

综应热点：农业供给侧改革

【标准表述】

1. 内部条件约束

(1) 农业生产成本上升。农业生产要素特别是土地流转费用、劳动力成本不断上升，我国农业已全面进入高成本时代。据农业部市场司数据，2006~2013年我国稻谷、小麦、玉米、棉花、大豆生产成本年均增长放缓。

(2) 资源环境约束趋紧。我国人均耕地和淡水资源分别仅为世界平均水平的1/3和1/4，不仅先天不足，而且还面临着城镇化、工业化进程中环境污染的威胁。据环保部数据，全国中重度污染耕地已达5000万亩。

2. 国际市场冲击

(1) 农产品价格逆差较大。2004年，中国首次成为食品全球净进口国，此后逆差不断扩大，2014年由于国际农产品价格降低等原因略有减小，但仍达505.8亿美元。由于国内外农产品存在价差等原因，进口农产品数量不断增加，我国已成为世界第一大农产品进口国、第二大农产品贸易国。

(2) 结构调整应对冲击的空间变小。农产品大量进口，形成了对我国相关产品价格的限制，进而影响了相关产业的利润空间和持续发展。如近年来受进口影响，大豆种植及科研、技术推广、仓储服务等整个产业链都缺乏投入意愿，多个品种的农产品大量进口，更使我国通过调整结构来应对进口冲击的余地越来越小。

【改革方向】

1. 农产品供需错配。随着贫富差距的扩大，不同收入水平的消费者消费倾向发生变化，他们对农产品的需求表现出差异化分层态势，但总体上对农产品质量安全的要求都越来越高。国际经验表明，当恩格尔系数降至40%以下时，人们对食品营养、安全卫生水平的要求更迫切，而2013年我国城镇和农村居民恩格尔系数已分别达到35%和37.7%，因此，我国农产品供给跟不上需求变化的趋势。

2. 稻贵米贱导致效率损失。近年来政府“托市收购”政策下，国内稻谷价格高位运行。但国外低价大米进入国内市场，国内米店纷纷关门并单纯地成为中储粮的代储仓库，托市收购稻谷“躺在”仓库里几年不轮换成为“陈粮”，形成“稻贵米贱”现象，成为无效供给。其他如玉米等也存在类似的成本倒挂现象。2016年1月，美国玉米进口到岸价大致维持在1600~1650元/吨，而同期国家发改委公布2016年玉米国家收储价为1800元/吨。

3. 供给方式落后引致流低效。产业组织对安全农产品供给产生显著作用，现代化流通组织发育滞后，农产品供应链中企业与农户需要形成行为协同，建立和谐共生关系取向。近年来，随着农产品现代流通技术和流通业态的逐渐植入，新型业态蓬勃兴起，但绝大部分农产品的供给和销售方式十分原始，流通效率低，流通成本高。中国农产品供给端，由浪费造成的低效供给却十分惊人。根据测算，如果降低粮食损耗，由目前的12%左右的损耗率降低到发达国家的5%左右的损耗率，中国粮食可多供养1.4亿人。

4. 供给调节机制之后引致盲目种植。供给调节机制落后引致盲目种植。由于服务缺位，农户生产还

停留于经验种植和盲目种植，供给调节机制缺乏，引致价格大起大落，谷贱伤农。有研究经过对中国 1983 年以来的农产品供给机制的实证研究发现，价格变动对农产品供应具有正向影响，并因品种、地区及时间跨度而异。这种情况在市场化进程逐步加深的背景下，更多地出现在农民组织化程度低、专业协会发展滞后的地区。然而，生产者对来自公共部门的公开市场信息服务极为渴盼，同时消费者对质量安全产品表达了高度忠诚度。

【参考对策】

1. 去产能。重点是调减东北冷凉区、北方农牧交错区、西部风沙干旱区及西南石漠化地区的玉米种植面积。如东北地区黑龙江调减 1000 万亩玉米种植面积；新疆调减 150 万亩棉花种植面积。

2. 去库存。现在水稻库存相当大，应该有序渐进的减少库存，主要通过减少南方籼稻种植面积，巩固粳稻种植面积，增加有效供给。

3. 降成本。推进产权制度改革、经营制度和土地制度改革，适度规模经营降低亩均成本；强化机械和资本替代；降低流通成本和营销成本。

4. 补短板。增加大豆、杂粮、青贮饲料等种植面积，强化科技创新、经营创新和产品创新，提升质量安全水平。

5. 其他。一. 提品质：适应城乡消费者膳食结构需求结构改善，推行标准化生产、品牌化营销，强化消费者和农产品信任有关。二. 促融合：强化农业产业横向融合和纵向融合，培育壮大新产业、新业态，满足社会对农业多样化需求。