不完备、不科学，片面强调大新案，忽视社会效益，产生错误的导向，影响执法办案资源的有效整合。（1 分）

对策：（1 分）

一、推行网格管理，明确层级职责。（1 分）将网格化管理扩展到分局、工商所、网格责任区三级，明确管理职责，形成区域平面“格”与业务纵向“网”有机结合的监管格局。（1 分）

二、转变固有思维，创新办事流程。（1 分）建立大监管、大执法的工作格局，转变条线贯通式运作，完善综合监管执法模式，推进职能到位。（1 分）

三、完善考评机制，提升工作效能。（1 分）明确评价方法、界定评价范围、细化评价内容、清晰

评价标准，重视人民利益和社会效益，引导执法办案效能的提升。（1分）

四、依托科技手段，建立管理系统。（1分）开发行政处罚案件管理系统，一键引入，智能推送，智能生成，减轻执法人员的机械作业和重复性劳动，实现网络智能化高效办案。（1分）

五、进行双向选择，提高人才管理。（1分）进行岗位双向选择，组织开发人力资源管理系统，增强人力资源管理信息的准确性和实时性。（1分）

★结构1分；卷面1分。

### 【参考答案】

问题：一、部门职责不清。缺乏规范的执法职责、范围及要求，重复检查、多头执法。二、习惯条线运作。受传统思维束缚，习惯条线贯通式运作，难以配合其他职能机构履行职责。三、考核导向错位。考核指标体系不完备、不科学，片面强调大新案，忽视社会效益，产生错误的导向。

对策：一、推行网格管理，明确层级职责。将网格化管理扩展到分局、工商所、网格责任区三级，明确管理职责，形成区域平面“格”与业务纵向“网”有机结合的监管格局。二、转变固有思维，创新办事流程。建立大监管、大执法的工作格局，转变条线贯通式运作，完善综合监管执法模式，推进职能到位。三、完善考评机制，提升工作效能。明确和细化评价方法、范围、内容、标准，重视人民利益和社会效益，引导执法办案效能的提升。四、依托科技手段，建立管理系统。开发行政处罚案件管理系统，减轻执法人员的机械作业和重复性劳动，实现网络智能化高效办案。五、进行双向选择，提高人才管理。进行岗位双向选择，组织开发人力资源管理系统，增强人力资源管理信息的准确性和实时性。（437字）

（五）参考给定资料，结合“给定资料5”中，习近平总书记所说的“让人民群众感受到公平正义”，联系实际，写一篇议论文。（35分）

要求：

- （1）观点明确，见解深刻；
- （2）参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- （3）思路清晰，语言流畅；
- （4）字数1000~1200字。

### 【参考范文】

#### 执法为公 公平正义

国家社稷，民为邦本，而法就是固国之尺。“天下大事，必作于细”，执法工作虽然繁复而微小，但却是社会建设的一项重大任务，也是国家治理的重要方式。只有实现有效的、令人信服的执法，才能国泰民安。迈入新时代，面对世界百年未有之大变局，应该统筹兼顾，做好每一次执法，让人民群众真正感受到公平正义。

以执法平等，助力公平正义。清末康有为曾说，“人人相亲，人人平等，天下为公，是谓大同。”如果一个社会想要实现大同社会，人人平等就是基本的原则。同样地，要想实现社会的公平正义，就必须坚持法律面前人人平等的原则。只有在平等的状态下，才能让弱势群体也能享受到自己的合法权益，保护合法权益不被侵犯，才能让社会都获得应得的满足感和幸福感。但是在一些地区，偶尔还会存在执法不公、优亲厚友的问题，导致矛盾纠纷不断甚至升级，影响整个社会的和谐和正义。因此，作为执法人员，在

执法工作中，需要做好托底的工作，坚守平等原则，建设公平正义的和谐社会。

以执法制度，助力公平正义。《荀子》中提到“法者，治之端也。”从中国古代的《唐律》到如今的《民法典》，法律一直是维持社会秩序中最坚实的铜墙铁壁。事实上，社会的治理单靠个人思想上的平等自律是远远不够的，在《民法典》颁布以前，有人因为随处倾倒垃圾而恼怒，有人因为无法追责而愤懑，长此以往，必然会影响到整个社会的治理。然而，随着《民法典》的颁布，大众有了明确的追责认定，执法者也能有法可依，诸如在河边倾倒建筑垃圾的行为大大减少。因此，要想实现人民群众感受到整个社会的公平正义，就要重视制度建设，坚守绝不出现冤假错案的红线。

以执法监督，助力公平正义。俗话说：“没有规矩不成方圆。”一己之力的环保过于单薄，有法律和监督，才让更多的人参与其中，共建美好社会。人非圣贤，自律不可能与生俱来，“出淤泥而不染”毕竟是少数，他律就显得尤为重要。这一方面要求政法机关办理的每一个案件都必须是公平正义的，另一方面也要求让人民群众通过制度的方式参与执法办案的过程，参与寻找真相的过程，参与追求公平正义的过程，并在这个过程中切身感受到公平正义。因此，在执法中，让群众参与监督，方能真切感受到公平和正义。

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”，国家的强弱与执法是否严明有着密切的联系，而人民幸福感也与之密切相关。在面对两个一百年的发展之际，奉法者只有将人本放在首位，以人民群众看得见的方式，依照制度执法，才能最终确保人民群众感受到公平正义，让严明的法度和严格的执法者，为人民群众的幸福生活保驾护航。（1042字）