

热点事件：首份国家级农村养老总体部署出台

一、热点概述

最新统计数据显示，我国 60 周岁及以上人口已超 2.96 亿。老年人口基数大，老龄化速度快，养老需求随之快速增长。

6 月 13 日，民政部联合 21 个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布。这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。

《意见》明确：到 2025 年，农村养老服务网络进一步健全，每个县（市、区、旗）至少建有 1 所以失能照护为主的县级特困人员供养服务机构；省域内总体乡镇层面区域养老服务中心服务覆盖率不低于 60%；互助养老因地制宜持续推进；失能照护、医康养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。

《意见》提出：支持县级特困人员供养服务机构根据需要设置失能照护专区或认知障碍照护专区，加强护理型床位建设；推进具备条件的乡镇（街道）特困人员供养服务设施（敬老院）等养老机构转型，建设成为具有协调指导、全日托养、日间照料、居家上门、服务转介等功能的区域养老服务中心；要将村级邻里互助点、农村幸福院等互助养老服务设施建设纳入村庄规划。

二、答题素材

1.城乡老龄化差异概述（背景）：

我国是人口老龄化发展速度最快的国家之一，具有**总量多、速度快、应对难**等显著特征。根据第七次全国人口普查统计，我国老龄化水平城乡差异明显。根据第五次中国城乡老年人生活状况抽样调查数据显示，农村老年人在**年龄结构、空巢率、健康状况**等指标均较城镇更加严峻，在**经济收入水平和养老服务费用承受能力**等方面均与城镇差距较大，许多地方**村庄空心化、农民老龄化、老年农民工返乡**现象比较突出，城乡老龄化差距正在不断拉大，农村老龄化程度更高、形势更紧迫。

2.农村养老困境（问题）：

(1) **老人多**。随着经济的发展，越来越多年轻人到城里工作、在城里发展，农村家庭空巢化现象不断出现。从全国看，农村 60 岁及以上老年人的比重为 23.81%，比城镇高出 7.99 个百分点。

(2) **服务少**。我国共有 1.6 万个农村敬老院、168.1 万张床位。农村互助养老服务设施约 14.5 万个，但由于老人居住分散，服务便利性、可及性还有待提高。

3.近年来民政部等部门在推进农村养老服务方面的进展（进展）：

(1) **加强农村养老服务设施建设，补齐硬件短板**。“十四五”以来，民政部会同国家发改委积极应对人口老龄化工程，重点支持农村敬老院等公办养老机构建设改造，提升护理能力。实施农村敬老院改造提升工程，重点支持各地改善农村养老服务设施条件，完善失能照护设备配置。

(2) **加强县乡村相衔接的三级服务网络建设，提升服务功能。**采取“抓两头”、“强中间”体系化方式加强服务网络建设。以提升区域性养老服务中心覆盖率等为重点，实现县域集中供养和失能照护全覆盖。拓展乡镇敬老院功能，逐步使乡镇敬老院转型成为区域综合养老服务中心。

(3) **推行“党建+农村养老服务”模式，提升组织化水平。**总结推广江西等地“党建+农村养老”经验做法，指导推动各地主动争取当地党委和政府的重视，以党建引领养老服务。全国层面初步形成因地制宜、系统推进农村养老服务体系建设的良好氛围。

4.农村养老服务网络建设包括三个层面（方案）：

(1) 一是**拓展县级特困人员供养服务机构功能。**充分发挥县级特困人员供养服务机构的辐射带动作用，支持县域公办养老机构或其他管理服务水平高的民办养老机构、区域养老服务中心、村级邻里互助点、农村幸福院等依法组成服务联合体，连锁化、品牌化、集约化运营。

(2) 二是**推进乡镇（街道）区域养老服务中心建设。**推进具备条件的乡镇（街道）特困人员供养服务设施（敬老院）等养老机构转型，建设成为具有协调指导、全日托养、日间照料、居家上门、服务转介等功能的区域养老服务中心。

(3) 三是**增加村级养老服务点。**将村级邻里互助点、农村幸福院等互助养老服务设施建设纳入村庄规划。开展农村无障碍环境建设，实施特殊困难老年人家庭适老化改造。推动养教结合，鼓励有条件的农村养老机构建设老年教育学习点。开展农村老年人喜闻乐见的文化活动，提高老年人健康生活素养。

5.如何提升农村养老服务质量水平（执行）：

(1) 一是**加强服务安全监管。**强化农村养老机构安全生产和消防安全主体责任，落实建筑、消防、医疗卫生、食品、服务等安全底线要求，加强内部管理规章制度建设。创新综合监管机制，鼓励利用智能定位、视频监控等信息技术加强质量安全监管。

(2) 二是**推进医养康养相结合。**做实乡镇医疗机构与农村养老服务机构签约合作机制，建立就医绿色通道。支持医疗机构执业医师、乡村医生到村级邻里互助点、农村幸福院、老年人家庭巡诊，上门提供健康监测、医疗护理、康复指导等服务，并实施基层卫生健康人才培养项目。

(3) 三是**引导社会力量积极参与。**支持各类社会力量投资发展农村养老，优先提供便捷可及、价格可承受、质量有保障的普惠养老服务。探索建立养老志愿服务激励与评价机制，推广“积分超市”、“志愿+信用”等模式。有条件的地区可按规定开发设置农村助老岗位。

三、出题方向

（一）你怎么看？

1.请结合以下两则材料，谈谈你的看法。

材料一：

6月13日，民政部联合21个部门出台的《关于加快发展农村养老服务的指导意见》对外公布。这是全国层面对发展农村养老服务作出的首份总体性、系统性部署。针对当前农村养老“老人多”

“服务少”的现状，《意见》定下目标——到2025年，农村养老服务网络进一步健全，老年人失能照护、医康养结合、助餐、探访关爱、学习娱乐等突出服务需求得到有效满足。

材料二：

今年毕业季，来自山东女子学院即将毕业的64名养老服务管理专业本科生，还未毕业便被400多个工作岗位“争抢”。目前，大多数学生有了保底工作。该校党委副书记、院长李光红表示：“今年，我们学校从多年合作的康养企业中，遴选了30余家企业共400多个工作岗位走进校园举办就业双选会，主要涵盖了养老企业中的管家岗、营销岗、营养师以及文娱活动师等岗位。双选会场面非常热烈，目前社会对优质养老服务专业的毕业生需求还是非常旺盛的。”

◎**审题判断——你怎么看？（政府政策类+热点现象类）——答题结构【点题-分析材料一-分析材料二-结合分析-落实对策-结尾】**

◎**解题思路**

第一步——点题：

在人口老龄化加速以及银发经济不断发展的背景下，国家对于养老产业的规划与指导工作尤为重视。材料一反映的是国家层面为养老服务描绘的美好蓝图，而材料二则是为这一蓝图的实现提供有力的支撑，二者相互促进、相辅相成……

第二步——分析材料一：

首先，对于材料一而言，显示出国家对农村养老服务的高度重视。相关部门出台了专门的指导意见进行总体性和系统性部署，这表明农村养老问题已经成为国家和社会关注的重点。我们都知道，农村养老服务面临的困境与城镇并不一样，二者的发展进程也有较大差距，但二者都是我们发展养老事业的重中之重。国家本次出台的意见表明，我们希望能够将养老服务惠及每一个老年人，在养老、享老方面一视同仁，不让任何人掉队。同时，本意见将目标设定在2025年，既体现了政策的前瞻性，也反映出推进农村养老事业的紧迫性……

第三步——分析材料二：

其次，对于材料二而言，反映了社会对养老服务专业人才的迫切需求。这不仅说明了养老服务行业的发展潜力，也表明市场对于高素质、专业型人才的认可。可以看到，随着国家对养老服务的重视和推动，以及整个养老行业的蓬勃发展，养老领域对专业人才的需求将持续增长。这为相关专业的学生提供了良好的就业机会和发展前景，激励着更多的人投身养老服务领域。同时，也应看到，材料二中的山东女子学院作为一所普通院校，为顺应国家发展的大政方针积极、及时地对专业设置、教学目标做出调整，为自己找到了一条独特的发展道路，为其他院校提供了宝贵的经验借鉴……

第四步——结合分析：

综合来看，材料一的政策指导与材料二的人才需求状况紧密相关——政策的推动必然需要专业人才去落实和执行，而人才的涌入又会促进政策更好地落地实施。不论是城镇还是农村，随着养老服务网络的健全，必然需要大量像山东女子学院培养的这些专业学生去填充各个岗位，以实现服务的有效提供。同时，市场对人才的旺盛需求也会激励更多高校培养养老服务专业人才，从而呼应政策要求，共同推动农村养老服务的提升……

第五步——落实对策：

最后，我想谈谈除了材料二中对专业人才的培养外，我们还可以通过哪些方式更好地提升养老，特别是农村养老服务的质量和水平：

第一，加强服务安全监管。强化农村养老机构安全生产和消防安全主体责任，落实建筑、消防、医疗卫生、食品、服务等安全底线要求，加强内部管理规章制度建设……

第二，推进医养康养相结合。做实乡镇医疗机构与农村养老服务机构签约合作机制，支持县域公办养老机构或其他管理服务水平高的民办养老机构等组成服务联合体，连锁化、品牌化、集约化运营……

第三，引导社会力量积极参与。支持各类社会力量投资发展农村养老，优先提供便捷可及、价格可承受、质量有保障的普惠养老服务。同时有条件的地区可按规定开发设置农村助老岗位……

第六步——结尾：

我相信，在国家大力落实和推进各主体养老服务的努力下，学校、企业、公益组织等社会各界力量通力合作，一定可以让我们的养老蓝图成功绘就，真正实现养老服务的高质量发展，让老年人过上无忧、幸福的晚年生活……