

## 2021 年中央一号文件复习要点

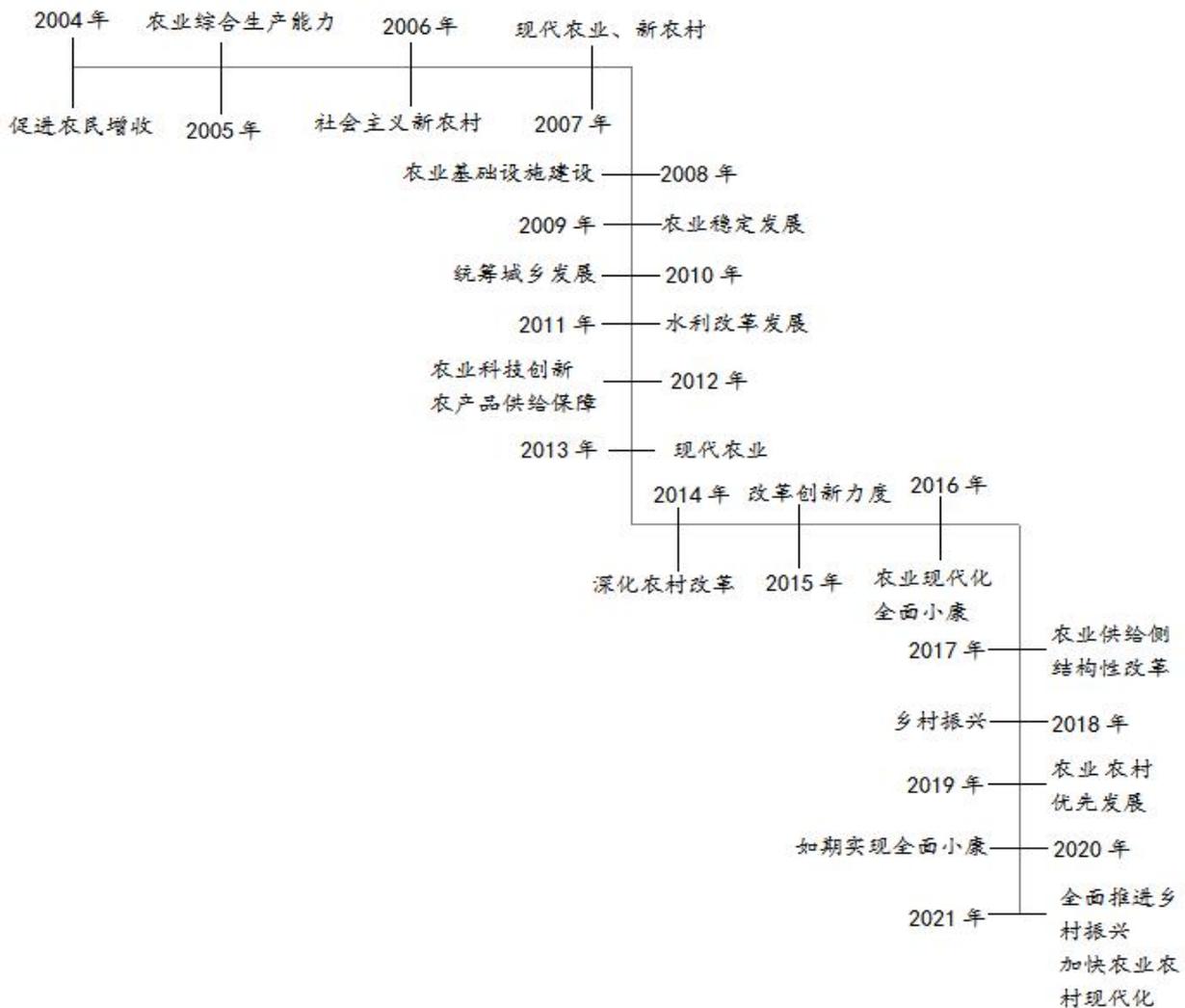
2021 年 2 月 21 日，《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》正式对外发布。这是 2021 年中央一号文件，也是 21 世纪以来指导“三农”工作的第 18 个中央一号文件。

### 第一部分 一号文件相关知识了解

#### 一、什么是一号文件

顾名思义，就是中央每年发布的第一号文件，通常在年初发布。近年来，“一号文件”逐渐成为重视农村问题的专有名词。

#### 二、历年一号文件关键词



### 三、一号文件聚焦“三农”的“时间史”

第一个关于“三农”的一号文件
1982年1月，中共中央批转《全国农村工作会议纪要》，肯定 <u>包产到户</u> 等各种生产责任制都是社会主义集体经济的生产责任制。1982年至1986年，中共中央就农业和农村问题连续发出5个一号文件，对农村改革和农业发展作出具体部署。
时隔18年重新锁定“三农”
世纪之交，我国农业和农村发展进入了粮食等主要农产品从长期短缺到 <u>总量大体平衡、丰年有余</u> 新阶段。 2004年，一号文件主题重回“三农”。
连续18年聚焦“三农”
新世纪以来，中央连续18年发布以“三农”为主题的一号文件。

### 四、近5年，一号文件在农业、农村和农民问题上的重点

农 业		
生态保护和修复	高标准农田建设	提升农产品质量
藏粮于地、藏粮于技	现代种业	农业供给侧结构性改革
现代农业设施	农业科技研发……	
农 村		
人居环境综合整治	农村基础设施建设	农村公共服务
移风易俗	乡村全面振兴	农村电商
城乡融合发展	平安乡村	农村金融创新
乡村特色产业……		
农 民		
培育新型职业农民	农民持续增收	脱贫攻坚
农村饮水安全	农村劳动力转移就业	农村教育
农村基层医疗卫生服务	农村社会保障	稳定农民工就业……

## 第二部分 一号文件 25 条易考点

1. 新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，易地扶贫搬迁任务全面完成，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。

2. 农村人居环境明显改善，农村改革向纵深推进，农村社会保持和谐稳定，农村即将同步实现全面建成小康社会目标。

3. 农业农村发展取得新的历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。

4. 全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。

5. 解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。

6. 坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，坚持创新驱动发展，以推动高质量发展为主题，统筹发展和安全。

7. 加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

8. 2021年，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到1.3万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。

9. 到2025年，农业农村现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成，有条件的地区率先基本实现农业现代化。

10. 设立衔接过渡期。脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。

11. 持续巩固拓展脱贫攻坚成果。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。

12. 提升粮食和重要农产品供给保障能力。地方各级党委和政府要切实扛起粮食安全政治责任，实行粮食安全党政同责。深入实施重要农产品保障战略，完善粮食安全省长责任制和“菜篮子”市长负责制，确保粮、棉、油、糖、肉等供给安全。

13. 打好种业翻身仗。农业现代化，种子是基础。尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。

14. 坚决守住18亿亩耕地红线。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制。采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度。坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。2021年建设1亿亩旱涝保收、高产稳产高标准农田。

15. 加快推进村庄规划工作。2021年基本完成县级国土空间规划编制，明确村庄布局分类。积极有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，对有条件、有需求的村庄尽快实现村庄规划全覆盖。对暂时没有编制规划的村庄，严格按照县乡两级国土空间规划中确定的用途管制和建设管理要求进行建设。编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。乡村建设是为农民而建，要因地制宜、

稳扎稳打，不刮风搞运动。

16. 实施农村人居环境整治提升五年行动。分类有序推进农村厕所革命，加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，加强中西部地区农村户用厕所改造。深入推进村庄清洁和绿化行动。开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动。

17. 全面促进农村消费。加快完善县乡村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，深入推进电子商务进农村和农产品出村进城，推动城乡生产与消费有效对接。促进农村居民耐用消费品更新换代。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

18. 加快县域内城乡融合发展。推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。推进以县城为重要载体的城镇化建设，有条件的地区按照小城市标准建设县城。

19. 强化农业农村优先发展投入保障。继续把农业农村作为一般公共预算优先保障领域。支持地方政府发行一般债券和专项债券用于现代农业设施建设和乡村建设行动，制定出台操作指引，做好高质量项目储备工作。鼓励开发专属金融产品支持新型农业经营主体和农村新产业新业态，增加首贷、信用贷。

20. 深入推进农村改革。完善农村产权制度和要素市场化配置机制，充分激发农村发展内生动力。坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变，健全土地经营权流转服务体系。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，研究制定依法自愿有偿转让的具体办法。

21. 强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。要深入贯彻落实《中国共产党农村工作条例》，健全中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制，将脱贫攻坚工作中形成的组织推动、要素保障、政策支持、协作帮扶、考核督导等工作机制，根据实际需要运用到推进乡村振兴，建立健全上下贯通、精准施策、一抓到底的乡村振兴工作体系。县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。加快建设政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍，选派优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部优先重用。

22. 加强党委农村工作领导小组和工作机构建设。充分发挥各级党委农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用，成员单位出台重要涉农政策要征求党委农村工作领导小组意见并进行备案。各地要围绕“五大振兴”目标任务，设立由党委和政府负责同志领导的专项小组或工作专班，建立落实台账，压实工作责任。

23. 加强党的农村基层组织建设和乡村治理。充分发挥农村基层党组织领导作用，持续抓党建促乡村振兴。有序开展乡镇、村集中换届，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党组织书记。在有条件的地方积极推行村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任，因地制宜、不搞“一刀切”。坚决惩治侵害农民利益的腐败行为。加强乡村人民调解组织队伍建设，推动就地化解矛盾纠纷。

24. 加强新时代农村精神文明建设。弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育。在乡村深入开展“听党话、感党恩、跟党走”

**宣讲活动**。持续推进农村移风易俗，**推广积分制**、道德评议会、红白理事会等做法，加大高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

25. 健全乡村振兴考核落实机制。**各省（自治区、直辖市）党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况**。持续纠治形式主义、官僚主义，将减轻村级组织不合理负担纳入中央基层减负督查重点内容。坚持实事求是、依法行政，把握好农村各项工作的时度效。

### 第三部分 专项预测 20 题

#### 一、单选题

- 2021 年 2 月 21 日，21 世纪以来第 18 个指导“三农”工作的中央一号文件（ ）发布。  
A. 《中共中央 国务院关于全面深化农村改革加快推进农业现代化的若干意见》  
B. 《中共中央 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》  
C. 《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》  
D. 《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展 做好“三农”工作的若干意见》
- 2021 年中央一号文件指出，各地要围绕“五大振兴”目标任务，设立由党委和政府负责同志领导的专项小组或工作专班。下列不属于“五大振兴”目标任务的是（ ）。  
A. 乡村产业振兴      B. 乡村人才振兴      C. 乡村精神振兴      D. 乡村组织振兴
- 2021 年中央一号文件指出，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立（ ）过渡期，做到扶上马送一程。  
A. 2 年                      B. 3 年                      C. 4 年                      D. 5 年
- 2021 年中央一号文件指出，农业农村发展取得新的历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了（ ）作用。  
A. “稳定器”              B. “压舱石”              C. “调节器”              D. “加速器”
- 2021 年中央一号文件提出，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止（ ）返贫底线。  
A. 反复性                      B. 规模性                      C. 结构性                      D. 整体性
- 2021 年中央一号文件提出，在农业农村基础设施建设领域推广（ ）方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。  
A. 以工代赈                      B. 中央预算倾斜              C. 社保扶助                      D. 财政补贴
- 2021 年中央一号文件提出，开展（ ）动态监测，实行分层分类帮扶。  
A. 农村低收入人口              B. 农村无收入人口  
C. 农村低保户人口              D. 农村贫困户人口
- 2021 年中央一号文件提出，对有（ ）的农村低收入人口，坚持（ ）帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。



困县全部摘帽，易地扶贫搬迁任务全面完成，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。

20. 乡村建设是为农民而建，要因地制宜、稳扎稳打，不刮风搞运动。

#### 四、参考答案及解析

1. 【答案】C。解析：2021年2月21日，21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》正式对外发布。故本题选C。

2. 【答案】C。解析：乡村振兴战略的实施是党的十九大作出的重要决策部署，为了统筹谋划、科学推动乡村振兴战略。“五个振兴”包括乡村产业振兴、乡村人才振兴、乡村文化振兴、乡村生态振兴、乡村组织振兴。故本题选C。

3. 【答案】D。解析：2021年中央一号文件指出，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，做到扶上马送一程。故本题选D。

4. 【答案】B。解析：2021年中央一号文件指出，农业农村发展取得新的历史性成就，为党和国家战胜各种艰难险阻、稳定经济社会发展大局，发挥了“压舱石”作用。故本题选B。

5. 【答案】B。解析：2021年中央一号文件提出，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性返贫底线。故本题选B。

6. 【答案】A。解析：2021年中央一号文件提出，在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。故本题选A。

7. 【答案】A。解析：2021年中央一号文件提出，加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。故本题选A。

8. 【答案】C。解析：对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。故本题选C。

9. 【答案】D。解析：2021年中央一号文件指出，农业现代化，种子是基础。故本题选D。

10. 【答案】B。解析：2021年中央一号文件提出，坚决守住18亿亩耕地红线。统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，科学划定各类空间管控边界，严格实行土地用途管制。采取“长牙齿”的措施，落实最严格的耕地保护制度。故本题选B。

11. 【答案】B。解析：2021年中央一号文件指出，要实施农村人居环境整治提升五年行动。故本题选B。

12. 【答案】A。解析：2021年中央一号文件指出，加快县域内呈现融合发展，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，强化统筹谋划和顶层设计，破除城乡分割的体制弊端，加快打通城乡要素平等交换、双向流动的制度化通道。故本题选A。

13. 【答案】ABC。解析：根据2021年中央一号文件，2021年目标任务包括，农业供给侧结构性改革深入推进，粮食播种面积保持稳定、产量达到1.3万亿斤以上，生猪产业平稳发展，农产品质量和食品安全水平进一步提高，农民收入增长继续快于城镇居民，脱贫攻坚成果持续巩固。农业农村现代化规划启动实施，脱贫攻坚政策体系和工作机制同乡村振兴有效衔接、平稳过渡，乡村建设行动全面启动，农村人居环境整治提升，农村改革重点任务深入推进，农村社会保持和谐稳定。到2025年，农业农村

现代化取得重要进展，农业基础设施现代化迈上新台阶，农村生活设施便利化初步实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。A、B、C 三项属于 2021 年目标任务，D 项属于 2025 年目标任务。故本题选 ABC。

14. 【答案】ABCD。解析：根据 2021 年中央一号文件，提升农村基本公共服务水平的措施包括，健全统筹城乡的就业政策和服务体系，推动公共就业服务机构向乡村延伸。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，合理提高政府补助标准和个人缴费标准，健全重大疾病医疗保险和救助制度。落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制。推进城乡低保制度统筹发展，逐步提高特困人员供养服务质量。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老等。A、B、C、D 四项均属于提升农村基本公共服务水平的措施。故本题选 ABCD。

15. 【答案】BD。解析：2021 年中央一号文件指出，全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好发展不平衡不充分问题，重点难点在“三农”，迫切需要补齐农业农村短板弱项，推动城乡协调发展；构建新发展格局，潜力后劲在“三农”，迫切需要扩大农村需求，畅通城乡经济循环；应对国内外各种风险挑战，基础支撑在“三农”，迫切需要稳住农业基本盘，守好“三农”基础。党中央认为，新发展阶段“三农”工作依然极端重要，须臾不可放松，务必抓紧抓实。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大任务，举全党全社会之力加快农业农村现代化，让广大农民过上更加美好的生活。A、C 项错误，B、D 项正确。故本题选 BD。

16. 【答案】B。解析：2021 年中央一号文件指出，加快县域内城乡融合发展，要推进以人为核心的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展。故本题说法错误。

17. 【答案】A。解析：2021 年中央一号文件指出，涉农金融保险服务应当发挥“保险+期货”在服务乡村产业发展中的作用。故本题说法正确。

18. 【答案】B。解析：2021 年中央一号文件指出，县委书记应当把主要精力放在“三农”工作上。故本题说法错误。

19. 【答案】A。解析：2021 年中央一号文件指出，新时代脱贫攻坚目标任务如期完成，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，易地扶贫搬迁任务全面完成，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，创造了人类减贫史上的奇迹。故本题说法正确。

20. 【答案】A。解析：2021 年中央一号文件指出，乡村建设是为农民而建，要因地制宜、稳扎稳打，不刮风搞运动。故本题说法正确。