

# 时政专题

微考点学习——

## 循环经济



展鸿教育出品，仅供内部交流！

## 微考点学习——循环经济

2024年2月6日，国务院办公厅印发《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》（以下简称《意见》）。《意见》对加快构建废弃物循环利用体系作了顶层设计和总体部署，旨在加快构建起覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，推动发展方式全面绿色转型。

关键词：循环经济 绿色发展 生态环境保护

### 第一部分 认识循环经济

#### 一、什么是循环经济

循环经济是指在物质和能量的循环、再生、利用的基础上发展经济，它融合了生产环节的清洁生产和回收环节的废弃物综合利用，建立在资源回收和循环再利用的基础上，以物质的闭路循环和能量的梯次使用为特征，实现污染的低排放甚至零排放，进而保护环境，实现社会、经济与环境的协调、可持续发展。

大力发展循环经济，充分体现了新时代的新系统观、新经济观、新价值观、新生产观和新消费观。

#### 二、循环经济的基本特征（循环经济与传统经济）

名称	概念
循环经济	循环经济则以尽可能小的资源消耗和环境成本，获得尽可能大的经济和社会效益，从而使经济系统与自然生态系统的物质循环过程相互和谐，促进资源永续利用。
传统经济	是“资源—产品—废弃物”的单向直线过程，创造的财富越多，消耗的资源 and 产生的废弃物就越多，对环境资源的负面影响也就越大。

循环经济是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统经济模式的根本变革。其基本特征是：低消耗、低排放、高效率。具体表现为：

在资源开采环节，要大力提高资源综合开发和回收利用率。

在资源消耗环节，要大力提高资源利用效率。

在废弃物产生环节，要大力开展资源综合利用。

在再生资源产生环节，要大力回收和循环利用各种废旧资源。

在社会消费环节，要大力提倡绿色消费。

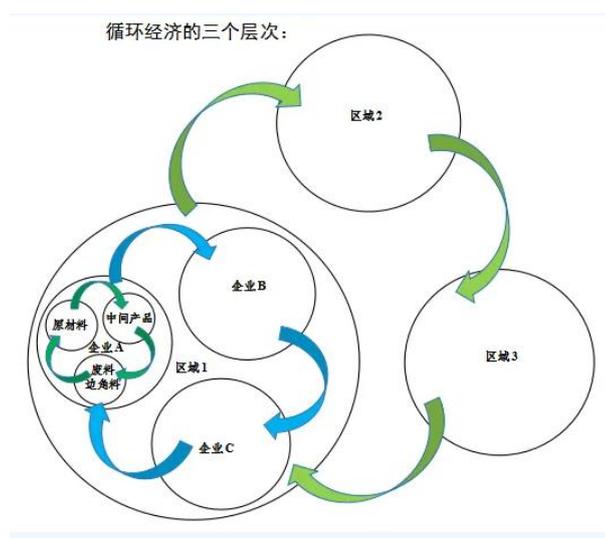
#### 三、循环经济的三大原则

1. 减量化——在生产、流通和消费等过程中减少资源消耗和废物产生。
2. 再利用——将废物直接作为产品或者经修复、翻新、再制造后继续作为产品使用，或者将废物的全部或者部分作为其他产品的部件予以使用。

3. 资源化——将废物直接作为原料进行利用或者对废物进行再生利用。

#### 四、发展循环经济的途径

发展循环经济的主要途径，①从资源流动的组织层面来看，主要是从企业小循环、区域中循环和社会大循环三个层面来展开；②从资源利用的技术层面来看，主要是从资源的高效利用、循环利用和废弃物的无害化处理三条技术路径去实现。



#### 循环经济的起源及相关概念

1. 提出：“循环经济”一词，首先由**美国经济学家K·波尔丁**提出。

主要指在人、自然资源和科学技术的大系统内，在资源投入、企业生产、产品消费及其废弃的全过程中，把传统的依赖资源消耗的线性增长经济，转变为依靠生态型资源循环来发展的经济。

2. 两种经济模式

##### ① “宇宙飞船经济理论”

“宇宙飞船经济理论”可以作为循环经济的早期代表。

大致内容是：地球就像在太空中飞行的宇宙飞船，要靠不断消耗自身有限的资源而生存，如果不合理开发资源、破坏环境，就会像宇宙飞船那样走向毁灭。因此，宇宙飞船经济要求一种新的发展观：第一，必须改变过去那种“增长型”经济为“储备型”经济；第二，要改变传统的“消耗型经济”，而代之以休养生息的经济；第三，实行福利量的经济，摒弃只着重于生产量的经济；第四，建立既不会使资源枯竭，又不会造成环境污染和生态破坏、能循环使用各种物资的“循环式”经济，以代替过去的“单程式”经济。

##### ② “牧童经济”

“牧童经济”是一个生动比喻，使人们想到牧童在放牧时，只管放牧而不顾草原的破坏。它是指对资源进行掠夺、破坏的经济模式，其主要特点是把地球看成一个取之不尽的资源宝库，并且进行无限度地索取，使自然生态遭到毁灭性的破坏，同时使环境污染日益严重。

## 第二部分 延伸考点

### 一、《清洁生产促进法》

2002年6月全国人大常委会通过，2003年1月1日起实施的《清洁生产促进法》。

### 二、《循环经济促进法》（精选）

2008年8月全国人大常委会通过，2009年1月1日起实施的《循环经济促进法》。

**第一条** 为了促进循环经济发展，提高资源利用效率，保护和改善环境，实现可持续发展，制定本法。

**第二条** 本法所称循环经济，是指在生产、流通和消费等过程中进行的减量化、再利用、资源化活动的总称。

本法所称**减量化**，是指在生产、流通和消费等过程中减少资源消耗和废物产生。

本法所称**再利用**，是指将废物直接作为产品或者经修复、翻新、再制造后继续作为产品使用，或者将废物的全部或者部分作为其他产品的部件予以使用。

本法所称**资源化**，是指将废物直接作为原料进行利用或者对废物进行再生利用。

**第四条** 发展循环经济应当在技术可行、经济合理和有利于节约资源、保护环境的前提下，按照减量化优先的原则实施。

在废物再利用和资源化过程中，应当保障生产安全，保证产品质量符合国家规定的标准，并防止产生再次污染。

**第三十九条** 回收的电器电子产品，经过修复后销售的，必须符合再利用产品标准，并在显著位置标识为再利用产品。回收的电器电子产品，需要拆解和再生利用的，应当交给具备条件的拆解企业。

**第五十六条** 违反本法规定，有下列行为之一的，由地方人民政府市场监督管理部门责令限期改正，可以处五千元以上五万元以下的罚款；逾期不改正的，依法吊销营业执照；造成损失的，依法承担赔偿责任：

- （一）销售没有再利用产品标识的再利用电器电子产品的；
- （二）销售没有再制造或者翻新产品标识的再制造或者翻新产品的。

### 三、2023年全国生态环境保护大会（精选）

2023年7月17日至18日，全国生态环境保护大会在北京召开。习近平总书记出席会议并发表重要讲话强调，全面推进美丽中国建设 加快推进人与自然和谐共生的现代化。

#### 1. “四个重大转变”

习近平在讲话中强调，党的十八大以来，我们把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，开展了一系列开创性工作，决心之大、力度之大、成效之大前所未有，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。

我们从解决突出生态环境问题入手，**注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变**；坚持转变观念、压实责任，不断增强全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性，**实现由被动应对到主动作为的重大转变**；紧跟时代、放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，**实现由全球环境治理参与者到引领者的重大转变**；不断深化对生态文明建设规律的认识，形成新时代中国特色社会主义生态文明思想，**实现由实践探索到科学理论指导的重大转变**。

## 2. 正确处理“五个重大关系”

**一是高质量发展和高水平保护的关系**，要站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，通过高水平环境保护，不断塑造发展的新动能、新优势，着力构建绿色低碳循环经济体系，有效降低发展的资源环境代价，持续增强发展的潜力和后劲。**二是重点攻坚和协同治理的关系**，要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。**三是自然恢复和人工修复的关系**，要坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，综合运用自然恢复和人工修复两种手段，因地因时制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。**四是外部约束和内生动力的关系**，要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保持常态化外部压力，同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。**五是“双碳”承诺和自主行动的关系**，我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不受他人左右。

## 四、国家发展改革委印发《“十四五”循环经济发展规划》

2021年7月，经国务院同意，国家发展改革委印发了《“十四五”循环经济发展规划》（发改环资〔2021〕969号，以下简称《规划》）。

## 五、《关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》（精选）

2024年2月，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》。

### 1. 总体要求

加快构建废弃物循环利用体系，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，**遵循减量化、再利用、资源化的循环经济理念，以提高资源利用效率为目标，以废弃物精细管理、有效回收、高效利用为路径**，覆盖生产生活各领域，发展资源循环利用产业，健全激励约束机制，加快构建覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，为高质量发展厚植绿色低碳根基，助力全面建设美丽中国。

**系统谋划、协同推进。分类施策、精准发力。创新驱动、提质增效。政府引导、市场主导。**

**到2025年**，初步建成覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，主要废弃物循环利用取得积极进展。尾矿、粉煤灰、煤矸石、冶炼渣、工业副产石膏、建筑垃圾、秸秆等大宗固体废弃物年利用量达到40亿吨，新增大宗固体废弃物综合利用率达到60%。废钢铁、废铜、废铝、废铅、废锌、废纸、废塑

料、废橡胶、废玻璃等主要再生资源年利用量达到 4.5 亿吨。资源循环利用产业年产值达到 5 万亿元。

到 2030 年，建成覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系，各类废弃物资源价值得到充分挖掘，再生材料在原材料供给中的占比进一步提升，资源循环利用产业规模、质量显著提高，废弃物循环利用水平总体居于世界前列。

2. 推进废弃物精细管理和有效回收；
3. 提高废弃物资源化和再利用水平；
4. 加强重点废弃物循环利用；
5. 培育壮大资源循环利用产业；
6. 完善政策机制；
7. 加强组织实施。

### 第三部分 实战演练

【真题 1·武义·单选】循环经济，即在经济发展中综合考虑废物减量化、资源化和无害化，使经济系统和自然生态系统的物质和谐循环，维护自然生态平衡。发展循环经济是我国经济社会发展的一项重大战略，其核心是（ ）。

- A. 实现绿色生产      B. 提高资源利用效率      C. 降低废物排放      D. 提高劳动生产效率

【真题 2·深圳·单选】循环经济应遵循的原则不包括（ ）。

- A. 减量化原则      B. 高利用原则      C. 再使用原则      D. 再循环原则

【真题 3·洛阳市·单选】“牧童经济”是一个形象的比喻，使人们想起牧童在放牧时，只顾放牧而不顾草原的破坏。它是一种对自然资源进行掠夺、破坏的经济模式。这对我国经济发展的启示有（ ）。

- ①必须转变经济增长方式，实现经济增长的速度、质量、效益的统一
- ②走新型工业化道路
- ③发展绿色经济，退耕还牧
- ④以科学发展观统领经济发展的全局

- A. ①②③      B. ①②④      C. ②③④      D. ①③④

【模拟 1·单选】下列关于经济学名词的释义，说法正确的是（ ）。

- A. “吉芬商品”是指需求量与价格反方向变化的商品
- B. “口红效应”是指因通货膨胀而导致生活必需品需求降低的经济现象
- C. “牧童经济”是指市场供给能力远远低于市场需求量的经济现象
- D. “沉没成本”是指以往发生的，但与当前决策无关的费用

【模拟 2·单选】2021 年 7 月，国家发展改革委印发《“十四五”循环经济发展规划》，围绕全面提高资源利用效率，对“十四五”循环经济发展作出全面部署，加快探索符合中国国情的可持续发展道路。下列和发展循环经济相关的经济学名词是（ ）。

- A. 牧童经济      B. 宇宙飞船经济      C. 公地悲剧      D. 棘轮效应

【模拟3·单选】2024年2月，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》。《意见》指出，到2025年，初步建成覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，资源循环利用产业年产值达到（ ）5万亿元。

- A. 1                      B. 3                      C. 4                      D. 5

**参考答案及解析：**

【真题1】B。解析：循环经济是以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，不断提高资源利用效率，以尽可能少的资源消耗和环境代价满足人们不断增长的物质文化需求，符合可持续发展理念的经济发展模式。故本题选B。

【真题2】B。解析：循环经济即物质循环流动型经济，其遵循的原则包括：减量化原则、再使用原则和再循环原则。B项高利用原则不属于循环经济应遵循的原则。故本题选B。

【真题3】B。解析：“牧童经济”是一种违背科学发展观和可持续发展理念的经济模式，它启示我国必须转变经济增长方式，实现经济增长的速度、质量、效益的统一，走新型工业化道路，以科学发展观统领经济发展的全局。综上，①②④正确，③中“退耕还牧”的错误。故本题选B。

【模拟1】D。解析：A项错误，“吉芬商品”是指在其他因素不变的情况下，当商品价格上升时，需求量增加，价格下降时，需求量减少，即需求量与价格同方向变化的商品。B项错误，“口红效应”是指因经济萧条而导致廉价商品需求量增加的经济现象，也叫“低价产品偏爱趋势”。C项错误，“牧童经济”是指类似于牧童放牧，掠夺式资源开发或破坏式利用环境的经济发展模式。D项正确，“沉没成本”是指以往发生的，但与当前决策无关的费用。沉没成本常用来和可变成本作比较，可变成本可以被改变，而沉没成本则不能被改变。故本题选D。

【模拟2】B。解析：A项错误，“牧童经济”是指类似于牧童放牧，掠夺式资源开发或破坏式利用环境的经济发展模式。B项正确，宇宙飞船经济认为，地球就像在太空中飞行的宇宙飞船，要靠不断消耗自身有限的资源而生存，如果不合理开发资源、破坏环境，就会像宇宙飞船那样走向毁灭，因此提倡建立既不会使资源枯竭，又不会造成环境污染和生态破坏、能循环使用各种物资的“循环式”经济，以代替过去的“单程式”经济。与循环经济相关。C项错误，公地悲剧是指人们过度使用公共资源，从而造成资源枯竭的现象。D项错误，轮效应，是指人的消费习惯形成之后有不可逆性，即易于向上调整，而难于向下调整。故本题选B。

【模拟3】D。解析：2024年2月，国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》。《意见》指出，到2025年，初步建成覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，资源循环利用产业年产值达到5万亿元。故本题选D。



**展鸿教育**

(欲获取更多资料，请联系展鸿工作人员)