

## 展鸿 2022 年国家公务员录用考试笔试试卷

### 《申论》模拟卷

适用于省级（含副省级）及以上职位

#### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 180 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 50 分钟，作答参考时限为 130 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！

4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时，应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

**严禁折叠答题卡！**

#### 二、给定资料

1. 2020 年，我国 GDP 一举突破 100 万亿元，并且还是全球主要经济体当中，唯一一个实现正增长的国家。虽然我国 GDP 与美国还存在一定的差距，却将排名第三的日本远远地甩在身后。若将 GDP 由人民币换算成美元的话，我国的 GDP 达到 14.7 万亿美元，而作为发达国家的日本仅为 4.8 万亿美元，我国 GDP 竟是日本的三倍多。从这些数据看，我国似乎可以步入发达国家的行列。但专家指出，中国距离成为发达国家还有很长的路要走。那么，我国与发达国家的差距到底在哪里？

中国 GDP 世界排名第二的位置无可撼动，甚至根据西方国家预测，2030 年前后我国有望在 GDP 这一项反超美国，一举成为全球第一大经济体。但即便实现这一目标，我国依旧是发展中国家而不是发达国家。原因在于，中国经济与发达国家“比的不一樣”。中国是以自身体量不断地强化自己的“长板”，比的也是中国经济总体量这个“长板”。相对地，在评价一个国家到底是发展中国家，还是发达国家，看的不是经济的“长板”到底有多长，而是看这个国家的“短板”能否达到发达国家的标准。

我国经济的“短板”是什么？是人均 GDP。目前我国的人均 GDP 是 10484 美元。若按照当前的人民币汇率计算，年收入为 68421.73 元，平均到每个月收入为 5702 元。而发达国家人均 GDP 门槛最低也超过 2 万美元，即个人年收入至少要超过 130526 元，月收入达到 10877 元。换句话说，基于当前物价消费水平不变的情况下，人人都是万元户，且月收入远远超过 1 万元时，我国或许距离发达国家便不遥远了。

需要注意的是，实现这一目标的前提条件是基于“当前物价”。如果物价随着工资不断上涨，而且涨幅更大，那只能说明我们人均收入不是在增加，而是因为通货膨胀在减少。从这一点来看，若让 14 亿人达到发达国家人均 GDP 的水准，我国 GDP 总量需要达到 30 万亿美元。

所以，有时逛菜市场或超市，就能判断这个国家究竟是发达国家还是发展中国家。在发达国家，他们的物价基本上维持着长年不变，原因是这些国家会对像肉类、蔬菜、水果等进行国家财政补贴，确保这些民生产品能够平价出售给国民。相比之下，发展中国家更喜欢遵从于自由市场下的规则，我国正是如此。所以，物价是否常年稳定，并且维持在以低价或平价基础上出售，在一定程度上可以被视作发达国家的评判标准。因为“物价平稳”是一个国家在经济、财力、以及民生领域的综合体现。

诚然，我国经济实力强大，但在完善金融市场体系方面与发达国家还有不小的差距。当然这也情有可原，毕竟我国只用了几十年时间来追赶西方数百年的脚步。所以，发展速度太快就会出现很多需要不断完善的细节，金融体系便是其中的重点。我国此前叫停蚂蚁金服上市，其实也是担心蚂蚁金服上市后以小博大的杠杆失控，所带来的灾难将是致命的。到时不仅蚂蚁金融遭殃，甚至还会连累放款的国有银行。一个小小的蚂蚁金服，绝对担不起这样的代价。尤其金融市场凶险莫测，时常还会遭到所谓的“金融战”。所以，金融体系的建立和完善，往往需要放慢脚步，在试探中不断完善。

除此之外，发展中国家和发达国家之间最大的不同在于对教育的定义以及理解上。在大多数发展中国家看来，教育的意义在于改变个人的命运、创造属于个人的价值，最终实现维持自身生存的同时为社会创造更多财富，我国目前的教育体制以及大多数群众的教育观念都印证着这个特点。但不少发达国家将“教育的目的”定义为找到自己的生活。这里包括对生活的理解，对自我的追求以及自我价值的实现。这在很多发展中国家看来，被视为“娇生惯养”和“矫情”。

为何会有这种价值观念上的差别呢？原因很简单，因为在发展中国家，教育的最大目的就在于两方面，一是解决生存问题，二是创造更多价值。在实现了这两点以后，才有资格去追求更奢侈的人生目标。若这两点都无法解决，就难以实现其它目的。但在一些发达国家，人们不需要为生存打拼，只需要一边工作一边享受生活即可。所以，他们的教育聚焦于生活而非生存。

另外，大部分发达国家主要依靠制造业和服务业支撑起国家经济，尤其服务业在 GDP 的占比远远高于我国。而我国依旧以制造业为主，且缺乏高端制造业。虽然我国制造业正在经历新一轮升级，但从现实来看仍有很长的路要走。在服务业方面，我国不仅有传统的服务业，还发展出了与科技相结合的“新服务业”。例如外卖骑手，这就是新兴的“服务业”。除此之外，游戏代练、跑腿、老人临终关怀等，这些都属于近些年来才涌现出的服务产业，而且发展迅速，确实为社会解决了大量就业问题。即便如此，我国服务业依然与发达国家存在较大差距。所以，我国不仅需要填补上“制造业的短板”，同时还应该努力补上“服务业的短板”。一旦这两块“短板”成为我国的优势，那么我国的国力就具备了达到发达国家水平的条件。

从发展中国家变为发达国家，是一个极为漫长、复杂的过程，需要慢慢做好规划、静心打磨。而现实的一些理由注定我们无法后退，唯有用尽全力成为发达国家。同时，我们也需要看到，仅凭借 GDP100 万亿还不足以让我国迈入发达国家行列。但正是因为有这些差距，让我国更有追赶的动力。100 万亿只是个开始，早晚会这么一天，中国会补齐短板，成为名副其实的发达国家。对此，很多西方国家认为，中国一旦迈入发达国家行列，或许在各个领域都将全面超越美国。因为中国永远不缺“长板”，欠缺的

是将那些“短板”补上。这需要时间，也需要耐力与坚持。

2.共同体是人类生活、交往和发展的基本组织形式。中国古代先贤很早就提出了“和而不同”的哲学思想。在距今3000年左右的周朝初年，史伯就提出了“和实生物”“同则不继”的“和而不同”思想。到了春秋末年，孔子创立的儒家学说继承了这一思想。“和而不同”是一个反映事物和社会发展规律的重要而基本的哲学思想。马克思也指出，“人的本质是人的真正的共同体”。人类生活在同一个“地球村”，生活在由不同国家和地区构成的整体的世界里。“地球村”的居民，无论属于什么种族、肤色和地域，不管身处发达国家、发展中国家或者欠发达国家，都是共生共在的。

共建共享是世界各国在解决全球治理问题、促进本国经济社会发展时，必然要遵守的国际政治伦理准则，是整体性审视人和人之间关系、国家间关系、全球问题和治理机制的结果。构建人类命运共同体思想关注到国际政治伦理准则这一全球发展关键，看到了世界各国“你中有我，我中有你”的高度依存状态及其“共命运”的关系，揭示了国家和国家之间、人和人之间的新关系，深刻回答了这一决定人类未来发展和美好生活的重大问题。正是在这个意义上，构建人类命运共同体思想站在国际道义的制高点上，指出了经济全球化、信息化时代世界各国必须遵循共建共享的准则。

自20世纪七八十年代以来，经济全球化、信息化的不断深化和发展，开放、合作和包容的力量正在快速增长。然而，由于自我中心主义、分裂性的竞争思维和竞争文化、国际关系中“中心—边缘”结构等的阻碍，依然引发了众多具有高度复杂性和高度不确定性的全球治理难题。这些问题包括世界经济增长乏力、金融危机、发展鸿沟、环境问题、气候变化、冷战思维、强权政治、难民危机、恐怖主义和战争等。这些全球治理难题是未来人类生存、发展和繁荣必须面对和解决的。脱离合作共赢这一构建世界秩序的新机制，脱离对问题的理解，就难以构建新型的全球治理体系，更遑论在全球范围内开展合作行动。

构建人类命运共同体思想倡导多边主义，不搞封闭排他的小圈子，超越了以往构建国际秩序的思维和视野，打破了既往国际秩序中的“中心—边缘”结构，有效推动了世界各国各施所长、各尽所能，以双边合作、多边合作等方式充分发挥优势和潜能。几年来，通过“一带一路”建设，既实现了沿线国家商品、资金、技术、人员快速而有效的流通，又推动了经济全球化逐渐朝着更加开放、包容、普惠、共赢的方向发展，为促进这些国家的共同繁荣带来了新机遇。构建人类命运共同体思想是基于当今世界发展形势作出的明智、审慎、正义的政治判断，为完善全球治理体系指明了新的探索方向。

构建人类命运共同体是为解决全球性治理焦虑而作出的智慧、审慎的重大倡议，具有时代性、全局性和系统性。目前，构建人类命运共同体倡议产生了重大国际国内影响，而且这种影响将会一直持续。构建人类命运共同体倡议促进很多国家政治行动的改变，产生了巨大力量，不仅推进了我国和世界各国在多领域的合作，而且促使世界各国形成了诸多新政治决策。目前，已有150多个国家和国际组织同中国签署共建“一带一路”合作协议，“亚投行”成员不断增加，国际关系结构得到了有效改善。同时，构建人类命运共同体思想及其实践，推动了联合国新的政治决策，构建人类命运共同体的目标已经融入联合国的相关决议中，对顺应、完善、形成新的全球治理体系产生了重要的影响。

人类命运共同体是普照世界的阳光。习近平总书记指出，“大道至简，实干为要。构建人类命运共同体，关键在行动”。深刻理解人类命运共同体思想的重要内涵，并以共商共建共享原则指导合作行动，



同世界各国共同建设一个“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界”。以人类命运共同体为起点，是对中国与世界关系良性发展的战略引领，能为中华民族的伟大复兴营造更有利环境，争取更广阔空间。当然，构建人类命运共同体的起点，不仅是个体的责任，更需要全人类共同的合作。

3.经过8年持续奋斗，脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这也是三农工作重心的历史性转移。脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的两个关键：一是对已经脱贫的832个贫困县、12.8万个贫困村和近亿脱贫人口如何做到扶上马、送一程，做到不返贫；二是全国其他的非贫困县、非贫困村与非脱贫人口如何在乡村振兴中衔接学习脱贫攻坚战中形成的体制机制，加快实施农业农村现代化。

“现在在村里当保洁员，每月工资有1780元，压力小多了……”近日，D县J镇P村，村民G一边打扫卫生、一边接受记者采访。年过五旬的G腿脚有些不方便，做不了重活，“这个工作正合适”。

“G是我们防止返贫排查过程中发现的‘边缘户’，村上正好也有公益性岗位的空缺，于是把这份工作交给了他，做得很尽责。”P村第一书记D说。

去年3月，随着《D县防止返贫致贫监测和帮扶工作方案》的印发与实施，像G这样的“边缘户”成为了县里的“重点关注对象”。按照该方案，D县重点围绕“两不愁三保障”实现情况，对监测对象的住房、教育、医疗、安全饮水、收入、就业、生活状态等变化情况进行动态监测。“目前，我们的监测对象主要分两类，一类为脱贫监测户，为转移性收入占比50%以上的脱贫户；另一类为自我发展能力较弱，或因重大疾病、意外事故等导致家庭支出较大且可能致贫的非贫困户。”D县扶贫开发局局长S介绍。

目前，D县全县共有脱贫监测户2户，边缘易致贫户16户。对于这些可能返贫的群体，当地具体如何帮扶？S介绍，在已建立的“四项扶贫基金”和村级光伏扶贫专项基金的基础上，D县又统筹县级财政预算与相关慈善机构等的捐赠资金，建立起高达100万元的县级临时救助基金，主要用于致贫返贫风险户救助。D县的救助标准如今也有了细化。如“因重大疾病造成家庭支出较大且影响基本生活”的人群，根据困难情况，给予每户5000元至2万元的救助；又如“因灾、意外事故等造成家庭住房、生活无保障”的人群，则给予每户1万至3万元救助……

此外，该县还实行“正向激励”——对于那些因懒惰、赌博等不良恶习而导致致贫、返贫风险上升的，或使用扶贫小额信贷、借用产业扶持基金有还款能力却逾期不还的，“不纳入临时救助范围”。

同样位于我国西南地区的S县位于G省东北部，地处两省一市结合部。2014年，S县共识别贫困村291个，其中深度贫困村42个，建档立卡贫困人口3.85万户15.78万人，贫困发生率24.03%，是全国集中连片特困区县，是国家“八七”扶贫攻坚县和国家新阶段扶贫开发重点县。自2014年精准扶贫建档立卡工作以来，S县共出列贫困村217个，减少贫困人口12.33万人。2019年，S县退出贫困县序列，实现脱贫摘帽。

“脱贫摘帽不是终点”。现阶段，S县把防止返贫致贫作为成效巩固阶段的重中之重。2020年，S县制定了《S县防止返贫监测和帮扶机制工作方案》，建立贫困监测机制和对象台账并进行重点监测和巩固。2020年全县共监测“脱贫监测户”658户2694人、“边缘户”1353户5149人、“未脱贫户”3524户9120人。聚焦现行脱贫标准，分析研究剩余贫困人口、边缘户、脱贫监测户短板弱项，精准制定“一户一策”帮扶措施，确保“户户过关、人人过关、项项过关、房房过关”。将因病、因灾等建档立卡人

口纳入了保险范畴，严防脱贫人口返贫。对因突发意外变故等存在返贫致贫苗头倾向的家庭，及时落实健康扶贫和临时救助等政策，保障群众基本生活。

在与乡村振兴的衔接上，S县继续按照县级干部包乡、科级干部包村、一般干部包户的工作要求，不断健全帮扶工作责任制，确保基层干部队伍稳定。瞄准农村基层队伍学历不高、专业知识储备不足、带富能力不强等问题短板，计划三年内招收1000名村“两委”干部和村级后备干部，帮助完成大专以上学历，发放国家承认学历、全日制专科毕业证书，最终实现全县每村至少有2名大专以上学历村干部。同时启动公开遴选“西部志愿者”及招募“公益性岗位”人员到村工作工程，遴选优秀大学毕业生到村工作，确保实现一村一大学生目标，为乡村振兴提供人才支撑。

农民群众是乡村振兴的主体，S县还将发挥农民群众在产业结构调整、农村基层治理、乡风文明倡导等方面的积极作用，选树先进典型，继续用好村民理事会微自治制度，把农民群众脱贫攻坚的巨大激情转移到参与乡村振兴的伟大实践中来，全面激发农民群众的内生动力。

除此之外，纵深推进农村产业革命，不断夯实群众脱贫的产业基础，将生猪、家禽、油茶作为三个百亿级产业打造，发挥“村社合一”作用，大力推行“龙头企业+合作社+农户”的组织方式和“固定分红+效益分红”的分红模式，不断做大做强村集体经济。

“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是我们党初心和使命的必然要求。S县是全国集中连片特困区县，老少边穷特征明显，是G省脱贫攻坚的主战场，做好扶贫工作既是发展所需、百姓所盼、民心所向的头等大事，也是全县74万各族群众的共同心愿。消灭绝对贫困，对我们而言，是历史赋予的神圣使命。”S县县委书记L感叹。

4.最近，中国人流行的打招呼方式不再是“吃了吗”，而是“新冠疫苗打了吗？”甚至连洗脑神曲《学猫叫》也被改成“我们一起打疫苗，一起苗苗苗苗苗”。这条由深圳某社区率先推出的横幅，被网友戏称为自带BGM（背景音乐）的“最洗脑标语”，在网络走红。走红的不止这一条标语，“朋友一生一起走，先打疫苗再聚首”“每个人的身上都有苗苗，让我为你打苗苗”……从市区到村镇，基层社区工作者们干起了活跃气氛的活，各种萌萌的标语营造出欢快的打疫苗氛围，送鸡蛋送油、白云观免费摸猴更是让各地网友掀起了花式比拼打疫苗“福利”的热潮。

随着疫苗接种工作的推进，截至2021年4月4日，各地累计报告接种新冠病毒疫苗13997.0万剂次。但有一些居民对打疫苗犹豫不决，往往是因为对疫苗的不良反应、接种禁忌等心存疑虑。不少人觉得，与国外病毒传播速度相比，中国对病毒严防死守，显得非常安全。既然中国是全世界疫情中相较而言最安全的国家，那中国人民不着急打疫苗，在一定程度上可以理解，因为没有疫情当头的紧迫性。但实际上，中国仍然存在疫情输入和局部流行的风险。新冠肺炎对所有公众来说都是易感疾病，对于慢性病人、老年人的合并重症率非常高，目前全球的病死率超过2%。当前，国际疫情快速蔓延，给我国带来的输入性风险持续增加，防控压力并未减轻。

从感染风险分析，对绝大多数人来讲，如果没有打疫苗，没有针对新冠病毒的免疫力，就都有患病可能，部分人群患病后果还比较严重。当前，我国的总体接种率水平并不够高，需要完成新冠疫苗的全面接种，才能让中国实现真正意义上的“安全”。毕竟，世界不可能永远因病毒而封闭，在新冠疫苗接种率达到一定水平后，世界的开放重启势在必行。目前发达国家在快速完成接种，一旦他们完成了新冠

疫苗的接种就会重新开放。当世界上的大经济体如美国、欧盟国家、日本等等都重新开放后，如果我们国家继续关闭，那么给经济和大众心理造成的影响，会远大于新冠病毒带来的损失。

中国人应该接种多少剂疫苗才能建立起免疫屏障？按数学模型，如果新冠病毒传播数以3计算（即1名患者可传染3人），需要完成70%的疫苗接种，其群体免疫效果才基本达标，这是最低要求。我国有14亿人口，七成人口完成接种，就需要给10亿人接种约20亿剂次的疫苗。4月21日，国务院联防联控机制就新冠疫苗接种有关情况举行新闻发布会透露，截至目前，全国累计报告接种新冠疫苗超过2亿剂次。离最低要求，仍有相当的距离。需指出的是，我国疫苗产能足够让如此多人都打上疫苗，中国疫苗的安全性和有效性亦毋庸置疑。

日前，央视《新闻周刊》栏目专访复旦大学附属华山医院感染科主任张文宏等专家，就疫苗接种相关问题进行了讨论。张文宏说：“我们经常讲到非药物干预，最主要是讲隔离和（核酸）检测。通过（核酸）检测以后，进一步精准地隔离，包括封城。但是这一次疫苗的注射，事实上就属于使用了药物和疫苗等措施防控的一个策略，这种策略它的优势是非常明显的，我们叫应急接种，是整个防控突发性传染病的惯例。”

事实上，在国产疫苗获批附条件上市后，曾经发生过局部疫情的地区，疫苗接种率都得到了显著提升。北京大兴在全国率先实现80%的疫苗覆盖率，已初步建立起免疫屏障；河北石家庄将在今年6月底达到50%的接种率，疫苗成为了越来越重要的防疫手段。

张文宏还表示，对每一个个体来说，接种疫苗的理由很简单：万一将来感染了，我也没事。我们的灭活疫苗，对避免转成重症的保护率在90%以上，对避免发生死亡的保护率接近100%。所以，接种疫苗从国家层面看是阻断传播，从个人层面看是不要出事。

钟南山接受媒体专访时也表示，虽然中国疫苗接种绝对数是世界第二，但是要是按百分比数的话，中国是非常低的：中国目前也就4个百分点。当然，中国现在正大力扩大生产。所以预期希望能够在六月底、七月，有40%的人能够接种疫苗。只有接种疫苗，才能够得到比较好的保护。

钟南山指出，按照现在的情况，中国要是完全开放，是非常危险的。因为中国现在绝大多数人处于没有免疫状态，也就是一旦接触了病毒的感染，马上就得病。但是，目前在中国很多群众的思想里头，并不是那么迫切。为什么？因为中国的环境太好了，没有病毒在附近。可是，这有个前提，我们对国际（境外）输入有非常严格的控制，中国不能永远这样；中国改革开放，一定要向全世界开放。到那个时候，所有国家接种的都很好了，中国反而是无免疫的，那是很危险的，说不定又在中国暴发起来了。

5.脱贫攻坚战的全面胜利，标志着我们党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步。“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”习近平总书记铿锵有力的话语，引起了广大干部群众的强烈共鸣。其实，不仅是脱贫攻坚，解决发展不平衡不充分问题、补足多项民生短板、缩小城乡区域发展差距、实现人的全面发展和全体人民共同富裕仍然任重道远。我们没有任何理由骄傲自满、松劲歇脚，必须乘势而上、再接再厉、接续奋斗。

### 三、作答要求

（一）根据“给定资料1”，请概括我国与发达国家存在的差距。（10分）

要求：全面、准确、有条理。不超过 250 字。

(二) 请根据“给定资料 2”，谈谈对划线句子“人类命运共同体是普照世界的阳光”的理解。(15 分)

要求：分析透彻，条理清晰。不超过 300 字。

(三) 请根据“给定资料 3”，谈谈从脱贫攻坚转向乡村振兴所要采取的措施。(15 分)

要求：要点完整，措施具体，条理清晰。不超过 450 字。

(四) 假设你是某社区的工作人员，你所在的社区将要开展新冠疫苗接种工作。为提高社区居民的接种积极性，请根据“给定资料 4”，向社区居民撰写一份动员令。(20 分)

要求：

- (1) 内容全面、准确；
- (2) 有说服力，符合实际；
- (3) 不超过 500 字。

(五) “给定资料 5”中习近平总书记的讲话提到，“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。”请根据这句话所反映的思想，结合给定资料，写一篇文章。(40 分)

要求：

- (1) 观点明确，见解深刻；
- (2) 参考“给定资料”，但不拘泥于“给定资料”；
- (3) 思路清晰，语言流畅；
- (4) 字数 1000~1200 字。