

国家公园的相关知识

一、国家公园的概述

世界上最早的国家公园是美国在 1872 年设立的黄石国家公园。

国家公园就是由国家批准建立，以保护**具有国家代表性的自然生态系统**为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或者海域。

中国新型的自然保护体系如下图。其中，国家公园是保护等级和保护强度最高的。中国的“国家公园”目前分为文化和自然生态两大类型。



二、国家公园体系的建设及意义

(一) 建设

我国 2013 年党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》首次提出“建立国家公园体制”。

2014 年，中共中央、国务院印发的《加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》对建立国家公园体制提出了明确要求，提出改革各部门分头设置自然保护地，对各类自然保护地进行功能重组，实行更严格保护，保护自然生态系统原真性和完整性。

2015 年出台《建立国家公园体制试点方案》，先后设立包括三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、武夷山、神农架、香格里拉普达措、钱江源、南山、海南热带雨林等国家公园体制试点 10 处，涉及青海、吉林、黑龙江、四川、陕西、甘肃、福建、湖北、云南、浙江、湖南、海南 12 省。

2017 年 9 月 26 日出台《建立国家公园体制总体方案》，对建立国家公园体制的总体要求、明确国家公园功能定位，建立统一事权分级管理体制、建立资金保障制度、完善自然生态系统保护制度、构建社区协调发展制度和实施保障等作出了部署。。

2018 年，中共中央印发《深化党和国家机构改革方案》，组建国家林业和草原局，并加挂国家公园管理局牌子。

2020 年 6 月，《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划（2021—2035 年）》印发，部署 9 项重大工程 47 项重点任务，将山水林田湖草沙冰作为一个有机整体来保护修复，着力解决割裂保护、单向修复等问题。

2021 年 10 月 12 日，在云南昆明召开的《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上，中

国正式宣布设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园，目前5个国家公园总面积约23万平方公里，总面积约占中国陆域国土面积的2.3%，涵盖近30%的陆域国家重点保护野生动植物种类。

名称	分布	面积	域内动植物、气候
大熊猫国家公园	横跨四川、陕西、甘肃三省，由岷山片区、邛崃山—大相岭片区、秦岭片区、白水江片区组成	达 2.2 万平方千米	国家重点保护野生动物 116 种、国家重点保护野生植物 35 种。其中有被全世界喜欢的大熊猫，野生大熊猫就有 1340 只（占全国的 70%）。除此之外，还有金钱豹、雪豹、川金丝猴、林麝等重点保护动物。是全球生物多样性热点保护区之一。
海南热带雨林国家公园	位于海南省的中部	规划面积 4400 余平方千米	是拥有我国分布最集中、类型最多样、保存最完好、连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林。在生物多样性上，海南热带雨林国家公园是海南长臂猿、海南孔雀雉的全球唯一分布地区，也是热带生物多样性的宝库。
东北虎豹国家公园	位于中国吉林省和黑龙江省的交界处，其中吉林省片区的话占 71%，黑龙江片区 29%	达 1.46 万平方千米	温带大陆性季风气候造就了这里多彩的四季美景。这里拥有着种子植物 884 种，其中就包括大量的药用类、野菜类、野果类、香料类、蜜源类、观赏类、树木类等植物资源。这里也是野生东北虎、东北豹的幸福栖居地。
三江源国家公园	地处我国的西部，平均海拔在 3500—4800 米，在世界屋脊青藏高原的腹地，青海省南部。为孕育中华民族、中南半岛悠久文明历史的著名江河：长江、黄河、澜沧江的源头汇水区，被誉为“中华水塔”	约 19.07 万平方千米	有植物 760 种，野生陆生脊椎动物 270 种，其中我们所熟知的国家一级重点保护动物有雪豹、藏羚等就栖息在这里。
武夷山国家公园	地处内陆山区，主要山脉大致呈东北-西南走向，地势为西北、东北高，西南、东南低，自西向东分别属于中山、中低山和丘陵地貌区，海拔 1630 米（九重天），横跨江西、福建两省	1280 平方千米	属于亚热带季风气候。武夷山国家公园有常绿阔叶林、针阔叶混交林等植被类型，有高等植物 2799 种，动物有 558 种。崇安髭蟾（角怪）、崇安地蜥、崇安斜鳞蛇、挂墩鸦雀为中国武夷山所特有的动物物种。生物多样性资源丰富。

2022 年 4 月 21 日，博鳌亚洲论坛 2022 年年会在海南博鳌开幕。会上，国家林草局表示，在充分衔接国家重大战略和重大生态工程基础上，按照“成熟一个设立一个”的原则，今年将在青藏高原、黄河流域、长江流域等生态区位重要、生态功能良好的区域，新设立一批国家公园。

（二）意义

建立国家公园体制，对推动建立中国特色自然保护地管理体制，完善中国生态文明制度体系、实现资源保护和可持续利用具有重要意义。

三、延伸链接

(一) 辨析：国家公园、国家文化公园、国家考古遗址公园

国家公园：是指由国家批准设立，以**保护具有国家代表性的自然生态系统**为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆域或海域，是我国自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分。国家公园由国家确立并主导管理，是我国生态文明制度建设的重要内容。三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等是第一批国家公园。

国家文化公园：承载着**中华文化的内涵，是国家的象征**，强调整合一系列文化遗产后所反映的整体性国家意义；由国民高度认同、能够**代表国家形象和中华民族独特精神标识、独一无二的文物和文化资源组成**；具有**社会公益性**，为公众提供了解、体验、感知中国历史和中华文化以及作为社会福利的游憩空间，同时鼓励公众参与其中进行保护和创造。**大运河、长城、长征、黄河**等国家文化公园 2025 年基本完成建设。

国家考古遗址公园：是以**重要考古遗址**及其背景环境为主体，具有科研、教育、游憩等功能，**在考古遗址保护和展示方面**具有全国性示范意义的特定公共空间。由国家文物局负责国家考古遗址公园的评定管理工作，先经**国家文物局批准立项**，考古遗址公园符合若干条件且已初具规模后再开展评定工作。评定，合格者，由国家文物局授予“国家考古遗址公园”称号，并向社会公布。国家文物局已公布三批国家考古遗址公园名录，截至 2020 年 12 月全国已有 20 个省(区、市)共 36 处公园被列入国家考古遗址公园名单，24 个省(区、市)共 67 处公园被列入国家考古遗址公园立项名单。

(二) 国家公园的其他相关知识

1. 国家公园管理融合遗产保护理念

2022 年 4 月 11 日，国家林业和草原局将《**国家公园管理暂行办法（征求意见稿）**》（以下简称“办法”）向社会公开征询意见。

其中，**国家公园建设管理的目的**，是要“保持重要自然生态系统的原真性和完整性，维护生物多样性和生态安全，促进人与自然和谐共生，实现全民共享、世代传承。”

国家公园包括的自然生态系统中最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的部分，同样也是世界自然遗产突出普遍价值最核心的内容。

国家公园范围内的建设项目应当与自然景观和文化特色相协调，其选址、规模、风格、施工等应当符合国家公园总体规划和管控要求，采取必要措施减轻对核心资源和生态功能的不利影响，并依法依规办理相关手续。

国家公园的建设管理应当**坚持国家主导、保护第一、科学管理、合理利用和多方参与的原则**。

适用范围：办法适用于“在中华人民共和国领域及管辖的其他海域开展国家公园规划建设、保护管理、公众服务、监督检查及相关活动”。

2. 国家公园管理内容更趋全面、综合

此次征求意见的《国家公园管理暂行办法（征求意见稿）》规定，国家公园管理机构负责国家公园自然资源资产管理、生态保护修复、特许经营管理、社会参与管理、科研宣教等工作，并按照规定履行行政执法职责；同时要求划定国家公园范围应当坚持保护优先、管理可行的原则，从源头减少和解决空间矛盾冲突。

3.5 项国家公园标准

2021年10月25日，国家林业和草原局举行新闻发布会，公布了《国家公园设立规范》等5项国家标准，明确国家公园的准入条件包括国家代表性、生态重要性和管理可行性3个方面。具体如下：

（1）《国家公园设立标准》

①发布与实施

首次发布于2020年12月22日，2021年10月11日修订发布，即时实施。

②规范内容

本标准规定了国家公园**准入条件、认定指标、调查评价、命名规则和设立方案编制**等要求，适用于国家公园**设立的评价和管理**。

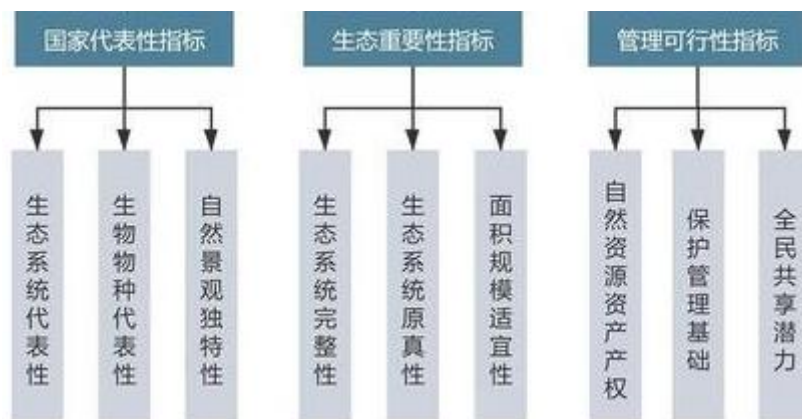
③国家公园的准入条件

国家代表性：具有中国代表意义的自然生态系统，或中国特有和重点保护野生动植物物种的集聚区，且具有全国乃至全球意义的自然景观和自然文化遗产的区域。

生态重要性：生态区位极为重要，基本维持大面积自然生态系统结构和大尺度生态过程的完整状态，地带性生物多样性极为富聚，大部分区域保持原始自然风貌，或轻微受损经修复可恢复自然状态的区域，生态系统服务功能显著。

管理可行性：在自然资源资产产权、保护管理基础、全民共享等方面具备良好的基础条件。

④认定指标



(2) 《国家公园总体规划技术规范》

①发布与实施

2020年12月22日发布，2021年7月1日实施。

②规范内容

该标准规定了国家公园总体规划的定位、原则、程序、目标、内容、生态影响评价和效益分析、文件组成等要求,明确了现状调查评价、范围和分区方法,提出了保护体系、服务体系、社区发展、土地利用协调、管理体系等规划的主要内容和关键技术方法。

③规范原则

科学保护、统筹协调、全面系统、多方参与、切实可行。

(3) 《国家公园监测规范》

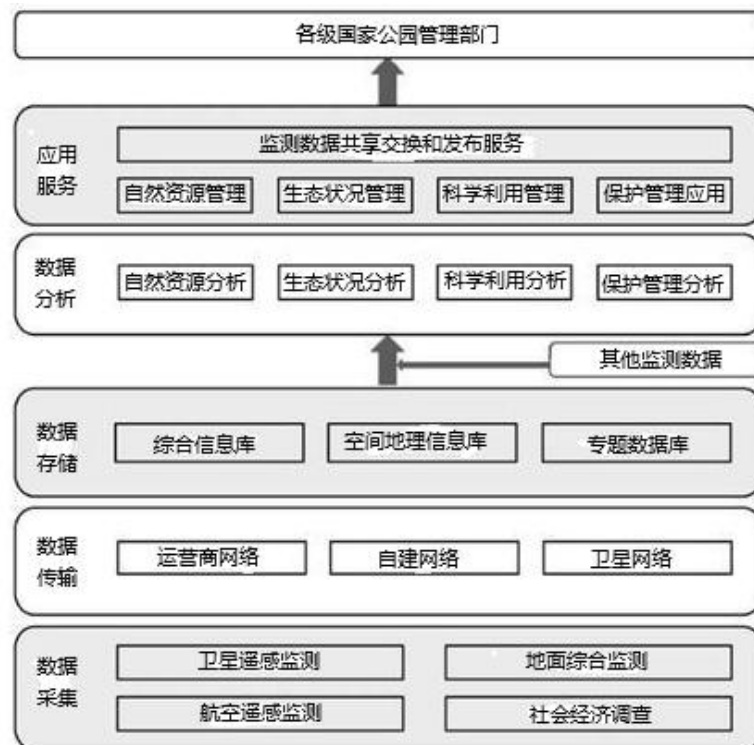
①发布与实施

2020年12月22日发布，2021年7月1日实施。

②规范内容

该标准规定了国家公园监测的体系构建、内容指标、分析评价等要求,明确了监测程序和方法。依据此标准,可指导国家公园生态系统和自然文化资源的保护、修复、利用与管理活动及成效的监测和评价。

③监测体系



国家公园监测体系框架图

4. 2022 年博鳌亚洲论坛

2022 年 4 月 21 日，博鳌亚洲论坛上，国家林草局表示，将与相关部门、地方政府、社会各界共同推进国家公园高质量建设，健全国家公园管理体制，规范设置国家公园管理机构，持续推进自然资源产权、国土空间用途管制、生态保护补偿等制度创新，加快构建国家公园全过程闭环管理的制度体系，逐步建立起统一规范高效的中国特色国家公园体制。

综合考虑自然地理格局、生态功能格局、生物多样性和典型景观分布特征，国家林草局编制了《**国家公园空间布局方案**》，遴选出 50 个左右国家公园候选区，总面积约占国土陆域面积的 10%，将保护我国最具代表性的生态系统和 80% 以上的国家重点保护野生动植物物种及其栖息地。

国家林草局正在积极配合财政部研究制定财政支持国家公园建设的意见，进一步强化财政资金源头整合，全力保障国家公园建设发展。积极推进以国家公园为主体的自然保护地体系立法进程，制订自然保护地法、国家公园法，出台国家公园管理暂行办法。继续加强与其他国家（地区）国家公园、生态保护国际组织等交流合作，向世界展示中国国家公园建设和生物多样性保护的丰硕成果。

（三）国家考古遗址公园、国家文化公园相关知识

1. 《国家考古遗址公园管理办法》修订实施

自 2022 年 4 月起，经过修订的《国家考古遗址公园管理办法》由国家文物局正式发布施行。

2010 年，国家文物局评定**首批 12 处**国家考古遗址公园和 23 处国家考古遗址公园立项单位。截至目前，国家考古遗址公园已经**增至 36 处**。2022 年，文物部门将评定**公布新一批**国家考古遗址公园和国家考古遗址公园立项单位，提供更丰富多样、更有文化魅力和历史底蕴的公共空间。

2. 国家文物局《大遗址保护利用“十四五”专项规划》

“强化中央领导、央地互动，支持大遗址纳入国家文化公园、国家公园，探索中央与地方合作共建大遗址保护利用片区、文物保护利用示范区。”

“以大遗址保护利用为核心，落实**长城、大运河国家文化公园**建设保护规划，整合长城沿线 15 个省区市、大运河沿线 8 个省市文物和文化资源，重点实施长城河北、青海段和大运河江苏段的文物本体保护、环境整治、展示服务设施建设项目，集中打造中华文化重要标志。实施黄河文化遗产系统保护工程，建设黄河文化遗产廊道，重点推进黄河青海、甘肃、内蒙古、河南、山东段大遗址保护利用工作。深入研究长江文化价值内涵、遗产构成，实施长江流域大遗址保护利用项目，全面展现长江流域在中华文明演进过程中的重要地位。”

3. 国家文化公园

2019年12月,《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》印发。

2021年8月,国家文化公园建设工作领导小组印发了《长城国家文化公园建设保护规划》《大运河国家文化公园建设保护规划》和《长征国家文化公园建设保护规划》。

2022年4月, **长城和大运河国家文化公园**分别整合沿线15个和8个省区市的文物和文化资源, **长征国家文化公园**整合沿线15个省区市文物和文化资源。按照规划,到**2023年底**,这**3个国家文化公园**将**基本建成**。后续**黄河国家文化公园**完成建设保护规划。

(以上内容整理自网站包括自然资源部及新闻网站,仅供参考学习)

【练一练】

1. 2020年7月,大熊猫国家公园()揭牌成立。据介绍,这是全国首个大熊猫国家公园法庭,其建立标志着四川法院初步构建起了大熊猫国家公园相关司法保护工作的新框架。

- A. 黑水河法庭 B. 四姑娘山法庭 C. 卧龙法庭 D. 蜂桶寨法庭

2. 2016年8月24日,习近平总书记在青海考察时指出,保护三江源是党中央确定的大政策,生态移民是落实这项政策的重要措施,一定要组织实施好。其中三江源的三江是()。

- A. 长江、黄河、珠江 B. 长江、黄河、澜沧江
C. 长江、淮河、澜沧江 D. 金沙江、澜沧江、怒江

3. 我国海拔最高,面积最大的自然保护区是()。

- A. 长白山自然保护区 B. 卧龙自然保护区 C. 三江源自然保护区 D. 鼎湖山自然保护区

4. 世界上第一个国家公园是()。

- A. 张家界森林公园 B. 肯尼亚山国家公园 C. 黄石国家公园 D. 大堡礁海洋公园

5. 2015年出台《建立国家公园体制试点方案》,下列哪些省市没有被列入国家公园体制试点?()

- A. 浙江省 B. 湖北省 C. 湖南省 D. 广东省

6. 在《国家公园总体规划技术规程》中,国家公园“严格保护区”的面积不少于国家公园总面积的()。

- A. 20% B. 25% C. 30% D. 35%

7. “建立国家公园体制”属于()的范畴。

- A. 法治中国建设 B. 文化体制机制建设
C. 生态文明制度建设 D. 社会主义民主政治制度建设

8. 国家公园的3个准入条件中,是最核心功能的是()。

- A. 国家代表性 B. 管理可行性 C. 生态重要性 D. 管理系统性

【参考答案及解析】

1. 【答案】C。解析：2020年7月5日电，日前，大熊猫国家公园卧龙法庭在汶川卧龙特别行政区揭牌成立。据介绍，这是全国首个大熊猫国家公园法庭，其建立标志着四川法院初步构建起了大熊猫国家公园相关司法保护工作的新框架。故本题选C。

2. 【答案】B。解析：“三江源”是指长江、黄河、澜沧江的发源地，素有“中华水塔”之称，是中国面积最大的天然湿地分布区。故本题选B。

3. 【答案】C。解析：三江源是长江、黄河、澜沧江三条大河的发源地。三江源自然保护区是我国海拔最高，面积最大的自然保护区。故本题选C。

4. 【答案】C。解析：世界上第一个国家公园是美国在1872年设立的黄石国家公园。故本题选C。

5. 【答案】D。解析：2015年出台《建立国家公园体制试点方案》，先后设立包括三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、武夷山、神农架、香格里拉普达措、钱江源、南山和海南热带雨林等国家公园体制试点10处，涉及青海、吉林、黑龙江、四川、陕西、甘肃、福建、湖北、云南、浙江、湖南、海南12省，不包括广东省。故本题选D。

6. 【答案】B。解析：在《国家公园总体规划技术规程》中，国家公园“严格保护区”的面积不少于国家公园总面积的25%。故本题选B。

7. 【答案】A。解析：“建立国家公园体制”属于法治中国建设。故本题选A。

8. 【答案】C。解析：A项错误，“国家代表性”在国家公园遴选中极其重要，明确要由国家主导设立。B项错误，“管理可行性”则是国家公园设立的落脚点。C项正确，“生态重要性”是国家公园最核心的功能，其他功能都须在保护生态的基础上展开。D项错误，《国家公园设立标准》中国国家公园的3个准入条件是国家代表性、生态重要性和管理可行性。故本题选C。