

# 2025 年江西省政府工作报告

省长 叶建春

各位代表：

现在，我代表江西省人民政府向大会报告工作，请予审议，并请省政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2024 年工作回顾

刚刚过去的 2024 年，面对复杂严峻的国内外经济形势，在省委正确领导下，全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及习近平总书记考察江西重要讲话精神，全面落实党中央、国务院决策部署和省委工作要求，以庆祝新中国成立 75 周年为动力，以开展“大抓落实年”活动为抓手，统筹做好稳增长、促改革、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，全年经济社会发展目标任务总体完成，高质量发展扎实推进，中国式现代化江西篇章再添华彩。

一是经济运行持续向好。紧跟国家宏观政策导向，及时出台实施全面落实国家一揽子增量政策的 26 条措施，地区生产总值增长 5.1%，规模以上工业增加值增长 8.5%，固定资产投资增长 4.8%，其中民间投资增长 3.6%，社会消费品零售总额增长 4.9%。大力推动“两重”建设和“两新”工作，139 个“两重”项目列入国家“盘子”，更新设备约 15 万台（套），消费品以旧换新补贴 280 余万件（辆）、惠及消费者 150 余万人。扎实推进“十百千万”工程，省大中型项目投资突破 1 万亿元，瑞金机场建成校飞，大广高速吉安至南康段改扩建工程、南昌西二绕城高速、武汉至南昌特高压交流工程、新余电厂二期等项目投产投运，九江石化年产 150 万吨芳烃、乐平水利枢纽、峡江灌区、靖安洪屏抽水蓄能电站二期、信丰电厂扩建、南昌瑶湖科学岛一期等项目开工建设。开展“消费促进年”系列活动，新增限额以上商贸经营主体 5000 多家，培育中华老字号 34 个，“江西小炒”“唱游江西”“诗旅江西”持续火热，旅游接待人次和收入均创历史新高。实施外贸促稳提质行动，生产型企业进出口占外贸比重 78.7%，机电产品出口占出口比重 62.6%，分别提高 11.1、11.2 个百分点。全省上下一月接着一月拼，经济增长一季更比一季好，市场信心和社会预期明显增强。

二是产业发展量质齐升。全面实施制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划，新增铜基新材料、长三角（含江西）大飞机 2 个国家先进制造业集群、总数达 3 个，新增 3 个国家中小企业特色产业集群、总数达 13 个，新增 35 家国家级专精特新“小巨人”企业、总数达 270 家，1 家企业获评首批全国质量强国建设领军企业，专精特新中小企业达 4162 家，高技术制造业、装备制造业增加值分别增长 12.5%、13.1%，占规模以上工业比重分别提高到 21.7%、33.6%。出台未来产业培育发展行动方案，在六大领域开展前瞻布局。大力推进数字经济核心产业创新提升行动，出台支持制造业数字化转型 11 条措施，引进培育数字化服务商 800 多家，1.02 万家企业启动数字化改造，新增 22 家国家级 5G 工厂、总数达 36 家，预计数字经济规模突破 1.3 万亿元，获批全国数字化供应链贯标和“一图四清单”试点省。开发区亩均工业增加值增长 9.94%，新增国家级开发区 1 家、总数达 20 家。体现江西特色和优势的现代化产业体系加快构建，工业“顶梁柱”作用充分彰显。

三是科创实力不断增强。大力实施科技兴赣六大行动，综合科技创新水平指数达 64.52%，提升幅度全国第 2。太行国家实验室江西创新中心获批建设，全国重点实验室达 6 家，中国工业互联网研究院江西分院、中国农业机械化科学院江西农业装备研究院等揭牌成立，省重点实验室优化重组至 172 家，在全国率先组建生态环境领域省重点实验室联盟。高校分类管理改革扎实推进，博士硕士学位授予单位均新增 2 家、授权点分别新增 26 个和 52 个，优化整合省属职业学校、技工院校 32 所。实施省级重大专项“2030 先锋工程”，每万人有效发明专利拥有量突破 10 件，5 项成果获国家科学技术奖。省科技成果转化转移中心挂牌成立，技术合同成交额增长 62.15%，预计有效期内高新技术企业数量突破 7000 家。我省首个古代经典名方中药复方制剂二冬汤颗粒获批上市，国内首艘商用氢燃料电池动力游览船交付使用，全程重复定位精度 0.5 微米以下的超高精度数控机床成功研制，全球最大最环保烧结机热负荷试车成功，全球首个稻属最全超级泛基因组图谱成功绘制，全球首台超大型立环脉动高梯度磁选机下线，创新日益成为江西发展的强劲引擎。

四是改革开放纵深推进。全面深化改革十大攻坚行动圆满收官，开发区管理、防止返贫监测帮扶、自然资源资产组合供应等领域形成了一批标志性改革成果。数字政府建设成效初显，建成一批务实管用的基础设施和应用系统，安全保障体系初步构建，首批 18 项数字化标准体系和工作规范发布，数字底座支撑更加坚实；招投标不见面开标率 99%，低风险经营主体“无事不扰”率 99.16%；全省国有企业资产总额达 12.3 万亿元；省级财政对市县财力性转移支付增长 26.3%，基层“三保”总体平稳；全国首笔绿色建筑与 ESG 可持续发展双挂钩贷款、首单采用“银行保函”增信方式的知识产权资产支持票据落地，金融机构本外币存贷款余额均突破 6 万亿元，新增上市和申报企业 11 家；林地承包到期延包工作全面开展，在全国首创林权代偿收储担保机制和林业经营收益权证制度。内陆开放型经济试验区建设取得新进展，至挪威奥斯陆、孟加拉国达卡全货运航线和跨境电商全货机专线开通，出口通关效率保持中部地区第 1，昌北国际机场纳入过境免签人员出入境口岸，南昌、景德镇纳入 240 小时过境免签人员停留活动区域；7 家企业上榜全球国际承包商 250 强，“江西建造”成为我省参与共建“一带一路”的新名片；对接粤港澳大湾区经贸合作推介会、赣商大会、上海合作组织传统医学论坛、赣台经贸合作交流大会等重大活动成功举办，目标化清单化精准招商成效明显，12 条重点产业链项目进资占招商引资实际到位资金比重超 75%。越来越多的人看好江西、投资江西，内陆地区改革开放高地建设的前景更加广阔。

五是区域城乡协调并进。省市县三级国土空间规划基本完成。制定支持南昌、赣江新区、景德镇、吉安等地以及县域经济发展专项规划或政策措施，“一主一副、两翼联动、多点支撑”的区域发展格局加快构建。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴扎实推进，新建和改造提升高标准农田 360 万亩，粮食总产 439.2 亿斤、连续 12 年超 430 亿斤；新增 13 家国家级农业产业化重点龙头企业、总数达 81 家，新增 1207 款农产品入驻高端商超餐厅、增长 6.7 倍，累计培育全国名特优新农产品 360 个、居全国第 6，油茶产业产值突破 600 亿元、居全国第 2；宜居村庄整治建设覆盖率达 96%，农村危房改造开工率达 100%，农村生活污水治理（管控）率达 48.3%，在 17 个县（市、区）开展“四融一共”和美乡村先行区建设。实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划，改造老旧小区 1343 个 52.54 万户，城市生活污水集中收集率提升 5 个百分点、达 68.13%，列入国家监管平台的县级城市黑臭水体全部完成整治。区域、城乡差距持续缩小，迈向共同富裕的步伐更加稳健。

六是生态优势巩固提升。扎实推进中央生态环保督察反馈问题整改，污染防治和生态修复取得新成

效，南昌市雨污分流改造基本完成，全省PM2.5平均浓度27微克/立方米，空气优良天数比率95.5%，地表水国考断面水质优良比例97.7%，均明显好于国家考核目标，长江干流断面连续7年、赣江干流断面连续4年保持Ⅱ类水质，鄱阳湖区总磷浓度剔除自然因素影响后下降8.5%，国务院实行最严格水资源管理制度考核连续6年优秀，污染防治攻坚战成效考核连续4年全国优秀，生态质量指数居全国第1。碳达峰碳中和有序推进，在全国率先开展温室气体自愿减排项目开发试点，获颁全国首张“5A级零碳景区”证书，国家级“三星零碳工厂”、工业碳达峰“领跑者”企业均实现零的突破。生态产品价值实现机制建设取得新进展，在全国率先出台生态资产价值评估管理办法、率先将森林碳汇纳入生态补偿机制，中部地区首单水土保持项目碳汇交易落地，与湖北、安徽签署长江流域横向生态保护补偿协议，全省上下游县（市、区）实现流域横向生态保护补偿机制全覆盖。获批成立全国首个生态文明领域国家技术标准创新基地（江西绿色生态）。武功山入选世界地质公园，篁岭获评国家5A级景区。赣鄱大地天更蓝、水更绿、空气更清新，环境更优美。

七是风险防控有序有效。完善防范化解地方债务风险“1+9”实施方案，融资平台数量和存量经营性金融债务实现双压降、高风险债务全面清零，保持全国唯一债券零违约省份；出台推动房地产市场平稳健康发展20条措施，保交楼、保交房项目交付率均居全国前列。有力应对锦江、修河等超记录洪水和鄱阳湖本世纪第二高水位，无重大人员伤亡、无水库溃坝、无堤防决口、无重要基础设施受冲击。应对处置新余“1·24”特大火灾事故，制定实施固本强基提升本质安全水平“1+7”政策，举一反三抓好各类风险隐患排查整治，全年生产安全事故起数、死亡人数分别下降8.89%、4.6%。深入开展矛盾纠纷排查化解、校园及周边安全治理、道路交通安全风险隐患排查整治“三大专项行动”，刑案发案率降至近十年最低，道路交通安全“减量控大”成效进入全国第一方阵，扫黑除恶专项斗争连续6年居全国前列，电信网络诈骗发案数、损失数分别再降16.86%、9.27%，防溺水成效显著，连续18年获全国平安建设（综治工作）考评优秀省。平安江西建设的基础进一步夯实，有力保障了人民群众安居乐业。

八是民生保障扎实有力。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，年初确定的10件民生实事全部兑现，解决了一批群众急难愁盼问题。延续实施失业保险援企稳岗政策，提高最低工资、失业保险金标准，城镇新增就业、新增发放创业担保贷款分别完成年计划的113.4%、256.1%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长4.3%、6.2%。城乡低保、特困人员供养标准连续18年提高，城乡居民养老保险待遇水平稳居中部地区第1。实施居家适老化改造4.4万户，新增社区嵌入式养老院47家，建成区域性中心敬老院377家、城乡老年助餐点7800余个、“一老一小幸福院”698个，每千人口托位数达4.32个。因地制宜优化撤并小规模学校4303所，新改扩建义务教育学校656所、新增学位16.4万个，牵头组建全国红色文化育人共同体；高考综合改革平稳落地，全省本科招生计划新增2万余个，圆了更多江西学子大学梦。4家省级区域医疗中心运营，基层人工智能辅助智慧医疗系统全面上线，基本医保参保率稳定在95%以上，职工医保个人账户家庭共济扩围至“近亲属”，在全国率先落地应用医保码“一码付”。长征国家文化公园（江西段）基本建成，第四次全国文物普查深入推进。成功举办2024年世界青年羽毛球锦标赛、首届全国青少年阳光体育大会，赣鄱健儿在巴黎奥运会、残奥会创造了境外征战奥运会的最好成绩。民生保障更加可感可及，人民群众的获得感更加充实。

九是政府自身建设成效明显。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。扎实开展党纪学习教育，严格落实党员、干部“八

小时以外”行为负面清单和政商交往正负面清单，持续推进省委巡视发现涉及政府职能方面问题整改。机构改革任务全面完成，行政执法体制改革不断深化，乡镇（街道）机构设置和管理体制更加完善。出台进一步推进法治政府建设的若干意见，基本建成覆盖省市县乡的行政执法监督体系。“赣企通”平台上线试运行，“赣通码”实现一码通全省，两批34项“高效办成一件事”上线运行，政务服务大厅综合窗口实现省市县乡四级全覆盖。大力整治形式主义为基层减负，“一表同享”改革试点县实现业务表单数量压减62.44%。推动跨部门跨区域跨层级重点事项协调机制化专班化，干事创业更加协同高效，狠抓落实蔚然成风。

成绩来之十分不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、亲切关怀的结果，是省委带领全省人民团结一心、奋力拼搏的结果。我代表省人民政府，向全省人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻赣人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警、消防救援队伍指战员，向中央驻赣单位，向所有关心支持江西发展的海内外朋友，致以崇高敬意和衷心感谢！

我们也清醒认识到，经济社会发展仍面临一些困难和问题，政府工作还存在不足，主要是：经济循环存在堵点，有效需求仍然不足，居民收入增长总体偏慢；结构性矛盾较为突出，部分地区、产业和经营主体困难较大；科技创新能力不强；制约高质量发展的体制机制障碍仍然较多；经济金融、生态环境、公共安全等领域风险隐患不容忽视；民生领域还有不少短板，优质公共服务供给仍有缺口；一些政府工作人员执行力、创造力较弱，作风不够扎实，打开工作局面、破解难题本领不强。我们将直面问题，全力应对，决不辜负全省人民的期待和重托。

## 二、2025年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年。省政府工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面落实习近平总书记考察江西重要讲话精神，按照省委十五届四次、五次、六次、七次全会和省委经济工作会议部署，聚焦“走在前、勇争先、善作为”的目标要求，围绕打造“三大高地”，实施“五大战略”，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大对内对外开放，推动科技创新和产业创新深度融合，加快建设现代化产业体系，全力扩大有效需求，防范化解重点领域风险，稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，奋力谱写中国式现代化江西篇章。

经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%左右，规模以上工业增加值增长7.5%左右，固定资产投资增长5%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5%、6.5%左右，居民消费价格涨幅2%左右，城镇调查失业率5.5%左右，水、空气等主要生态环境指标保持优秀水平，主要污染物排放等指标完成国家下达目标。

重点做好十方面工作。

（一）充分挖掘释放有效需求潜力，促进经济循环畅通。增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用，全方位扩大有效需求，更好融入和服务新发展格局。

扩大有效投资。抢抓国家“两重”建设和大规模设备更新机遇，储备和实施一批重大项目，精心谋划“十五五”重大项目。深入推进“十百千万”工程，实施省大中型项目4600个以上，完成投资1.2

万亿元左右。建成遂川至大余高速、梅江灌区、大坳灌区、九江神华电厂二期、抚州新能源汽车产业园二期、江西国轩二期等项目，加快昌九高铁、国电投分宜电厂扩建、萍乡绕城高速、南昌昌北国际机场三期扩建等项目建设，开工长赣高铁、新干至瑞昌段高速、南丰至南昌高速、上饶至鹰潭高速、大唐抚州电厂扩建、袁河航道提升工程、井冈灌区、鄱阳湖区重点圩堤治理、国家重大传染病防治基地等项目，力争开工闽赣灵活互济联网工程，全力推进鄱阳湖水利枢纽工程建设，做好腾格里沙漠基地送电江西工程、赣粤浙赣运河等项目前期工作。推进实施新一轮病险水库除险加固项目。发挥政府投资带动作用，鼓励社会资本参与重大工程项目建设，实施好政府和社会资本合作新机制，力争不动产投资信托基金项目取得突破。

大力提振消费。实施提振消费专项行动，创新开展“美好生活焕新季”等系列活动，更大力度推进消费品以旧换新，扩大支持范围，优化补贴流程，全面提振汽车、家电、家具、家装等大宗消费。扩大餐饮、住宿、养老、托育、家政和家居综合一体化设计等服务消费，培育数字消费、绿色消费、健康消费、体育消费等新增长点，持续激活赛事经济、演艺经济。健全城乡商业网络，推进现代商贸流通体系试点，开展智慧商圈、智慧门店建设，加快培育消费新场景，力争新增限额以上商贸经营主体 2000 家。实施文旅产业融合发展行动，积极参与国家旅游风景道工程建设，推进“云游江西”数字文旅一体化平台建设，争取扩大过境免签停留活动区域范围，大力实施“乐游江西”“Discover Jiangxi”文旅推广计划和“引客入赣”工程，强化“旅游诚信省”建设，让“江西风景独好”品牌叫好又叫座。

推动外贸促稳提质。深入实施稳外贸行动，加强对外贸企业的金融等支持，推动贸易市场多元化。稳定和扩大“新三样”、机电、特色农产品等出口，拓宽中间品出口渠道，培育服务贸易、绿色贸易、数字贸易等新增长点，加快跨境电商、海外仓、保税维修等新业态新模式发展，积极稳妥推进新型跨境贸易，支持关键设备、能源资源等产品和高品质消费品进口。稳定开行中欧、铁海联运班列和江海联运航班，积极拓展国际航空客货运航线。支持更多有实力的企业扬帆出海，在全球市场竞争风采。

（二）坚持以科技创新引领产业创新，加快发展新质生产力。强化教育、科技、人才的基础性战略性支撑，推动科技创新和产业创新融合发展，以先进制造业为骨干，加快构建体现江西特色和优势的现代化产业体系。

一体推进教育科技人才发展。深入实施基础教育扩优提质工程，推进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样化特色化发展；深化高等教育综合改革，推动高校专业谱系对接产业图谱，开展“双一流”建设攻坚，筹建江西高等研究院；深化职业教育技工教育改革，新增专业布点数 60%以上服务于省域重点产业紧缺岗位，打造一批市域产教联合体、行业产教融合共同体。深入实施科技兴赣六大行动，力争 R&D 经费支出占 GDP 比重突破 2%、每万人口高价值发明专利拥有量 3.3 件、发明专利产业化率 42%；力争新增国家实验室研究基地或网络成员 1 家、全国重点实验室 2 家，有序推进省实验室建设，提升省重点实验室质效；加快推进省级重大专项“2030 先锋工程”，实施 5 个以上重大专项，建立省级重大专项面向全产业链“链式创新”机制；推进“1+M+N”科技成果转移转化服务体系建设，布局建设概念验证、中试熟化、技术孵化、产业技术研究院等平台；完善优质企业梯度培育体系，力争培育高新技术企业 2200 家、专精特新中小企业 1000 家以上。深入推进“赣鄱英才”“赣鄱俊才”计划，实施产业人才政策“一市一品”行动，深化青年发展型省份建设，完善校企、院企科研人员“双聘”机制，支持规模以上企业特聘“科技副总”，深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革试点，

探索职务科技成果资产单列管理，保障科技人员八成以上工作时间用于科研学术活动。

深化实施“1269”行动计划。提高产业链“链长制”效能，探索建立“链长+链主+基金+平台”新模式，强化产业链间的协同。实施传统产业改造升级工程，深入推进“千项技改、万企升级”行动，探索“微技改”“零地技改”“产业链协同技改”等新模式，支持有条件的地方争创国家新型技术改造城市试点。深入实施产业集群提能升级计划，建立分类培育机制，遴选打造3个左右省级先进制造业集群，加快培育壮大航空、电子信息、装备制造、生物医药、新能源、新材料等新兴产业，力争电子信息产业规模达1.25万亿元。实施未来产业培育发展行动，开展未来产业先导试验区建设、未来产业科技园建设试点，争取国家未来产业示范工程和应用场景在我省落地试点，积极培育生物制造、低空经济、氢能、新型储能、核技术应用等产业。加强质量、标准、知识产权、品牌强省建设，加快发展工业软件、研发设计、检测认证、法务咨询等生产性服务业，促进先进制造业与现代化服务业融合发展。深化开发区管理制度改革，推动“管委会+公司”模式扩面提质，促进开发区平台公司优化升级，力争开发区亩均工业增加值增长10%左右。

协同推进数字产业化和产业数字化。实施数字经济集聚区培育提升行动，组建数字经济发展基金，积极培育工业互联网、人工智能、区块链等新兴数字产业，力争工业互联网标识解析二级节点覆盖重点行业和设区市，数字经济核心产业增加值占GDP比重9%左右。深化实施制造业数字化转型行动计划，扎实推进国家中小企业数字化转型试点城市建设，深入开展大规模制造业企业数智化改造，推动4000家左右企业提档升级、1万家企业实施改造，打造一批“数字领航”“小灯塔”企业和“数智工厂”。分行业培育人工智能专业大模型，实现重点行业“产业大脑”全覆盖。数字化浪潮滚滚向前，我们要乘数而上、向新而行，奋力竞逐新赛道，抢占发展新蓝海。

（三）大力推进引领性标志性改革，激发全社会发展活力。发挥经济体制改革牵引作用，持续深化重点领域改革，营造更加公平、更有秩序、更具活力的市场环境。

推动资源要素高效配置。深化零基预算改革，完善财政转移支付体系，清理规范财政专项资金，兜牢基层“三保”底线，探索开展成本预算绩效管理试点。保持信贷总量合理增长，促进社会综合融资成本稳中有降，推动绿色金融与普惠金融融合发展，探索开展科技金融改革试点，推动江西农商银行挂牌开业。纵深推进企业上市“映山红行动”升级工程，支持上市公司高质量发展和并购重组。优化省现代产业引导基金运营管理机制，培育壮大耐心资本，提升服务产业发展能力。推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地，促进低效用地再开发，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，探索建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制，开发区新增工业用地不低于70%按照“标准地”制度供地。加强矿产资源管理和高效利用，全面推进矿业权竞争性出让、严控协议出让。建立健全“1+N”数据制度体系，探索建立数据流通交易制度，充分激发数据要素价值。有序推进水、能源、交通等领域价格改革。

加快打造一流营商环境。严格落实“全国一张清单”管理模式，建立完善重大政策措施公平竞争审查工作机制。深入开展新一轮优化营商环境对标提升行动，着力破除准入准营障碍，力争在项目极简审批、提升融资获得性等方面实现新突破。坚决治理“新官不理旧账”、拖欠中小企业账款等问题，健全涉企收费长效监管机制，推动招标投标市场规范健康发展，完善涉企支持政策直达快享、“免申即享”机制。深化“三通一码”服务矩阵建设，建立全省企业群众诉求统一受理平台，拓展“高效办成一件事”

范围，深入推进“双随机、一公开”监管、跨部门综合监管、智慧监管。实施交通物流降本提质增效行动，支持国家级综合货运枢纽补链强链城市建设，深化“直提直装”“离港确认”“铁海联运+联运中转”等改革，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，促进多式联运“一单制”“一箱制”发展，探索“产业集群+物流枢纽”协同发展模式。

激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，完成国有企业改革深化提升行动任务，推进国有经济布局优化和结构调整，完善主责主业管理，深化分配制度改革，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能、提升核心竞争力；健全支持民营经济发展壮大体制机制，扎实开展清理限制民营企业公平竞争障碍、充分激发民间投资活力、破解民营企业融资难、助推民营经济创新升级、促进民营企业健康成长等“五大行动”，支持民营企业合规建设，分层次培育本土民营企业，充分激发民营企业内生动力和创新活力。促进平台经济健康发展，支持平台企业规范经营、有序竞争、提升质量，更好发挥在促创新、扩消费、稳就业等方面的积极作用。经营主体活，江西经济才能活；经营主体好，江西发展才会好。我们将坚定不移支持他们发展壮大，更好发挥现代化江西建设主力军作用。

（四）做好“双向开放、惠通四方”大文章，拓展发展空间。全面融入全国统一大市场建设，完善高水平开放体制机制，擦亮内陆开放型经济试验区“金字招牌”。

对接融入国家战略。深度融入共建“一带一路”，积极参与境外工程建设、农业开发、资源并购、技术投资，拓展全球市场，加强海外利益维护。深度对接和服务长江经济带高质量发展、中部地区崛起、长三角一体化、粤港澳大湾区建设、海西经济区建设等国家重大战略，加快深赣共建产业园、湘赣产业合作园等省际产业合作园区建设，深度参与G60科创走廊共建共育，更好承接产业转移、深化科技协同。支持赣州与深圳、吉安与东莞对口合作战略落地见效，支持抚州对接泉州，提高发展能级。积极争取布局建设全国重要产业备份基地、战略性物资储备基地、科技创新战略腹地，打造国家战略腹地重点支撑区域。

稳步扩大制度型开放。积极对接国际高标准经贸规则，推进“智慧口岸”建设，拓展国际贸易“单一窗口”服务功能，加快建成国际投资“单一窗口”。深化外商投资促进体制机制改革，健全外商投资企业投诉协调机制，支持参与产业链上下游配套协作，稳步推进服务业开放。深入推进跨境电商综合试验区建设，深化跨境电商零售出口跨关区退货监管模式试点，推进“跨境电商+产业带”发展。推动综合保税区等开放平台提质增效，支持条件成熟的地区申报保税物流中心。

提升招商引资质效。建立健全覆盖招商引资项目全生命周期政策服务体系，分级分类梳理制定支持政策、优势资源、链主企业、人才技术、目标企业“五张清单”，实施链式招商、资本招商、平台招商等新模式，完善赣商回乡投资促进机制，提升目标化清单化精准招商实效。扎实推进“投资江西”全球合作伙伴计划，开展国际产业合作园试点建设。高质量办好重大经贸活动，务求实效，使之成为招引项目和人才的重大平台、宣传推介江西的重要窗口。

（五）扎实推进乡村全面振兴，加快建设宜居宜业和美乡村。深入学习运用“千万工程”经验，健全推进乡村全面振兴长效机制，推动农村加快具备现代化生产生活条件。

守牢粮食安全和不发生规模性返贫致贫底线。扛牢耕地保护和粮食安全责任，落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，推进高标准农田整区域建设，推广“乡村主建、农民主体”模式，基本解决农田灌溉“最后一公里”问题，实施粮油作物大面积单产提升行动，集成推广良田良种良机良法，确保粮食

产量达 436 亿斤。统筹开展农村低收入人口和防止返贫致贫对象识别认定，分类推进帮扶产业提质增效，做好易地扶贫搬迁后续扶持。健全脱贫攻坚国家投入形成资产长效管理机制，加快推进确权登记。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接后评估，谋划过渡期后帮扶政策，持续激发农村低收入人口内生动力。

加快推进农业强省建设。做深做细“土特产”文章，推进优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇建设，建设 10 个食品产业园，年销售收入超 10 亿元农业产业化龙头企业达到 100 家以上。统筹推进种业强农、机械强农、设施强农、智慧强农，提升农业科技创新整体效能。实施农业品牌精品培育计划，推进农产品冷链物流体系建设，深化与商超餐饮企业及主流电商平台对接，打造更多“爆品”。推广农业产业化联合体和“优质平台+基地+农户”等联农带农模式，促进小农户和现代农业发展有机衔接，真正让农业增效益、农村增活力、农民增收入。

提高乡村建设治理水平。完善“四融一共”和美乡村建设推进机制，完成农村人居环境整治提升五年行动任务，实现宜居村庄整治建设全覆盖，健全农村人居环境长效管护机制。新建改建农村公路 1500 公里，实现农村自来水普及率 94%、卫生厕所普及率 86%左右，稳步推进农村危房应改尽改。推进农业废弃物资源化利用和规范处理，提高秸秆综合利用率、农膜回收率。推进传统村落风貌和现代元素结合，强化传统村落文化保护利用，加强古树名木保护，开展乡村古树园和“百村千树”乡村绿化美化项目建设。推进农村集体经济活权赋能，探索整村运营模式。深化移风易俗，培育文明乡风。没有农村的现代化，就没有整个江西的现代化，我们将毫不动摇坚持农业农村优先发展，朝着建设农业强省目标扎实迈进。

（六）促进区域协调发展和新型城镇化，提高发展整体效能。优化提升生产力布局，加快构建优势互补、高质量发展的区域经济格局。

落实落细区域协调发展战略。健全完善区域协调发展规划和政策支持体系，探索构建跨行政区合作发展新机制。实施南昌都市圈培育行动，支持南昌建设“一枢纽四中心”、提升综合实力和发 展能级，赣江新区建设高质量发展的现代化新区，九江打造长江经济带重要节点城市，抚州打造现代产业新区，推进都市圈同城化发展。推进赣州革命老区高质量发展示范区建设，落实赣江中游（吉安）生态经济带高质量发展总体规划，加快打造江西南部重要增长极。支持上饶打造对接融入长三角一体化先行区、鹰潭打造国家级铜基新材料先进制造业集群核心区、景德镇建好国家陶瓷文化传承创新试验区，提高赣东北城市群开放合作水平。支持宜春、新余打造国家级新能源产业重要集聚区，萍乡深度融入长株潭城市群，促进湘赣边区域合作示范区建设提质增效，加快赣西城市群转型发展。落实推动县域经济高质量发展的若干措施，引导各地因地制宜聚力打造 1-2 个主导产业，打造更多经济强县、农业强县、文旅美县、生态名县。

提升城市功能品质。推动城市体检成果转化应用，建立省市县多层级城市更新项目库，探索可持续的城市更新模式。全面推进“三大工程”建设，建立房屋全生命周期安全管理制度，新开工改造老旧小区 716 个 26.95 万户。实施城市基础设施生命线安全工程，深入开展城市管道和设施普查，完善防洪排涝工程体系，规划布局城市应急物资中转设施，推进城市地下空间开发利用，力争城市建成区 50%以上面积达到海绵城市建设标准。加快建筑业转型升级，培育绿色建筑新增长点。因地制宜推进城市信息模型平台建设应用，逐步实现城市运行“一网统管”。推进“好社区”示范建设，实施城市社区嵌入式服



务设施建设工程，推进城市一刻钟便民生活圈建设，加快将城市建设成为高品质生活空间。

促进城乡融合发展。实施新一轮农业转移人口市民化行动，稳步推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，户籍人口城镇化率达 47.1% 左右。深入开展县域商业建设行动，改造提升县域商业项目 200 个，基本实现有条件的乡镇商贸中心全覆盖，推进供销集配体系建设，具备条件的县有物流配送中心、乡镇有物流中转站、村村通快递。完成乡镇国土空间总体规划编制审批，加快规模较大的中心镇建设。深化国家城乡融合发展试验区建设，推动城镇基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖，让现代城市与美丽乡村相互融合、同频共振。

（七）全面推进美丽江西建设，提速打造生态文明建设高地。深化国家生态文明试验区建设，全面实施打造国家生态文明建设高地三年行动，让美丽中国“江西样板”更有成色。

加强生态环境保护修复。扎实推进中央生态环境保护督察反馈问题整改，推动“八大标志性战役 30 个专项行动”提质增效，深化“五河两岸一湖一江”全流域治理，深入实施鄱阳湖总磷污染控制与削减、城镇生活污水治理攻坚专项行动，纵深推进美丽河湖建设。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目，全面完成工业噪声、工业固体废物排污许可管理。加快提升生态环境监管能力，构建天空地一体化监测网络，完善化工园区环境应急三级防控体系，健全覆盖生态环境多要素多领域的法规标准。坚定不移推进长江十年禁渔，加强生物多样性保护，举办第四届鄱阳湖国际观鸟季活动。完善自然保护地体系，积极创建庐山国家植物园、井冈山国家公园，与福建省协同推进武夷山国家公园建设，促进人与自然和谐共生。

加快经济社会发展全面绿色转型。完善国土空间开发保护机制、生态保护红线协同监管机制，健全主体功能区制度。推进能耗双控逐步转向碳排放双控，完善碳排放统计核算体系，建成省监测分析服务平台，建立监测数据共享机制。深入实施节能降碳十大行动，建立年综合能耗 5000 吨标准煤及以上重点用能单位节能管理档案，深入开展能效诊断、实现节能监察全覆盖，推动编制地市级能源平衡表，支持开展“零碳园区”建设。实施绿色转型标准提升行动，健全资源循环利用体系，推动节能环保产业高质量发展，深化全域“无废城市”建设，让更多资源成为服务发展的“宝藏”。

健全生态产品价值实现机制。深入推进全民所有自然资源资产清查和统一确权登记，加快构建自然资源资产管理体制体系。深化国家生态产品价值实现机制试点，完善价值评价体系和总值核算方法，建立省市县三级联动的生态资源储蓄运营机制，加快建设区域性生态产品交易平台，推进排污权、碳排放权等交易。推进全国森林可持续经营试点重点省和深化集体林权制度改革先行区建设，完善集体林地“三权分置”运行机制，大力发展森林食品、森林康养等新业态，实现林下经济总产值 3000 亿元以上。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，我们将毫不懈怠，全力巩固提升，始终当好全国生态文明建设“优等生”。

（八）践行以人民为中心的发展思想，切实保障和改善民生。坚持尽力而为、量力而行，以办好 10 件民生实事为牵引，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

促进高质量充分就业。强化就业优先政策，用好“5+2 就业之家”，做好高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力等重点群体就业工作，新增发放创业担保贷款 160 亿元，城镇新增就业 41 万人，保持零就业家庭动态清零。加快破解就业结构性矛盾，开展产业技能人才培育三年行动，力争培育产业技能人才 10 万人。全面实施新时代和谐劳动关系创建示范五年行动，加强灵活就业人员、超龄劳动者、

新就业形态劳动者权益保障，开展人力资源市场清理整顿、治理欠薪等专项执法行动，决不允许拖欠劳动者辛苦钱。

健全社会保障体系。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，推进职工医保个人账户资金跨省共济，加强医保基金运行管理，建立医保支付资格管理制度。加强托育服务体系建设，增加公建托位供给，降低生育养育教育成本。深入开展养老服务提质升级、银发经济创新发展、老年社会参与扩面三大行动，建设改造 90 家区域性中心敬老院，推动乡镇敬老院转型升级，建设 300 个“一老一小幸福院”，提升老年助餐服务水平。深入推进留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动，加强流动儿童权益保障和未成年人身心健康关爱。做好分层分类社会救助工作，兜准兜牢兜实困难群众保障底线。

深化健康江西建设。基本建成 7 个国家区域医疗中心，推进国家中医药综合改革示范区、国家中医药传承创新发展示范试点项目建设，实施健康素养提升和糖尿病、癌症、慢性呼吸系统疾病防治等专项行动。深化国家紧密型城市医疗集团建设试点，积极推进分级诊疗，推动优质医疗资源扩容下沉，90% 的县达到紧密型县域医共体标准，90% 以上的村（社区）配备家庭健康指导员，每千人口护士数力争达到 4.3 人以上。各紧密型医联体医疗机构间实现全部检查检验结果互认，各市域内医疗机构间互认项目超过 200 项。全力备战迎战第十五届全国运动会，推进口袋体育公园建设，人均体育场地面积达 2.9 平方米以上，促进体育事业和体育产业高质量发展，更好服务保障人民健康。

繁荣发展赣鄱文化。实施赣鄱文明考古探源工程，推进长征、长江国家文化公园建设项目转化利用。深入实施文艺创作“四名工程”，建立优质文化资源直达基层机制，加快补齐基层“三馆一中心”设施短板，建好用好城市书房、文化驿站等新型公共文化空间，推进博物馆“总分馆”制试点和省博物馆“故宫厅”落地。加强非物质文化系统性保护和活态传承，推动传统工艺振兴，打造一批“非遗国潮”。加快推进葡萄牙里斯本中国文化中心建设，布局一批海外文旅推广中心。举全省之力支持景德镇申遗，让无与伦比的江西陶瓷文化在世界文明百花园更加光彩夺目。

（九）更好统筹发展和安全，加快打造更高水平的平安江西。坚持底线思维、极限思维，持续强化本质安全建设，以高水平安全保障高质量发展。

防范化解重点领域风险。落实防范化解经济和金融领域重大风险“1+7”工作方案和防范化解地方债务风险“1+9”实施方案，用好债务风险监测机制，持续压降地方政府融资平台数量和存量经营性金融债务；稳妥处置中小金融机构风险，严防新增高风险银行机构；严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生区域性系统性风险底线。推动城市房地产融资协调机制扩围增效，加大“白名单”项目贷款投放力度，打好保交房攻坚战，加强保障性住房建设，增加“好房子”供给，推动房地产市场止跌回稳，加快构建房地产发展新模式。深入实施新一轮找矿突破战略行动，加强煤电油气供应保障。建成高级别生物安全实验室。

加强公共安全治理。坚持安全第一、预防为主，推动公共安全治理模式向事前预防转型。实施应急管理高质量发展“2653”行动，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，完成 24 个县级应急广播体系建设，做好防汛抗旱、森林防灭火、地质和极端气象灾害防范应对。深刻汲取新余“1·24”特大火灾事故教训，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，常态化开展安全生产隐患排查整治，完成打通消防“生命通道”集中整治任务，深入开展烟花爆竹“打非治违”行动，坚决遏制重特大事故发生，切实减少生

产安全事故起数和伤亡人数。升级社会治安整体防控体系，强化公共场所、人员密集场所安全管理和基础设施配置，建立完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，严厉打击整治电信网络诈骗、跨境赌博、涉枪涉爆涉毒等违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，严防发生恶性案件和个人极端事件。加强食品药品安全全链条监管，深化中小学“校园餐”安全整治，坚决守护好群众饮食用药安全。

推进社会治理创新。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，健全完善县乡村矛盾纠纷多元化解“一站式”平台，推动信访工作法治化“一办五牵头”工作机制实体化运行，加强专职人民调解员队伍建设，深入开展“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理，巩固提升“三大专项行动”效果。健全覆盖城乡的“有法帮你”公共法律服务体系，发挥仲裁机构作用，推进“法律明白人”培养工程扩面提质增效。健全完善网格管理运行机制，推动社会组织、慈善组织参与基层治理，完善共建共治共享的基层治理格局，让全社会共同守护好我们的平安家园。

（十）持之以恒推进政府自身建设，当好执行者行动派实干家。坚持把抓落实作为政府工作最鲜明的底色，增强“时时放心不下”的责任感、提升“事事心中有数”的行动力，努力打造让党放心、人民满意政府。

永葆政治本色。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程各领域，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。落实“第一议题”制度和理论学习制度，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者。深刻领会中央战略意图和省委工作要求，自觉在大局下行动，确保习近平总书记有号令、党中央有部署、省委有要求，省政府就不折不扣抓落实、见行动、出成效。

坚持依法行政。完善重大行政决策程序制度，加强重点、新兴领域行政立法。深入实施提升行政执法质量三年行动，开展规范涉企执法专项行动，完善行政处罚裁量基准，坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，坚决防止违规异地执法和趋利性执法。健全政府守信监督机制，深化公共政策兑现和政府履约践诺。提升行政复议监督效能，加强行政应诉工作，行政负责人出庭应诉率达到100%。做好新时代政务公开，主动接受各方监督，让政府工作更加阳光透明。

提升行政效能。健全宏观政策取向一致性评估、征求意见工作机制，确保各项政策同向发力、形成合力。坚持“高效办成一件事”理念，主动跨前一步，加强协同配合，打通执行层面堵点卡点，坚决反对文牍主义和繁琐哲学。深化数字政府建设，建立一体化政务大数据体系，加快打造省级“数字政府大脑”，提高政府数字化履职能力。持续整治形式主义，为基层减负赋能，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单，让基层腾出更多精力抓落实、促发展。加强专业化建设，不断提升在复杂环境、多难困境、多重约束下解决现实问题、打开工作局面的能力。坚持主动服务与依法监管共同发力，推动有效市场和有为政府更好结合。

恪守勤政廉洁。牢固树立和践行正确政绩观。大兴调查研究，落实“四下基层”制度。坚持过紧日子，严肃财经纪律，严控“三公”经费支出，把宝贵财力真正用在发展急需、基层急难、群众急盼上。落实中央八项规定精神和省委若干措施，把巡视、审计、统计等反馈问题整改和政府党风廉政建设结合起来，健全权力运行制约机制，坚决破除特权思想和特权行为，严禁违规干预和插手选人用人、市场经济活动，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，加强新时代廉洁文化建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以勤政廉政推动发展的高质高效、赢得人民的信任信赖。

各位代表！过去一年，工青妇、红十字会、社联、文联、侨联、残联、科协、对外友协、贸促会等群团组织和退役军人事务、民族、宗教、对台、侨务、气象、水文、测绘、哲学社会科学、文学艺术、新闻出版、广播影视、档案、地方志、援疆、关心下一代等工作取得新进步；新的一年，我们要支持其发挥更大作用。

过去一年，人民解放军驻赣部队、武警官兵满腔赤诚捍卫祖国安全、保卫赣鄱安宁；新的一年，我们要大力支持国防和军队建设，助力巩固提高一体化国家战略体系和能力，加强国防教育、国防动员和后备力量建设，扎实开展双拥共建，推动军民融合深度发展，谱写军政军民团结新篇章！

各位代表！实干托举梦想，拼搏铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委正确领导下，坚定信心、鼓足干劲，开拓创新、勇毅前行，奋力开创高质量发展新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献！

附件

《政府工作报告》

有关内容名词注释

1. “两重”、“两新”：国家重大战略实施和重点领域安全能力建设；大规模设备更新和消费品以旧换新。

2. 未来产业六大领域：未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空。

3. “一图四清单”：重点行业、重点产业链数字化转型场景图谱，数据要素、知识模型、工具软件、人才技能四类清单。

4. “2030 先锋工程”：到 2030 年，布局 20 个左右重大专项，实施 100 个左右重大项目，力争在 20 个重点产业赛道形成一批处于市场领先位置的标志性成果。

5. 绿色建筑与 ESG 可持续发展双挂钩贷款：将企业贷款利率与绿色建筑面积及技能人才数量等关键绩效指标挂钩，贷款存续期内通过持续监测绩效目标实现情况，激发企业的可持续发展动力。

6. 固本强基提升本质安全水平“1+7”政策：“1”即《关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神推动安全生产固本强基提升本质安全水平的意见》；“7”即《关于进一步加强全省安全生产宣传教育的通知》《江西省加强安全生产巡查督查检查实施办法》《江西省安全生产责任追究办法（试行）》《江西省生产经营单位安全生产主体责任规定》《关于进一步加强冷库全链条全生命周期安全监管的实施意见》《江西省管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》《关于加强有限空间作业安全管理的指导意见》。

7. “一表同享”：通过数字化技术强化数据共享和报表简化，实现基层填表报数“一个口子进出”和同源数据“最多填一次”。

8. “Discover Jiangxi”文旅推广计划：组织省内重点景区赴港澳、东南亚、日韩等地举办“如画江西风景独好”海外文旅系列宣传推广活动。

9. “1+M+N”科技成果转移转化服务体系：建设“1”个省级成果转移转化中心，指导建设“M”个设区市分中心，引导高校院所组建“N”个转化中心，构建全省科技成果转移转化专业化服务网络。

10. 产业人才政策“一市一品”行动：指导推动各设区市和赣江新区按照“聚焦首位产业定政策、整合省市资源强支持、适应形势变化抓迭代”的思路，各打造一项“契合产业需求、具有地方特色、保

持竞争优势、可操作能落地”的品牌化产业人才政策。

11. “1+N”数据制度体系：“1”即《江西省关于落实数据基础制度激活数据要素价值促进数字经济高质量发展的实施意见》；“N”即公共数据资源登记、公共数据授权运营、企业数据资源开发利用、数据安全治理、加快融入全国一体化数据市场、城市全域数字化转型、数据产业高质量发展等配套政策文件。

12. “三通一码”：赣服通、赣政通、赣企通、赣通码。

13. “三大工程”建设：保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造。

14. 2025年10件民生实事：加大重点群体就业创业扶持力度、提高困难群众救助保障水平、提升残疾人关爱服务水平、提升城市居家社区和农村养老服务能力、开展肺癌筛查和早期干预、推进普惠托育服务体系建设、推进“可躺式”课桌椅进校园试点工作、提高农村义务教育学校学生上学交通服务保障水平、开展食品安全“你点我检”“你送我检”工作、推进“口袋体育公园”建设。

15. 基层“三馆一中心”：公共图书馆、美术馆、文化馆、基层综合性文化服务中心。

16. 应急管理高质量发展“2653”行动：聚焦生产安全事故持续下降、自然灾害损失不断减轻“两个目标”，推进本质安全提升、风险分级管控、隐患治理攻坚、监管执法提质、应急救援强基、调查评估优化“六项行动”，强化法规制度、人才队伍、科技信息、基层基础、宣教培训“五大体系”，落实加强组织领导、加强要素投入、加强考核督查“三条措施”。

17. 信访工作法治化“一办五牵头”工作机制：“一办”即省信访工作联席会议办公室；“五牵头”即省委政法委牵头预防法治化工作，省委信访局牵头受理法治化和办理法治化工作，省纪委监委机关、省委信访局牵头监督追责法治化工作，省公安厅牵头维护秩序法治化工作。



# 展鸿教育

(欲获取更多资料，请联系展鸿工作人员)

