

展鸿公务员录用考试模拟卷（二）

《申论》

时限：150 分钟 满分：100 分

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、贯彻执行能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 参考时限：建议阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读“给定资料”，按照后面提出的“作答要求”依次作答。
4. 请在答题卡指定的位置上作答，在草稿纸上或其他地方作答一律无效。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。

二、给定资料

资料 1

随着我国老龄化的加速，养老问题日益引人关注，而农村养老问题尤为突出。这一方面是由于农村的老龄化程度更高，另一方面是由于当前农村老年人所要承受的更多。农村家庭普遍较差的经济条件、农村社会不够健全的保障体系、城镇化带来的空间距离和文明撕裂、转型时期的孝道变迁等等，都从不同侧面，以不同程度影响着农村老人的生活境遇。

人口老龄化的迅速发展带来了巨大的养老压力，由于我国缺乏西方发达国家健全的社会福利制度，养老问题更为复杂。当前，农村养老存在许多困境，如农村养老能力匮乏、不足，老人无子女在身旁照料，养老过于依赖政府与市场等，如何解决农村养老问题也日益成为社会关注的焦点。

农村养老以居家养老为主，从全国范围来看，大部分农村老人都居住于自己家中或子女家中，居家养老条件充分，而选择居住在养老院中的老人比例仅为 4.5%。对老人的养老意愿调查结果显示，养老方式上选择“自己或老两口互相照料”、“依靠子女”、“居住养老院”比例分别为：48.8%，41.7%，6.0%，农村老人养老的家庭倾向明显。

从对养老院的态度来看，选择“不愿意”的老人比例大，机构养老缺乏老人的理解。受农村长久以来的文化氛围和习惯的影响，老人出于“费用”、“子女选择”、“养老院缺乏亲情”及“名声”等原因，都不约而同地拒绝去养老院养老。

事实上，养老院养老的客观现实也让农村老人不得不居家养老。我国农村发展在经济和建设上相对落后，截止至去年，我国农村养老服务机构单位数仅有三万余个。同时，从养老的经济供养情况来说，当前农村老人主要的收入来源还是“个人劳务”和“子女供养”。个人劳务收入决定了老人对于土地的依赖，而子女供养缺乏稳定性，老人即使想要进入机构进行养老，也缺乏必备的经济条件。

由于制度设计、缴费水平、筹资机制等因素的制约，目前，我国不同人群所能享受到的社会养老保障权益待遇还存在着显著差距，并有继续拉大的趋势。例如，以农村居民为主要目标对象的居民养老保险制度在设计上没有建立明确的待遇调整机制，中央对于居民养老金待遇的规定标准连续多年没有调整。一些经济较为发达、财政实力较为雄厚的地方政府提高了养老金标准，但从全国情况看，居民养老金待遇水平偏低的问题没有得到解决。

资料 2

在每一座发展中的城市里，都会有大批的农民工。他们在工地里挥汗如雨，他们蹲在街边等着包工头来揽苦力工，他们租住着城中村里密不透风的房间，他们把大楼建起来了，把公路修起来了，让工厂转起来了，让城市活起来了，但他们没有居住证，甚至没有购买任何的社保，到了 60 岁以后，再也干不动活的时候，养老焦虑就显现出来了。

“干不动了，我就回到老家农村，继续种地养老。”这是今年 60 岁的农民工老王对这个问题的回答。老王是 C 市小岗村人，来 S 市打工超过 20 年，走遍了 S 市大大小小的城中村拆迁工地。刚来 S 市时，他什么苦力活都干。但最近几年，挥几下铁锤就已经气喘吁吁，显得越来越力不从心了，老王发现了一个很严重的问题：叫他干活的老乡越来越少了。

老王给自己算了一笔账：“我现在租住在城中村，每个月租金 600 多元，再加上杂七杂八，就算我不吃不喝，一天都有 50 元的成本。打工这么多年，我只存了 2 万元。”

全国老龄工作委员会日前发布的《2010 年中国城乡老年人口状况追踪调查主要数据报告》中显示，社会养老保障的覆盖率，城镇达到 84.7%，每人月均退休金 1527 元；农村达到 34.6%，每人月均养老金 74 元。老王也在老家买了养老保险，每个月能从中领到 80 元——在如今物价飞涨的时代，80 元只够买几斤肉。

从我国人口结构、城乡二元结构正在发生显著变化的实际出发，积极应对人口老龄化加快给社会保障制度带来的严峻挑战，需要努力推进城乡社会保障统筹发展。要以实现社会保障全覆盖、保基本为优先目标，扩大社会保障覆盖范围，稳步提高各项社会保障待遇标准。要在坚持公平与效率、权利与义务、统一性与灵活性相结合的同时，更加注重增强制度的公平性和激励约束功能，实现人人享有基本社会保障。

我们必须缩小城乡间和人群间的待遇差距，推动制度的一体化发展。“十三五”时期，应改变社会保障制度“碎片化”的发展格局，稳步推进制度整合。同时，通过提高统筹层次、建立待遇同步增长机制等缩小不同人群间的待遇差距。

资料 3

前不久，秀水村老杨的老伴患了腰椎间盘突出，动了一次手术。老杨在医院陪了 20 天，心里一直没着没落的，一会担心老伴、一会担心家里。“现在农村就这样，年轻人都出去了，家里就剩老人，一旦有个人生病了，有人陪护，就没有人看门。”

71 岁的老杨有两女一子，成家后便远赴 H 市打工。十几年里，子女们过年回家团圆、年关扛包出门，长的待上一周、短的待个三天。老杨心疼却很能理解：“都是为了生活，不容易。”守着家、守着田、守着孙子，他每天早上 6 点起床，上田里、集市上溜达，中午跟人聊聊天、打打牌，晚上看会电视，8 点半睡觉，生活很“规律”。

老杨的情况具有一定的代表性。在农村地区，像老杨这样的“空巢老人”很多。“但凡有劳动能力的年轻人，几乎全部出去了。”秀水村的村书记坦言：“我们27个村民组，5380多人，外出务工者占了一半多。留下的都是老人。现在下田干活的，也几乎都是60岁以上的老人了。”

这些老人大多年事已高，但依然忙碌在田地中、集市里。“只要干得动，就会一直干下去，为自己也是为了子孙。”一位老人这样说。N省老龄办透露，相关部门曾做过预测，到2020年，N省老年人口将达到1177.5万，全省“空巢老人”预计将达到942万人。到那时，农村空巢老人将占到不小的比例。

“空巢老人”的孤独感与失落感，正在不断蔓延。

资料4

白发人送黑发人，世间最惨痛的遭遇莫过于此。而若黑发人是独生子女，白发人的惨痛就更是无以复加了。

十多年前，老吕19岁的独生儿子因为骨癌恶化而去世。儿子去世后，老吕的妻子从精神到身体全线崩溃，被人送到医院后，医生说这是精神受到高度刺激后，压抑和痛苦相互交织产生的一种半昏迷状态。丧子那年，老吕和妻子都是53岁。从那之后，老吕的妻子天天缠绵病榻，不愿出门见人，精神极度脆弱，一谈起儿子就会哭上一天。老吕也再没出门工作，靠偶尔打个零工维持着这个家，照顾崩溃的妻子。但令他担忧的是：假若有一天他真的老了，和妻子双双活动不便甚至不能动弹的时候，谁来支撑起他们这个家？

无独有偶，69岁的老农兰启忠正费力挥动锄头修整田坎，由于患有严重的冠心病和腰椎间盘突出症，老兰隔几分钟就要停下来休息一下。前些年，独子车祸过世后，本该颐养天年的兰启忠，承担起养活一家人的重担，他一人捡了7户农民的土地来种，一年辛苦下来仅1万多元收入。“一大把年纪还在种地，也是没办法，不种地就没收入。我和老伴每月有160元养老金，只有不住院，生活才能勉强维持。”

独生子女的父母当年积极响应党和政府“一对夫妻只生一个孩子”的号召，为了国家的建设付出了心血和牺牲了个人利益。因此，有专家建议，到了老年阶段，国家和政府更应尊重他们的历史贡献，更加关注和重视独生子女家庭养老问题，应专设独生子女家庭养老服务的优惠政策，使他们的晚年过得更好，真正做到老有所依，老有所养。

资料5

随着老龄化社会的到来和国家对社会资金兴办养老服务业的鼓励支持，民办养老院前景看好。但目前许多民办养老院面临着相关法律法规不健全、优惠政策难落实到位、护理人员奇缺等难题，需要各级政府和全社会高度重视与支持。

A市共有公办公营养老机构6家、床位365张，民办养老机构3家、床位853张，与该市的实际需求差距很大。A市民政局负责人表示，为缓解这一压力，近年来，该市各级政府除了加大公办养老机构建设投入外，还大力鼓励民办养老机构发展，对民办养老服务机构建设，在土地供应、资金投入、税费减免、财政补助、社会融资、供水供电供热、免费服务等方面出台了一系列优惠政策。

刚性需求加上国家的优惠政策，民办养老院的发展似乎一片阳光，但现状不容乐观。民办养老院这块蛋糕在很多人眼里，看起来诱人、吃起来乏味。首先，国家优惠政策难落实。民办养老院属于社会福利机构，按照相关政策，民办养老院除了按核定床位数可以获得50张床以上每张床1000元、200张床以上每张床2000元的一次性开办补助外，还可以享受用电按当地最低价格收费，用水、用气按居民生

活用水、用气计价，电信业务按现行最优惠价格等各项政策照顾；但在实际中，除了一次性补贴，其他优惠政策却很难落实。

其次，养老业法律法规不健全，民办养老院“风险成本”高。养老服务属于高风险行业，相对于公办养老机构，民办养老院“风险成本”更高。有的小规模民办养老院，甚至因为一次意外事故就赔得关门。由于赔付风险较大，保险公司一般也不接保60岁以上老人的保险。国家目前还没有明确的法律条文保障养老院的合法权益、明确养老院与老人子女之间的义务；一些子女则将养老院当成老人的最终监护人，甚至因老人生病或去世而上门闹事，这些都为民办养老业的发展带来了很大麻烦。

此外，护工难招是困扰民办养老院的又一大难题。一些民办养老院的管理人员在谈到这一问题时均大叹苦经：年轻人嫌脏、中年人难为情、年龄偏大的又干不动等，造成目前护理人员奇缺的现状。养老院的护工，现在大部分是年纪大、文化水平低的妇女。这些人缺乏专业服务技能，培训起来难度大，很难胜任服务工作。一位民办养老院负责人周先生表示，没有一支稳定、专业化的护工队伍，服务质量无法保证，会直接影响民办养老院的运营。

资料6

我们常常听到养老床位一床难求的呼声，比如2013年，我国每千名老人拥有养老床位不到25张。在福利医院，养老床位排队的现象更是常见。然而，“十二五”时期，我国养老床位从200多万张增长到了近600万张，但各地养老床位中近50%的床位在闲置。这种供不应求与一半闲置导致的悖论，折射出如今养老业领域中令人堪忧的现状。

“父亲只有2000元退休金，母亲只有1500元，自己的工资只能维持平日家庭生活的开支。公办养老院已没有了床位，民办的我们住不起。”B市市民张女士说。

像张女士这样苦于家中老人无处安身的居民还不少。数据显示，目前B市共有养老机构600多家，但一床难求现象仍然存在。养老问题愈来愈棘手，就目前养老机构的发展来说，远远跟不上老龄化加快的速度。高中低端的养老机构，面临着不同的生存现状与困境。

“等待入住老人排到10年后。”储女士到S市中心一家公办福利院为年近九旬的母亲报了名，可是等了近3年也没有轮到入住，无奈的她只得把老人送进郊区的民办养老院。然而并不是每个人都愿意做这样的选择。大多数人认为：“养老要就近，最好是公办。”

于是出现了尴尬的局面：一方面中心城区、公办机构一床难求，另一方面，地处城市郊区的养老机构，入住率相对较低。养老机构郊区化，使得老年人脱离了原有生活圈，不仅不方便子女探望，还割裂了老年人与其他年龄层人群的交往。B市居民孙女士现在居住的养老院就位于市郊，距离市区至少需要1个半小时车程，为此儿女们不得不把一周一次的探望缩减为一月一次，“以前出门就是超市、商场，如今去一趟市区像是过年，时间长了也闷得慌。”

公办养老机构“一床难求”，一位老年公寓的院长说：“我们这里一共有45张床位，早就住满了，排队等候的人一大堆。”S市第一社会福利院透露，目前有1000多名老人在排队，而排队也必须要符合年满80岁、拥有S市户口的硬性条件。

作为“保基本、兜底线”的公办养老机构，应当提供救助性和保障性的基本养老服务，服务对象应当是无三、五保、高龄、失能、失独等存在特殊困难的老年群体。姓“公”的公办养老机构要明确入住对象，回归“保基本、兜底线”本位。

民政部部长李立国曾指出，民政部正在做编制十三五养老服务规划的前期工作，其目标是要达到每千名老年人拥有养老床位数 35 到 40 张，日间照料服务设施要覆盖所有的城市社区和 50% 以上的农村。“十三五规划将完善和加快发展以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务业，并将制定一系列新的目标、指标和措施。”

资料 7

“十二五”时期，我国社会保障制度建设发展总体较快，覆盖范围不断扩大，保障水平不断提高，基金实力持续增强，社会化管理服务和基层平台建设进一步完善。“十三五”时期，我国社会保障仍将面临制度的公平性、财务的可持续性、制度运行效率等新老问题。因此，需要从推动制度一体化发展、建立更加公平的待遇确定机制、加大财政补贴力度、重新构建缴费基数确定机制、提高制度运行绩效和保障能力等方面，加快建立更加公平可持续的社会保障制度。

我国老年人口居高不下，单纯依靠传统血缘关系的养老已经无法满足服务老人的需求。养老问题关系着经济社会的进步和可持续发展。我国已经建立起来的养老服务体系仍在完善过程中，如何从我国的国情出发，又能有宽阔的国际视野，凝聚着政府、企业和公民的社会责任，也是每个人的义务。

健全我国的养老服务体系要规划先行。从国家层面来讲，做好规划才能充分发挥后发优势，科学应对人口老龄化；从市场层面来讲，要尽快形成养老产业成功的市场模式、管理模式和金融模式；从社会层面来讲，按照“人人参与、人人尽力、人人享有”的要求，突出重点，完善制度，弘扬“敬老、养老、重老”的社会风尚。

我国已经出台了很多关于建设养老体系的规划，但是最根本的是要抓住重点，抓住“牛鼻子”，按照如期建成全面小康社会的总体要求和五大理念，把握历史使命，确立指导思想。对于养老服务来说，“十三五”时期是建成中国特色现代养老服务体系的时期，“十三五”时期是养老服务体系建设的黄金发展期。开放不是照搬发达国家的养老模式，而是根据我国国情、制度、文化兼收并蓄。

政府要优化财政支出结构，进一步缩减行政事业经费支出，将节省出来的资金用于弥补当期社会保险保费缺口，对于已发生的缺口部分，合理确定中央和地方财政的补助责任，安排专项资金补贴。同时，更要健全社会保险储备基金制度。将全国社会保险基金定位为社会保险制度的战略性储备基金，拓展储备基金使用范围，对基本养老、医疗和其他社会保险险种可能发生的收支缺口提供支付担保，更好应对人口老龄高峰对社会保险制度的冲击。增加社保储备基金的收入来源，扩大基金储备率，将部分资产性所得税收入和国企上缴利润收入也转拨给全国社保基金，增强社保储备基金的支付能力。

资料 8

有专家认为，在研究如何完善我国养老保险制度时，不妨适当借鉴国外发达国家的养老经验。随着全球人口老龄化的加剧，近几年，一些发达国家正在不断调整和制定退休政策。很多发达国家退休时间较晚，参考的退休年龄都在 60 岁到 65 岁之间。目前，世界各国男性平均退休年龄约为 60 岁，女性约为 58 岁。不过，发展中国家的法定退休年龄低于发达国家。

英国的法定退休年龄为 65 岁。但为了弥补 270 亿英镑的巨额养老金账户亏空，英国政府 2002 年 12 月 17 日出台举措：鼓励“老人们”延缓退休时间。新政策称，那些愿意坚持工作到 70 岁的人们在退休时将获政府一次性 2 万英镑的“奖励”。

意大利以前法定退休年龄为妇女 60 岁，男子 65 岁。在缴足 35 年的分摊金后，可在 55 岁时提前退

休，或是在缴足 37 年的分摊金之后提前退休，不论年龄。不过随着现实情况的改变，意大利政府宣布，女性公务员退休年龄将向男性公务员看齐，从 61 岁提高至 65 岁。

美国政府发放社会福利保障金的最低年龄是全额 65 岁左右，减额 62 岁左右，所以许多人都选择在这个岁数前后退休。但是，如果想在退休后过得舒适一些，许多人就会选择推迟退休。在美国，雇主和雇员各拿出工资收入 6.2% 的税收，形成专用“社安金”。其中 85% 用于支付养老金，15% 则用来支付残疾金、遗属遗孤抚恤金等其他社会保障基金。

日本的国民年金是日本养老金制度的基础，20 岁以上 60 岁以下、在日本拥有居住权的所有居民都必须加入。个体经营者、无业人员等每月需缴纳 1.33 万日元，企业职工和公务员则分别加入包含国民年金在内的厚生年金和共济年金，缴纳金额为收入的 17.5%，由职工和雇主各负担一半。其资金源自专项税金，纳税人上缴的专项税金是欧美一些国家的基本养老金保障系统的主要资金来源。

法国是世界上公认的实施社会福利比较“慷慨”的国家。一般职工退休后可以领取原工资 50% 的退休金，公务员则按退休前工资的 75% 计算。法国法律规定，必须交满 160 个季度的养老保险金并满 65 周岁以后申请退休，才能全额按比例享受退休金。法国对一般退休者原工资收入的计算基数是由当事人收入中最佳 25 年的平均值构成。在法国，基本养老金由雇主交 8.2%，雇员交 6.55%；法国对遗属遗孤补助的资金来源于由雇主按雇员收入的 5.4% 交纳，作为困难家庭补助金。

资料 9

人口老龄化快速发展以及现代信息技术突飞猛进，催生了智能养老、智慧健康等诸多新业态。智能养老即“智能居家养老”，它是新近流行的一种养老概念，该养老模式能让老人在日常生活中不受时间和地理环境的束缚，在自己家中过上高质量高享受的生活。智能养老系统基于物联网技术，在居家养老设备中植入电子芯片装置，使老年人的日常生活处于远程监控状态。

早在 2012 年，全国老龄办首先提出“智能化养老”的理念，并且鼓励支持推动开展智能养老的实践探索。实践证明，智能养老不仅为养老服务业创新发展提供了强大的技术支撑，而且深刻改变了老龄事业和产业的发展方式，具有广阔的发展前景和无限潜力。

随着人口老龄化的快速发展，科技创新将成为老龄服务提质增效的重要支撑。2015 年的“两会”上，李克强总理在政府工作报告中提出“互联网+”新业态，国务院印发《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》，明确提出了“促进智慧健康养老产业发展”的目标任务，也标志着智能养老已经开始上升到国家战略层面。

全国老龄办常务副主任王建军要求坚持理念先行，树立依靠科技进步发展老龄产业的理念，积极贯彻落实国家的“互联网+”行动计划，加强智能养老顶层设计和统筹规划，完善政策措施和标准规范，争取做到“五个坚持”，切实推进智能养老产业健康发展。

在未来，要制定老龄“互联网+”行动计划，搭建养老信息服务网络平台。同时，鼓励养老服务机构应用基于移动互联网的智能终端设备，提高养老服务水平。智能养老的核心价值还是要落实到服务上，要不断改善老年服务设施设备和 method 技术，提高服务的舒适性、可及性，使老年人真正享受到科技创新带来的实惠和好处。

智能化养老需要创新驱动，我们要发挥智能养老科技含量高、产业链条长的优势，积极促进互联网、物联网、大数据、云计算等新技术在老龄领域的推广应用，使智能养老成为“互联网+”与老龄服务融

合发展的集成平台。通过多功能、综合性信息平台建设，实现生活照料、健康管理、护理康复、文化教育等服务内容和方式融合发展，避免重复建设，浪费资源。在养老领域，还要发挥市场机制配置资源的决定性作用，加强规划引导和政策扶持，健全市场规范和行业标准营造平等参与、公平竞争的市场环境，鼓励支持市场主体进入智能养老产业。

三、作答要求

(一)“给定资料 1~6”中反映了我国养老事业中存在的一系列问题，请对目前我国养老现状中存在的问题进行归纳概括。(15 分)

要求：

- (1) 紧扣“给定资料 1~6”，准确全面，条理清楚；
- (2) 篇幅不超过 250 字。

(二)“给定资料 5”和“给定资料 6”中描述了我国养老机构的生存现状和发展困境，为促进我国养老事业的健康发展，请就此提出你的解决对策。(20 分)

要求：针对性强，全面准确，分条叙述，逻辑清楚。篇幅不超过 300 字。

(三)假如你是全国老龄办的一位工作人员，请你针对“给定资料 8”中关于发达国家社会养老对策中值得借鉴之处，给领导写一份简要的汇报材料，并提出相关建议。(25 分)

要求：

- (1) 结合“给定资料 8”，并联系社会实际；
- (2) 措施具体，针对性强，条理清晰，篇幅不超过 400 字。

(四)请根据“给定资料”中政府和百姓关于解决养老问题的期望，从“让居民的晚年老有所依、老有所养”的角度，自拟标题，写一篇议论文。(40 分)

要求：结合“给定资料”，联系实际，符合议论文写作要求。篇幅 800~1000 字。

展鸿公务员录用考试模拟卷（二）

《申论》参考答案

（一）“给定资料 1~6”中反映了我国养老事业中存在的一系列问题，请对目前我国养老现状中存在的问题进行归纳概括。（15 分）

要求：（1）紧扣“给定资料 1~6”，准确全面，条理清楚；（2）篇幅不超过 250 字。

【参考答案】

1. 我国社会养老保障权益待遇在不同群体间存在显著差距，并持续拉大。农村社会养老保障覆盖率较低，高龄农民工群体的养老保障堪忧。
2. 青壮年外出务工，无法照顾家庭，导致空巢老人的养老失去保障，物质、情感需求难以满足。
3. 失独家庭面临养老困境，失去独生孩子之后，晚年无所依靠。
4. 民办养老院面临着相关法律法规不健全、优惠政策难落实到位、护理人员奇缺、大量床位空置等发展困境。
5. 公办养老院的资源分配不均衡，床位供不应求。同时，许多服务设施堪称一流的高端养老机构，费用过高，床位利用率低，造成资源浪费。（241 字）

（二）“给定资料 5”和“给定资料 6”中描述了我国养老机构的生存现状和发展困境，为促进我国养老事业的健康发展，请就此提出你的解决对策。（20 分）

要求：针对性强，全面准确，分条叙述，逻辑清楚。篇幅不超过 300 字。

【参考答案】

1. 政府方面：必须从财政、政策等方面加大对养老机构的支持。一方面，要落实对民办养老机构的种种优惠政策，减轻民办养老机构的经营负担；另一方面，要均衡分配公共养老资源，合理规划、科学布置床位，增加对公办养老机构床位的供给，切实解决“一床难求”的现实难题。
2. 机构方面：必须合理收费，依托政府的扶持，降低经营成本。同时，要建设好专业的护理队伍，提高从业人员的专业素养，提高自身的服务水平。
3. 社会方面：必须加大宣传力度，改变人们传统的养老观念，要不断宣传和构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务业。同时，大力宣传民办养老机构，改变人们对民办养老机构的偏见。（284 字）

（三）假如你是全国老龄办的一位工作人员，请你针对“给定资料 8”中关于发达国家社会养老对策中值得借鉴之处，给领导写一份简要的汇报材料，并提出相关建议。（25 分）

要求：

- （1）结合“给定资料 8”，并联系社会实际；
- （2）措施具体，针对性强，条理清晰，篇幅不超过 400 字。

【参考答案】

经验：1. 发达国家法定退休年龄较高，很多国家参考的退休年龄一般在 60 岁到 65 岁之间，并拟延缓退休时间；2. 很多发达国家退休职工领取的退休金没有一个固定额，要视退休年龄、工作年薪和年限、供职岗位等情况而定。3. 基本养老金保障系统的资金主要来源于专项税金。

建议：1. 建立健全相关机制，逐步延迟退休年龄。如今我国退休年龄全球最早，人口老龄化加剧，再加上养老金收支平衡压力大，社会养老压力增大，应尽快公开延迟退休改革方案，逐步推迟到合理的退休年龄。2. 我国应根据职工工资水平和物价变动等情况，统筹安排基本养老金调整，逐步建立兼顾各类人员的养老保险待遇正常调整机制，分享经济社会发展成果，保障退休人员基本生活。3. 基本养老保险费由单位和个人共同负担，与此同时，政府应积极调整和优化财政支出结构，加大社会保障资金投入，确保基本养老金能按时足额发放。（358 字）

（四）请根据“给定资料”中政府和百姓关于解决养老问题的期望，从“让居民的晚年老有所依、老有所养”的角度，自拟标题，写一篇议论文。（40 分）

要求：结合“给定资料”，联系实际，符合议论文写作要求。篇幅 800~1000 字。

【参考范文】

聚社会多方合力 让居民老有所依

“人谁不顾老，老去有谁怜？身瘦带频减，发稀帽自偏。”人人都有老去的一天，养老是牵动民心的话题，如今中国已经进入了老龄化社会，养老的社会矛盾也愈发凸显。

“空巢老人”、高龄农民工、失独家庭……许许多多的老人正处于“老无所养”的忧患之中。当前，社会面临的养老困境主要体现在两个方面。一方面，家庭养老是大部分老人期望的晚年生活，但他们的子女由于生活压力大，常年在外出务工，无力照顾老人，只好请保姆代为照顾，存在许多隐患。另一方面，选择机构养老或社区养老，子女既要承担高昂的费用，又担心其服务水平，往往只能望而却步。而在失独家庭中，老人没有子女可以依靠，到了老迈之际，只能自己为自己养老，处境更加令人心酸。

养老是全社会百姓都切实关注的问题，更是党和政府高度重视的民生问题。养老不完全是公民个人的事情，也是政府的事情，需要全社会形成合力，共同应对。

要使百姓老有所依，老有所养，政府必须加大对社会保障事业的投入。各级政府应积极调整和优化财政支出结构，加大社会保障资金投入，确保基本养老金能按时足额发放。此外，当前社会上的公办养老机构存在收费高昂、一床难求等困境，政府应充分重视这个问题。不但要加强对公办养老机构的扶持、补贴，减低养老机构的经营成本，控制价格，还要均衡分配养老资源，不断建设，增加新的床位，满足百姓养老的需求。

要使百姓老有所依，老有所养，社会也应该积极参与到养老事业当中来。政府应鼓励社会资本投入到养老事业中，积极扶持民营养老机构的发展。加大对民营养老机构的扶持力度。规范民营养老机构的管理，促进民营养老服务业的健康发展。要从政策上大力支持，为民营养老机构扫除障碍、开拓空间，为其保驾护航。

要使百姓老有所依，老有所养，个人必须要改变养老观念，树立正确的养老理念。许多老人认为家

庭养老是唯一的养老方式，对机构养老、社区养老、智能化养老等新型养老方式不理解、不接受。只有随着养老观念的转变，对养老机构需求的增加，社会和政府能分担的养老压力也会相应增加，这样个人和家庭承受的养老压力就随之减少了。如此，子女的孝心观念变化也会很大，不管老人选择是在家里养老还是入住老年公寓，让父母享受健康快乐的生活就是尽孝心。

养老是全社会的事情，需要公众的参与。只有政府、社会、个人家庭形成合力，才能切实解决养老这个难题，才能真正做到老有所依、老有所养！（978字）

展鸿教育