2011年3月11日浙江省公务员录用考试笔试试卷
《申 论》

时限：150分钟　满分：100分

一、注意事项

1. 申论考试与传统的作文考试不同，是分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
2. 作答参考时限：阅读资料40分钟，作答110分钟。
3. 仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“作答要求”依次作答在答题纸指定位置。
4. 答题时请认准题号，避免答错位置影响考试成绩。
5. 作答时必须使用黑色钢笔或签字笔，在答题纸有效区域内作答，超出答题区域的作答无效。

二、给定资料

资料1

国家统计局公布的数据显示，2010年我国国内生产总值达到39.8万亿元，比1978年增长近14倍，年均增长近10%，中国经济总量占世界经济总量的比重从1978年的1.8%，提高到2010的7%左右，超过日本成为世界第二大经济体，对外贸易总额跃居世界第二，出口总额居世界第一。

中国社科院发布的报告显示，从人均国内生产总值、三次产业产值比例、制造业增加值占总商品增加值比重、三次产业就业比例、人口城市化率5个指标评价，“十一五”结束时，我国整体上已进入工业化中期向后期的过渡阶段。

1978年至2010年间，我国农村绝对贫困人口数量减少了2.3亿多人，农村绝对贫困发生率由30%下降到2.3%；城镇居民人均可支配收入从343元增加到19109元，农村居民年人均纯收入从134元增加到5919元，实现了从温饱不足到初步小康、再到迈向全面小康的历史性跨越。同时，在一个13亿人口的大国，民生的需求也日趋呈现多层次和多样化，满足的标准也更高、更复杂。

资料2

“去年初去超市，最好的猪肉精排每斤16元，现在得23元，我都很少买排骨了，改买猪前腿肉，一斤12元。”为了买到便宜的猪肉，退休职工李师傅经常拿着小区周围3家大超市的宣传海报对比，哪家便宜就去哪家。“老年人退休金少，得节俭着花呀！”60多岁的李师傅说。央行最新调查显示，全国74%的居民认为物价“高，难以忍受”，物价满意度创11年来最低，物价上涨的势头让老百姓绷紧了神经。

改革开放以来，特别是实行社会主义市场经济体制以来，随着经济快速发展和经济体制改革不断深化，居民、企业和政府收入在国民收入中的比重发生了较大变化，有力地促进了经济发展和人民生活水平的提高。但近几年，也出现了一些值得重视的问题。一项权威调查数据显示，居民收入占GDP的比重已从1992年的68.6%下降到2007年52.3%。财政收入占GDP比重1995年为10.7%，2007年这个比重突破20%。从2002年以来，财政收入增速是GDP增速的2倍，在美国，居民收入占国民收入比重高达70%。作为绝大多数中低收入民众重要来源的劳动报酬，占初次分配总收入的比例从1995年51.4%下降到2007年的39.7%。而从国际比较看，劳动者报酬占比的世界平均水平为50%～55%。

从城乡之间看，城乡居民收入比从1978年的2.4倍，扩大到2009年的3.3倍。从区域之间看，2009年东部地区年人均收入为38587元，西部地区为18090元，相差2万余元；从不同群体之间看，高收入

阶层财富增长较快，我国已成为世界第二大奢侈品消费国；而另一方面，我国绝对贫困人口超过了4000万人，低收入群体还有2.7亿人。目前我国的基尼系数已经达到0.47，贫富差距正在逼近社会容忍的“红线”。

财政部发布的数据显示，2010年我国教育、医疗卫生、社会保障三项公共服务支出合计占财政支出比为31.5%。与人均GDP3000美元以下国家和人均GDP3000～6000美元国家相比，分别低11.2和22.5个百分点。从居民消费支出来看，自上世纪90年代中期以后，居民消费结构发生了重大变化，教育、医疗、住房等方面需求快速增加，支出增长也快于整个消费增长。居民医疗保健支出比重从1985年的2.5%上升到2007年的7.0%，教育文化娱乐服务等支出比重从8.2%上升到13.3%。

资料3

新中国成立后很长一个时期，城镇居民实行的是福利分房制度。但由于“僧多粥少”，大都为筒子楼，大杂院，三代同居一室，人们总体居住条件长期得不到改善，为更好满足人民群众住房的需求，改革开放后，我国开始探索城镇住房改革，1998年后全面推广城镇住房制度改革。1998～2008年，新建住房65亿平方米，人均住房建筑面积达28平方米，为1978年的4.2倍；商品房发展迅速，城镇住房主要由市场供应的格局基本形成。

近年来，大量农村人口向城镇转移、城镇化发展及城镇人口自然增长对住房产生了新的较大需求。按照推算，到2015年，预计城镇每年增加1500万人，每年新增家庭500万户，其中大中城市的人口聚集效应更加显著。同时，居民消费结构加快升级，住房改善需求显著增加，也加剧了城镇住房的供需矛盾。

随着近年来房价持续走高，很多人纷纷加入“炒房大军”，大量游资热钱涌向了房地产市场。央行公布的一份针对全国储户的调查显示，超过70%的居民认为房价“过高，难以接受”。人们为了买房往往透支了几十年的消费，更给自己甚至整个家庭带来长期、深重的经济负担和精神压力。高房价已经成为我国城市居民生活“不可承受之重”。

在被称为“史上最严厉的房地产宏观调控”之下，2010年全国商品房成交均价同比上涨7.4%，相比2009年全年23%的涨幅，全国房价涨幅适中，处于近10年的偏低值，房价调控取得一定效果。但整体来看，房价仍在高位运行，即使在今年初“新国八条”、房产税试点等严厉调控政策下，依然难以遏制房价涨势。国家统计局数据显示，与去年同月相比，今年1月份70个大中城市同比价格上涨的有68个，其中涨幅超过10%的城市达到10个。

资料4

改革开放以来，我国大大加快了由传统的农业、农村社会向工业化、城市化的现代社会转型。数以亿计的农村劳动力，实现了从经济效益较低的部门向经济效益较高的部门转移。1978年，全国农业劳动力占70.5%，2008年总就业劳动力中，农业劳动力下降到39.6%。三十多年来，新增的3亿多从业人员中，均有60%是从农业转移出来的。同时，就业管理体制和人们就业观念发生根本性变化，自谋就业、自主创业，到非公经济就业成为重要的就业方式，城镇非公有制经济就业人员比重从1978年的0.2%增加到2008年的74.8%。

据人力资源和社会保障部估算，我国在“十二五”期间，每年需要就业的城镇劳动力超过2500万人，而经济在正常增长条件下，就业岗位每年只能安排1200万个左右，劳动力供大于求的矛盾相当突出。

2011年全国新进入人力资源市场的劳动力将达到1500万人，其中高校毕业生将达到660万人，是10年前的5倍多，就业形式不容乐观。此外，我国农村还有1亿多富余劳动力，每年需要转移的大约800～900万人；2亿多农民工中还有很多工作岗位并不稳定。而同时，“招工难”现象已经逐渐从东南沿海波及更多地区，甚至一些内陆省份。数据显示，在2.4亿的农民工中，技术工人严重缺乏。

随着劳动关系由行政化向市场化转变，市场经济条件下引发的劳资矛盾和劳资冲突，已成为一种无

法避免的客观存在，据人力资源和社会保障部统计，1997～2007 年间，全国劳动争议受理的案件每年增幅在 20%以上，2008 年当期立案的劳动争议案件比上年增长 98%，攀升至 69 万件。涉及拖欠工资、提高工资待遇、工伤失业待遇，缴纳社会保险金等突发性职工群体性事件增多。

资料 5

随着生活水平与质量不断提高，目前我国人均期望寿命已达 73 岁，接近发达国家的平均水平（75 岁）。中国社科院专家蔡昉在论坛演讲中表示，中国人口变化的最大特点是“未富先老”，2000 年，中国 65 岁以上老人占总人口的比重为 6.8%，与世界平均水平完全一样，至 2009 年，中国的老龄化比例已达 8.3%，明显超过世界平均水平（7.5%）。

有人指出，随着 80 后的父母逐步跨入 60 岁门槛，“421”的家庭结构模式下，80 后在成为房奴、车奴、孩奴的同时，很可能成为“养老奴”。杨文涛和女朋友小徐都是 1980 年出生的第一代独生子女，杨文涛说：“如果工资能涨的话以后应该够我还贷并吃饭的，但是父母一定不能生病，生病就完了，资金链肯定断了。”

目前，农村老年人口占到全国老年人口的 75%。是我国老年人的主体。与城市相比，农村的养老压力更大。家住许昌椹涧乡门刘村的孙老汉今年 62 岁，老伴也已 60 岁，3 个儿子都在宁波打工，留下一个孙女和一个孙子，孙子正在上小学，孙女刚刚 3 岁。老两口在家不仅要种地，而且还要照顾孩子。生活重担全压在他们身上。在农村，这种现象非常普遍。

资料 6

医疗卫生事业几十年来的长足发展，基本改变了我国医疗设备简陋，医疗技术水平低下，广大群众特别是农民缺医少药的局面。2008 年底，我国拥有卫生机构 27.8 万个，村卫生室 61.3 万个，覆盖城乡居民的卫生服务体系已经基本建立。

经济社会快速发展，人民群众对生活质量和身心健康的要求越来越高，许多新型健康问题不断出现，群众对看病难的反映仍然比较强烈。根据调查显示，随着医疗技术的进步，在医疗资源总量已经迅速增长的情况下，现在遇到的看病难，主要表现为接受高水平医疗服务难，高科技药品、稀缺药品和高精尖设备检查费用高等。

2009 年，我国医院门诊病人次均医疗费用为 160 元，住院病人人均医药费用 5952 元。一次住院费相当于城镇居民年人均收入的 1/3，是农民年人均收入的 1 倍多。至于经常要看病的老年人和慢性病患者，医药费用负担不仅压得他们喘不过气，还连累到整个家庭。那些没有参加医保的群众，更是倍感负担沉重。“救护车一响，一头猪白养，辛辛苦苦几十年，一病回到解放前。”自称“老两会”的全国人大代表辜胜阻说，他到农村调研，不止一次听到老乡们说这样的话，让人心酸。

尽管近几年政府加大了对医疗卫生事业的投入，但总体上看，目前我国卫生总费用仅占世界总额的 3%。2009 年卫生总费用中政府投入占 24.7%，不仅远低于发达国家水平（平均为 75%左右），也低于很多发展中国家水平（平均为 55%左右）。

资料 7

二战后初期，西欧国家经济快速发展，但居民贫富差距拉大，社会矛盾加剧。为了使经济和社会协调发展，西欧国家吸取战前经验教训，从 20 世纪 50 年代起，逐步建立和完善社会保障体系。成熟而高度完善的社会保障体系，为社会中的大多数公民提供了生老病死以及失业的最低生活保障，并保证了一个占有社会人口多数的“中产阶级”的稳定存在。目前，西欧发达国家的社会矛盾和问题依然存在，但总的来说，社会比较稳定，民众生活普遍较为富裕，享有较高的社会保障。

浙江省社科院发布的《关注浙江全面建设小康社会进程评估的说明》显示，2010 年浙江全面建设小康社会综合评价指数，距 100%实现全面小康仅仅差 5.8 个百分点，“但是老百姓的生活体验却并不那么愉悦，普遍感到生活压力在增加，对于未来的增收和改善生活信心不大。”调查显示，有 8 成人明显感觉到生活压力在不断增大。

展鸿教育

人民网推出“2011 两会调查，你最关心的十大热点问题”，截至 2 月 22 日，社会保障高居榜首，最受网民关注。2010 年人民网两会调查中，养老保险排在“十大热点话题”首位；2009 年两会调查，社会保险位居第八。“下岗老工人的生活太难，体弱多病的更难，生活都保障不了，更谈不上有病就医。”有网友这样留言。

在山东烟台一个建筑工地打工的老韩领到了春节后的第一份工资。老韩今年 56 岁，是山东沂蒙山区一个小山村的农民。老韩打工，为的是给自己和老伴准备养老钱。他说要在外面干上四五年，希望积攒 2 万元。在现实压力下，很多上了年纪的农村居民，就和老韩一样，节衣缩食，把来之不易的收入积攒起来，以应对不时之需。

40 岁的张先生在北京一家外企工作，他是公司骨干，收入不菲，可由于工作时常变动，生活压力很大，总有一种朝不保夕的感觉。于是，他每月把 20%的工资存起来，作为自己的“养老基金”，“过几年，不能在职场打拼了，就靠这部分‘老底儿’生活。”

在拉动经济增长的“三驾马车”中，消费能力不足已成为制约我国经济发展的瓶颈。2004 年以来，我国固定资产投资占 GDP 比重都在 40%以上，过高的投资比例导致了严重的资源约束。由于国内居民消费能力比较弱，导致生产扩大与消费不足的矛盾，大量产品只能出口，我国外贸依存度已高达 50%以上，作为一个经济大国，外贸依存度过高，既增加了经济风险，又导致贸易条件恶化。

以居民消费占 GDP 的比重来衡量，在我国，2010 年的居民消费率仅为 37.3%，比 2000 年下降 25.0 个百分点，比改革开放之初的 1978 年还要低 11.5 个百分点。而正常情况下，西方发达国家的这一比率在 60%至 70%之间。专家指出，当前内需不足，主要还是居民消费的后顾之忧还很多，不愿花钱，不敢花钱，不能放心花钱。“只有将来生活有保障，老百姓才敢放心地花今天的钱。”

资料 8

欧洲发达国家以及包括韩国在内等许多新兴工业化国家，发展到一定水平后，经济增长开始由“积累型”走向了“分享型”。据西方统计，到上世纪 90 年代末，各主要发达资本主义国家政府的社会福利开支，一般占本国政府总支出的 1/2 到 2/3，占本国国内生产总值的 20%～30%。

近年来，我国的财政收入增长幅度大大超过经济增长速度，总量已经相当可观。2010 年，全国财政收入全年累计突破 8 万亿，比 1997 年全国的国内生产总值 7.9 万亿还多，同比增长达到 21.3%。从 2000 年到 2010 年，政府财政收入从 1.3 万亿元增长到 8.3 万亿元，增长了近 5.2 倍。2010 年投向民生的财政增长超过了 30%，其中投向社会保障的投入增长 19.4%。

据统计，2010 年浙江省财政总收入、地方财政收入分别为 2005 年的 2.3 倍、2.4 倍。其中，税收收入占地方财政收入的比重达到 94.5%，地方财政收入占财政总收入的比重达到 53.3%。日益殷实的财力保障，成为浙江向“民生财政”转变，向“有福利增长”转变的最大底气。

每个五年规划的开局之年，各地上项目、比增长的热情，往往格外高。而今年，不少省区市的两会上却出现了这样的现象：GDP 增速等预期目标调低了，经济指标淡化了，对于“十二五”时期地区生产总值年均增速，北京、上海将目标锁定在 8%，比“十一五”规划目标低了 2 个百分点。广东、浙江也设定在 8%左右，内蒙古则确定为 12%，远低于“十一五”时期年均 17.6%的增速。成为亮点的是，让人民“满意”、“幸福”成了各地规划中的高频词。

面对各地不约而同在经济发展快车道上的“换挡”。人大代表刘子福说：“今后衡量一个地区的发展成效、财政状况，包括考核干部，主要应看能不能拿出钱来为老百姓做好事、办实事，解决群众最关心、最直接、最现实的问题……这实质是个对老百姓的态度问题。”在一次全省社会保障工作会议上，浙江省省长吕祖善说了一番掏心窝子的话：“建立健全社会保障体系……是项功在当代、恩泽子孙、惠及千秋的系统工程，也是一件‘苦差事’，没有半点风光，短期内也看不出多少政绩，但是把这件事真正抓好了，千百万老百姓就能更好地吃上安心饭，睡上安稳觉，这就是最大的政绩！”

2010 年 10 月召开的第十一届全国人大常务委员会第十七次会议上，社会保险法草案获得了表决通

过。作为我国社会保险领域的首部综合性法律，它被认为是我国社会保障体系建设中一次重大的制度突破，是一部能够“提高人民生活幸福指数”的民生大法。有媒体评论，社会保险法的出台是继全民义务教育免费，2006 年全国取消农业税之后，我国民生领域的第三件大事，标志着我国社会保障改革与制度建设进入了“快车道”。

资料 9

55 岁的市民冷志成 7 年前待岗，妻子病退，失业保险金加其收入一起不到 2000 元，仅够维持家庭的基本生活。不久，女儿又患上尿毒症，仅肾移植就要 15 万元。尽管冷志成拼命努力，积攒下的钱仍远远不够，但他快要绝望时，当地政府部门送来了 5 万元社会救助款。女儿肾移植手术后，作为城镇“零就业家庭”。父女俩都接受了政府组织的免费技能培训。女儿上的是“春风行动”免费电脑培训班，结业后被安排到超市工作，虽然工资不高，但养老保险、大病保险都有了。冷志成则成了一家广告公司职员，还是一名社会志愿者，热心回馈社会。

家住淳安县界川乡交界村的 72 岁老人汪菊英，虽然身边没有亲人，晚年的生活却依然过得有滋有味。每个月老人都可以从民政部门领到足额的低保金，此外每年还能得到 2000 多元的各项资助。嘉兴滨湖新村的陈翔和钱家村的王云清也分别领取了 150 元和 90 元的城乡低保户物价补贴，他们高兴地说：“没想到政府考虑得那么周到，让我们低保户能及时拿到物价补贴。心里不慌了。”

“真是做梦也没想到，到老了，还能领到政府发的钱。”2009 年 12 月，淳安县文昌镇文昌村 77 岁的何金根老人，作为浙江实施城乡居民社会养老保险政策首批受益者，领到了一本鲜红的城乡居民社会养老保险基础养老金领取证，今后每月都可以领到至少 60 元的“养老金”。

资料 10

退休了，浙江人每月人均可领到 1595 元的基本养老金；生病了，70%以上的医疗费用可以报销；失业了，每月人均能享受 726 元的保险金；被征地了，每月高的可领养老金 500 元以上；年满 60 周岁的城乡老人，每月还能直接领取不低于 60 元的养老金……身上系着一根保障基本生活的“安全带”，让浙江人生活踏实分享经济发展成果的民生目标通过社会保障制度的建设逐步得到了实现。

据统计，“十一五”末，浙江省企业职工基本养老保险参保人数达到 1580 万人，基本实现企业全覆盖；城镇职工基本医疗、居民基本医疗、工伤、失业、社会保险参保人数分别达到 1334 万、540 万、1465 万、864 万、856 万人。城乡居民养老保险制度实施一年，参保人数就达到 1170 万人，其中，农村 1029 万，城镇 141 万，已有 578 万人领取基础养老金。

2010 年，浙江省社会消费品零售总额首次突破 1 万亿元，让人们看到了浙江经济内需驱动的巨大潜力。而其背后是这样一组数字：“十一五”期间，浙江省社会保障支出累计超过 1583 亿元，年均增长 16.5%；全省财政用于民生的支出累计达 7595 亿元，年均增长 21.1%，连续五年财政支出增量的三分之二以上用于民生，养老、医保等社会保障指标，名列全国前茅。

“以前参保要一大早赶到镇上坐车到县社保中心去排队办理，几乎得花一天的时间。现在方便了，我只要到村委会填好表格就行了。”德清县钟管镇审塘村费林加，在村里办理了城乡居民养老保险后，他深有感触地说。目前，一张密布浙江省村（社区）的基层社保服务网络正在铺开。全省 1222 个乡镇已经建立劳动保障所 1052 家；394 个街道已建立劳动保障所（站）390 家；31176 个村中有 11665 个建立了劳动保障工作平台。

当前，浙江正由社会保障制度全覆盖迈向人群全覆盖，率先跨入了“全民社保”的崭新历史阶段，向着“人人享有”的目标迈进。“广覆盖，保基本，多层次，可持续”，一张更加结实细密的社会保障网，编织着民生之依，提升着百姓的幸福指数，践行着发展的根本目的。

三、作答要求

（一）认真阅读给定资料，简要回答下面两小题。（25 分）

（1）概括“给定资料 1～6”的主要内容。（10 分）

要求：准确、全面、有条理。字数不超过 250 字。

（2）“给定资料 1～6”反映了诸多民生问题，谈谈如何理性看待当前存在的民生问题。（15 分）

要求：准确、简洁、有深度。字数不超过 200 字。

（二）某市将召开一次加快发展社会保障事业的形势分析会。会上，某领导要就加快发展社会保障事业的必要性做主题发言。请结合“给定资料 7～8”，为领导拟一份发言要点。（25 分）

要求：全面、简洁、条理清晰，有一定高度，字数不超过 500 字。

（三）请结合给定资料，以“民生之依”为题，写一篇议论文。（50 分）

要求：

（1）主旨明确，内容充实，论述深刻；

（2）结构完整，条理清晰，语言流畅；

（3）字数 1000～1200 字。

展鸿教育

2011年3月11日浙江省公务员录用考试笔试试卷
《申 论》参考答案

（一）认真阅读给定资料，简要回答下面两小题。（25分）

（1）概括“给定资料1～6”的主要内容。（10分）

要求：准确、全面、有条理。字数不超过250字。

【参考答案】

1.改革开放以来我国经济发展势头迅猛，“十一五”之后整体上已进入工业化中期向后期发展的过渡阶段。人民生活水平提高，绝对贫困人口减少，居民人均可支配收入增加，民生需求日趋呈现多层次和多样化，逐步迈向全面小康生活。

2.改革开放以来，居民劳动报酬在分配中所占比重降低，居民消费结构不断发生变化，教育、医疗、住房等方面需求快速增加。与此同时，物价上涨快，城乡、区域、群体间收入分化严重，贫富差距明显，居民生活压力大。

3.人均居住建筑面积不断增加，但住房需求依然十分强烈。房价居高不下，政府对房地产市场的调控政策效果不明显，住房消费给居民带来沉重的经济和精神负担。

4.劳动力供需矛盾突出，劳动力富余与“招工难”同时存在。且劳资关系紧张，冲突较多。涉及拖欠工资、提高工资待遇、工伤失业待遇，缴纳社会保险金等突发性职工群体性事件增多。

5.居民养老压力大，农村尤其严重。医疗卫生方面，看病难问题始终困扰着居民，医药费负担沉重。政府对医疗卫生事业、养老等社会福利方面的投入资金远低于发达国家及部分发展中国家的水平。（443字）

（2）“给定资料1～6”反映了诸多民生问题，谈谈如何理性看待当前存在的民生问题。（15分）

要求：准确、简洁、有深度。字数不超过200字。

【参考答案】

在社会主义市场经济飞速发展的时期，居民收入差距明显、住房压力大、就业问题多、养老负担和医疗负担沉重等问题日渐明显，这些民生问题归根结底都是社会福利保障体系不健全带来的。我们应该正视国家在经济快速发展期间出现的一系列矛盾和民生问题，通过认真观察、比较数据，听取居民的意见和心声，总结出有哪些问题，并且深入研究出现这些问题的原因以及针对这些问题的解决措施。

民生问题关系到社会的长治久安，需要政府高度注意。一方面我们要重视这些民生问题，积极面对、解决，不能回避，另一方面我们也要看到，民生困难虽多，解决办法更多。政府应该迎难而上，锐意改革，积极改革优化收入分配制度，加大劳动者报酬在初次分配中所占的比重；继续开拓市场供应住房的格局，同时严厉调控房价，加快廉租房和福利保障房的建设，制定公正、公平的分配规则；努力发展经济，尤其是第三产业，增加就业机会，同时不断完善劳动者的培训制度，注重素质教育，增强劳动者的就业技能；完善医疗保险制度，继续加大对医疗卫生事业的资金投入，积极健全我国的社会保障体系，让居民们都能享受到改革开放、经济发展的成果。（467字）

（二）某市将召开一次加快发展社会保障事业的形势分析会。会上，某领导要就加快发展社会保障事业的必要性做主题发言。请结合“给定资料7～8”，为领导拟一份发言要点。（25分）

要求：全面、简洁、条理清晰，有一定高度，字数不超过500字。

【参考答案】

发言要点：

展鸿教育

1. 加快发展社会保障事业，是建设和谐社会的重要保证。健全的社会保障制度能为社会中的大多数公民提供了生老病死以及失业的最低生活保障，减轻居民的生活压力，提升居民对未来的信心，是维护社会稳定、和谐的重要保证，有利于国家的长治久安和繁荣昌盛。

2. 加快社会保障事业，是减轻居民生活负担、提高居民消费能力的有效手段。完善的社会保障体系可以解决居民失业、医疗、养老等方面消费的后顾之忧，使居民手中流动资产更灵活，能提高居民的消费意愿，有效缓解生产扩大与消费内需不足的矛盾，扩大内需，降低我国经济对出口的依赖程度。

3. 加快社会保障事业，是使国内经济增长由”积累型“转变为”分享型“的必要举措。我市财政收入已经积累到一定程度，应该加大对社会福利的投入，使人民能切实分享到改革开放、经济发展的成果，加快发展社会保障事业能为居民提供一定的福利，有助于提高人民生活的“幸福感”和“满意度”。

建立健全社会保障体系，是一项功在当代、恩泽子孙、惠及千秋的系统工程。我市要加大对社会保障的资金投入，提高居民的生活幸福指数，让广大居民能切实分享到经济发展的成果。（470 字）

（三）请结合给定资料，以“民生之依”为题，写一篇议论文。（50 分）

要求：

（1）主旨明确，内容充实，论述深刻；

（2）结构完整，条理清晰，语言流畅；

（3）字数 1000～1200 字。

【参考范文】

民生之依

自古圣贤有云：“为政以德。”执政者德在何处？正在于积极建立和健全完善的、合理的社会保障体系，关注民生福利。民乃国家之根本，民富则国强，民安则国稳。

古往今来，民生问题都牵动着执政者的心，《管子五辅》篇指出：“养长者，慈幼孤，恤鳏寡，问疾病，吊祸丧，此谓匡其急；衣冻寒，食饥渴，匡贫窶，振罢露，资乏绝，此谓振其穷。”这是古代社会保障体系的重要思想，对现实依然有巨大的启发作用。

人民关心的社会福利始终集中在几个方面，无非是“就业、住房、养老、医疗”八个字。要保证居民生活的幸福感，必须建立健全的社会保障体系，让居民切实享受到改革开放和经济发展的成果。民生之依，依靠的正是健全、完善的社会保障体系。

重视建设社会保障体系，首先要关注就业问题。家庭是社会的基本单位，而就业是一个家庭最基本和最重要的生活保障。当下我国就业问题突出，一方面现状是劳动力极度富余，人们年年高喊“就业难”。而另一方面，又有许多企业高喊“招工难”，感慨“千金易得，人才不易得”。出现这种现象的根本原因在于劳动者素质无法满足企业的高要求。企业缺乏高素质人才，而求职者素质良莠不齐。因此，解决就业问题的关键在于提高劳动者的综合素质，尤其要从教育入手。教育需要做到“宽进严出”，给每个社会成员相对公平的学习机会，同时按照高标准培养人才，只有提高劳动者自身的素质，才能从根本上解决就业问题。

重视建设社会保障体系，其次要关注住房问题。如今，住房问题已经成为国计民生的一大“痼疾”，房价居高不下、廉租房供不应求、保障房一房难求等等，困扰着无数男女。尤其是在市场经济主导的时代下，人员流动十分频繁，住房问题不能解决的话，将会导致一系列的社会问题出现，从而影响社会稳定，也会大大降低普通老百姓的幸福感。因此，政府必须充分重视这个问题，加快建设廉租房、保障房的步伐，合理调控市场上的房价，监督住房工程的安全质量，才能保障人民群众的幸福感。

重视社会保障体系，还要关注养老、医疗问题。人人皆逃不开“生老病死”，养老和医疗可以说是居民最关心的内容之一。《管子入国》篇中，记载有“九惠之教：一曰老老，二曰慈幼，三曰恤孤，四

展鸿教育

曰养疾，五曰合独，六曰问疾，七曰通穷，八曰振困，九曰接绝”。养老、养疾占据了重要的地位。当前国内养老负担沉重，尤其是农村，养老保险体系还不够完善，给农民带来了沉重的负担。医疗问题也极突出，如今医药费昂贵，居民苦于“看不起病”的窘迫状态，这不能不令人感到忧心。正是因为有养老与医疗的顾虑担忧，居民辛辛苦苦工作努力储蓄，不敢大胆消费，唯恐一病一老之灾难以承受，这也无益于国民经济的发展。为此，政府应加强对养老、医疗保险事业的投入，积极健全养老、医疗保险体系，让居民老有所依、病有所养，切实获得经济发展的成果福荫。

重视建设社会保障体系，才能做到民有所依。所谓“民生之依”，依赖的是社会保障制度，最坚强的依靠终归还是富强繁荣的国家。(1196 字)

展鸿教育