

热点事件：耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”

一、热点概述

粮安天下，农稳社稷。从中长期看，我国的粮食产需仍将维持紧平衡状态。在这一背景下，2021年中央一号文件明确提出“实行粮食安全党政同责”。面对第二次全国土地调查以来的10年间全国耕地减少1.13亿亩的严峻形势和部分地区出现的耕地“非农化”“非粮化”倾向，2022年中央一号文件明确提出“实行耕地保护党政同责”。2023年中央一号文件进一步要求“严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核”。实行耕地保护党政同责和粮食安全党政同责并严格考核，是新形势下保障国家粮食安全的一项重要制度安排。这一安排将地方党委也纳入本行政区域内耕地保护和保障粮食安全问责的主体范畴，把粮食安全的重要性提升到了新的政治高度。

耕地是粮食生产的“命根子”，是中华民族永续发展的根基。推动落实耕地保护党政同责，压紧压实地方各级党委和政府主体责任，是守住耕地、保护红线的关键所在。去年以来，按照党中央、国务院决策部署，自然资源部配合国家发展改革委等部门，积极推动耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”。今年初，中央已经印发耕地保护和粮食安全考核办法，对考核对象、考核内容、考核步骤、考核结果运用等作出了全面规定，考核工作整体制度框架基本建立。

据介绍，目前自然资源部正会同相关部门，与省级党委、政府主要负责同志签订耕地保护责任书，就做好耕地保护工作共同向党中央、国务院作出承诺。接下来，将加快出台考核工作规则、考核评分细则等配套制度，推动考核办法尽快落地实施，切实把耕地保护党政同责、终身追责要求落实到位，牢牢守住18亿亩耕地红线，端牢中国人自己的饭碗。

二、专业点评

1. 人民网评：

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。对我们这样一个人口大国，手中有粮，心中不慌，任何时候都是真理。孕育粮食的耕地更是维系14亿多人生存与发展的基石。正因如此，党和政府始终坚持最严格的耕地保护制度，确保端牢中国饭碗。按照中央决策部署，耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”，压紧压实地方各级党委和政府主体责任。有关部门出台一系列政策措施，将耕地保护作为系统工程抓紧抓实。同时，因地制宜、因势利导调动各类主体保护耕地积极性，严格落实耕地保护奖惩机制。各项工作的根本目的是，坚决稳住耕地总量，将藏粮于地战略落到实处，进一步把牢粮食安全主动权。

2. 农民日报：

坚持耕地保护优先，成效令人瞩目。从总量变化看，2023年末全国耕地面积与第三次全国国土调查时(标准时点为2019年12月31日)相比，总量增加1120.4万亩。从布局变化看，持续多年的耕地“南减北增”开始转为“南北双增”，秦岭淮河以南地区耕地净增加210.5万亩。从坡度变化看，园林地“上山”、耕地“下山”趋势初步呈现，全国坡度25度以上的坡耕地净减少132.19万亩(不含梯田)，2

度以下耕地净增加 714.7 万亩。多个维度的积极变化印证了，各级党委、政府将耕地和永久基本农田保护作为必须完成的重大政治任务，一系列耕地保护措施得以严格执行且行之有效。做好耕地保护是一项持久工作，需要各级党委、政府进一步扛起主体责任，在全社会范围内倡导节约用地理念，鼓励更多人参与到保护耕地的行动中来，共同守护好中华民族的永续发展之基。

3. 土地观察：

粮食安全的首要任务是粮食生产，一定数量的耕地才能保障足够的粮食产出。18 亿亩耕地红线是粮食安全的底线，早已深入人心。在粮食安全问题上，不能只算经济账，不能为追求经济效益、景观效益，导致耕地非农化和非粮化，要将粮食安全和耕地保护放到事关国家发展战略的高度。建立粮食安全和耕地保护党政同责制度，需要树立能够凝聚全社会共识的价值目标，构建可靠的基础制度保障，统筹运用各类政策工具，并通过可行有效的监管考核办法引导目标的实现。

三、出题方向

（一）你怎么看

1. 1 月 15 日召开的 2024 年全国自然资源工作会议指出，要坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用，切实守牢耕地保护红线。推动耕地保护和粮食安全两项考核“合二为一”。扎实开展耕地保护和粮食安全责任制“首考”，改革完善耕地占补平衡制度，建立健全“长牙齿”硬措施，研究推动批量增加耕地。对此，谈谈你的理解。

◎审题判断——你怎么看（社会现象）——答题结构【点题表态-分析意义-提出对策-总结结尾】

◎解题思路

第一步——点题表态：

耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”是一项重要的政策决策，这一举措在保障国家粮食安全、加强耕地保护方面具有深远的意义……

第二步——分析意义：

（1）强化耕地保护与粮食安全的内在联系。耕地是粮食生产的基础，保护耕地就是保障粮食安全。将两项考核合并，有助于强化地方政府对耕地保护和粮食安全的整体认识，促进两者之间的协调发展……

（2）提升考核效率与效果。合并考核可以减少重复考核、减轻基层负担，同时提高考核的针对性和实效性。通过统一的考核标准和程序，可以更加全面、准确地评估地方政府在耕地保护和粮食安全方面的绩效……

（3）促进国家粮食安全战略实施。粮食安全是国家安全的重要组成部分，合并考核有助于推动国家粮食安全战略的实施，确保国家粮食安全的底线不被突破……

第三步——提出对策：

(1) 完善考核体系。建立科学、合理的考核指标体系，确保考核内容全面、准确反映地方政府在耕地保护和粮食安全方面的绩效。同时，要明确考核标准、考核程序和考核结果的应用方式，确保考核工作的公正性和有效性……

(2) 加强监督与问责。建立健全监督机制，加强对地方政府耕地保护和粮食安全工作的监督检查。对于考核不合格或存在严重问题的地区，要依法依规进行问责，确保各项政策措施得到有效落实……

(3) 推动政策创新。鼓励地方政府在耕地保护和粮食安全方面进行创新实践，探索符合当地实际的有效做法。同时，要加强政策宣传和培训，提高地方政府和基层干部对耕地保护和粮食安全工作的认识和重视程度……

(4) 增强公众参与。加强耕地保护和粮食安全的宣传教育，提高公众的参与意识和法律意识。鼓励公众积极参与耕地保护和粮食安全的监督工作，形成全社会共同关注、共同参与的良好氛围……

第四步——总结结尾：

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。做好耕地保护是一项持久工作，需要各级党委、政府进一步扛起主体责任，在全社会范围内倡导节约用地理念，鼓励更多人参与到保护耕地的行动中来，共同守护好中华民族的永续发展之基……

(二) 你怎么办

1. 去年以来，按照党中央、国务院决策部署，自然资源部配合国家发展改革委等部门，积极推动耕地保护考核和粮食安全考核“合二为一”。单位计划开展一次座谈会强调“耕地保护考核和粮食安全考核二合一”的重要性，如果交给你来组织的话，你会怎么做？

◎审题判断——你怎么办（计划组织）——答题结构【点题-分条论述-总结结尾】

◎解题思路

第一步——点题：

耕地是粮食生产的“命根子”，是中华民族永续发展的根基。推动落实耕地保护党政同责，压紧压实地方各级党委和政府主体责任，是守住耕地保护红线的关键所在。开展此次主题活动意义重大，如果领导交由我负责，我会从一下几个方面进行开展，做到三个保障……

第二步——分条论述：

(1) 保障准备的充分性。一方面，组建专业的团队。邀请有相关经验的同事共同参与到本次活动的筹划中来，同时召集熟悉“耕地保护考核和粮食安全考核二合一”政策的专业人员，成立活动小组。另一方面也要广泛调研。通过工作群发放线上问卷、分析粮食安全热门话题等方式，深入了解同事们对于耕地保护、粮食安全保护的的兴趣点和关注点，以便针对性地设计活动内容……

(2) 保障内容的丰富性。第一环节是听一听，邀请粮食保护、耕地保护方面的行业专家通过 PPT 播放的方式给大家详细讲解“耕地保护考核和粮食安全考核二合一”是什么以及该怎么做；第二个环节是比一比，会设置一个有奖问答的环节，就专家刚刚讲解过的内容进行问答并进行积分，看哪些同事答

得又快又准，加深大家的理解；第三个环节是问一问，欢迎大家畅所欲言，有任何问题或者想法都可以和大家分享，同时邀请专家给大家进行解疑答惑……

(3) 保障宣传的广泛性。为了让本次活动能够被更多人知晓，在活动后要持续做好宣传工作。可以在社交媒体上进行广泛宣传，定期发布活动预告、精彩内容片段、幕后故事等，以多种形式吸引粉丝关注和互动，让大家都意识到粮食保护的重要性……

第三步——总结结尾：

希望通过本次主题活动，能够全方位、多角度地加深同事们对“耕地保护考核和粮食安全考核二合一”的理解，方便后续工作的开展……