

## 2021 年江西省公务员录用考试

### 《申论》（行政执法类）

#### 一、注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。

2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。

3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的答题区域内作答，在非指定位置作答或用铅笔作答的，成绩无效。

4. 待监考人员宣布考试开始后，你才可以开始答题。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。在作答时，不得使用本人姓名，答题中凡出现本人姓名者按违纪处理。

6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸留在桌上，在考生座次表对应准考证号、姓名栏内签字确认后方可离开。

严禁折叠答题卡!

#### 二、给定资料和作答要求

##### 【给定资料一】

随着城乡一体化发展加快，农村土地流转、房屋租赁等事项不断增加，田头村不少村民拓宽了财产性收入来源，尝到甜头，但也走过弯路。“吃得最多的亏，是不懂法的亏。”田头村村支书老陈坦言道，2017 年 11 月，经当地乡镇相关部门牵线，T 律师事务所钟律师和田头村续签，担任该村法律顾问，为村里提供法律咨询和法律服务。

田头村两个相邻村民小组曾因交界处一块土地的权属问题引发纠纷，争执难解。“村两委在这件事上左右为难，怕一碗水端不平。”老陈为此头疼，于是向钟律师求助中，律师建议他在村委会会议室召开一场协调会。协调会上，钟律师问道：“首先征求你们的意见，是否同意我介入协调？”见大家点头同意，他接着就直奔主题：“集体土地使用证是土地权属的重要依据，你们双方都说土地是自己的，能拿出拿得出土地使用证吗？”由于历史原因，双方均未持有土地使用证，于是都没吭声，钟律师看到“法律牌”发挥了作用，又接着打出了“感情牌”：“大家都在一个村里低头不见抬头见，还是要以和为贵，互相谦让，最后双方采纳了钟律师的建议，按土地面积平均分配。

钟律师到村后“最重要的事”就是给村民上法制课，“有关民法的法律法规，大家都关心，而土地

管理和婚姻等问题，村民关注度更高。”律师准备充分，讲得通俗，村民听得津津有味，没有一人中途退场，课后，还有不少村民围着它，继续咨询。一堂法制课，让钟律师更明显更加明白村民对法律知识的渴求。此后在村委会换届期间，钟律师为村民村干部讲授村民委员会组织法，在开展两违（违法占地和违法建筑）专项整治期间，为村民讲解相关的法律法规。“法律顾问并非只是解决了集中矛盾，更主要的是为村民带来了遇到问题依法解决的法治理念。”老陈感慨到。

2017年10月，S律师事务所张律师受聘为三水村法律顾问。起初法律顾问的到来，让一些习惯于传统治理方式，工作简单生硬的村干部颇不适应。有些村干部担心他们会干涉村务，还有点排斥心理。一开始每次下村向村干部“领活儿”得到的答复都是“没什么事”。直到一次紧急救助才让张律师赢得了村里的信任，相关部门督查发现三水村集体和村民签订了土地转让合同有问题，村两委一时不知所措，问张律师该如何处理，按照张律师的专业指导，村委会报相关部门批准，与村民签订了收回土地使用权协议书。并参照征地补偿标准，与村民重新商定补偿金额。经此一事，村两委成员心服口服，村里处理涉法事务，都请张律师来把关。

这天，家住山水村进村道路边的村民老文找到张律师求助。原来为增加自家居住面积，老文在门口私搭乱建了房子，挤占的部分道路，被国土部门督查发现并要求拆除，村干部上门做工作，老文却不为所动，“我自己花钱建的，凭啥要拆？”老文找张律师帮忙，哪知了解情况后，张律师做起了老文的工作：“土地管理法规定，集体土地不得私自占用，而您的做法就属于强占属于村集体的公用道路用地，村集体有权依法拆除。”“跟老文讲明利害的时候，张律师专门带了几本法律书，我们在旁边听也学到了很多。”村干部老曾说。像老曾一样，不少村民对法律顾问的态度转变经历了一个过程。这背后法律顾问靠公正调解赢得了信任，更靠法律知识宣传，潜移默化的提升了村民的法律意识。

### 作答要求

1.根据“给定资料1”请你谈谈法律顾问在田头村和山水村发挥了哪些作用（15分）。

要求：全面、准确、有条理。不超过250字。

### 【参考答案】

(1) 解决矛盾纠纷。对土地的权属问题，征求村民意见，介入协调，发挥“法律牌”作用，打出“感情牌”，公正调解。(2) 普及法治理念。给村民上法制课，通俗讲解有关民法的法律法规，开展课后咨询。为村干部和村民讲授工作及土地房屋相关法律法规，给村民带来依法解决的法治理念。(3) 处理涉法事务。对村里的合同事务进行专业指导，合法合规签订收回土地使用权协议书，参照标准重新商定补偿金额。(4) 增强法律意识。作为法律顾问，以专业知识为村干部及村民普及法律法规，靠法律知识宣传潜移默化地增强村民的法律意识。(244字)

### 【给定资料二】

上海兴业路76号，中共一大会址纪念馆大门上的铜环熠熠生辉，纪念馆一层序厅，巨幅党旗如鲜血浸染。这里，是中国共产党的诞生地。每天，无数参观者从各方涌来，瞻仰红色火种，探寻初心使命。如何将红色信仰、红色精神更生动地演绎、传递给更多人？馆内的一支志愿者服务队始终甘之如饴。有一支志愿者服务队始终在坚持义务为参观者讲解。他们之中既有退休干部，也有在校学生，既有高校教

师，也有社区居民，还有面容稚嫩的“00后”，身份虽然不同，但对讲解的热爱却是一致的，成为一大会址纪念馆一张闪亮的名片。

“中国共产党在这里诞生，从这里出征，走向全国……”在刻画着中共一大代表形象的浮雕（起点）前，67岁的老沈又迎来新一批观众。每一次义务讲解，他都慷慨激昂，把参观者带进那个星火燎原的激荡岁月。老沈退休前是国企干部，做过多年党务工作。2018年，当中共一大会址纪念馆首次向社会招募志愿者时，老沈第一时间报名。他用了26天时间背下2万多字的讲解词，熟悉了278件馆藏文物的历史背景，最终顺利通过考试，成为一名志愿讲解员。老沈说，自己的普通话并不太好，但是观众听他用一口上海味儿的普通话讲党史故事，反倒觉得格外亲切。“在一大会址讲解，不同于其他地方，要更严肃、更准确、更系统，更要注意不能有口误。”老沈认真地说。有一次，一名参观者在参观完毕时对他说道：“您今天的讲解太好了，我们全程录音，拿回去做党史课程资料。”“那时我就觉得作为一名志愿者，一名党员，我实现了个人价值，特别自豪！”老沈笑着说。

小张读高中时就是一大会址的学生志愿讲解员，考上大学后，他组织发动身边的同学一起来党的诞生地做志愿者。大学毕业后，他留校担任辅导员，又带领更多的大学同学加入一大会址志愿者队伍。“我的成长和一大会址纪念馆密不可分。”小张说，正是通过在纪念馆担任讲解员，他对党史更加熟悉了，也更加深刻地理解了党的许多理论，于是，他在高三时就积极申请加入了中国共产党。“我还记得2009年除夕，我第一次为观众讲解时的情景，虽然早就把台词背得滚瓜烂熟，但面对四五十位观众，我还是有些紧张。很多参观者年纪比我大，不少人是老教师，老干部，他们有时提出的问题，我回答不上来。”小张说，从那开始收集党史与馆藏文物相关的资料，不断学习。如今对很多党史故事，他都能如数家珍，讲得深动感人赢得了参观者的点赞，从2015年中共一大会址纪念馆成为上海市首批高中生社会实践以来，已有9所学校，980人次中学生在党的诞生地参与志愿者服务，很多同学就是在这里通过一次次讲解，弘扬革命精神、传承红色文化，坚定理想信念。

这天，一位残疾女孩来参观，志愿者小程见她坐着轮椅行动不便，主动背着她上楼下楼参观每个展室。为让她看清每件展物，小程不断调整姿势，变换用度，细心讲解，平时40分钟的工作量，这次整整用了两个小时。这位残疾女孩动情地对小程说：“我在一大会址看到了党的昨天，从你们身上看到了明天。”一位80多岁的老军人挂着拐杖听完小程的讲解后，向他敬了个军礼：“第一个100年的奋斗目标已经实现了。新的冲锋号又在你们这一代吹响了。”

党的十九大以来，千千万万观众来到党的诞生地，会址的参观接待量连续两年超过140万人次。在接待量大幅增加的情况下，正是志愿者们的出色表现，有效缓解了场馆的接待压力，确保了服务水平不降低。“每当想起党员们在党旗下庄严宣誓的场景，我就浑身充满了力量。”志愿者小程说，如今，从讲解接待、宣誓教育到场馆服务、活动执行，各个岗位都活跃着志愿者的身影，他们用实际行动践行着中国共产人的初心和使命。

### 作答要求

2.根据“给定资料2”，请你谈为什么说志愿者服务队是“一大会址纪念馆一张闪亮的名片”。(25分)  
要求：全面、准确、有条理。不超过300字。

**【参考答案】**

这句话说的是，志愿者服务队坚持义务讲解，将红色信仰、红色精神生动地演绎、传递给更多人。在中共一大会址纪念馆，每天都有无数参观者，瞻仰红色火种，探寻初心使命。志愿者服务队的成员虽身份不同、担任的岗位不同，但都积极报名志愿者并进行准备，通过考试，成为志愿员。他们的志愿工作，让自己实现了个人价值、得到成长，进一步熟悉党史，同时带动同学共同参与；也让游客得到了收获和良好的服务，对其进行点赞，同时有效缓解了场馆的接待压力，保持了场馆的服务水平；更是弘扬了革命精神、传承了红色文化、坚定了理想信念，展现了未来的希望。志愿者服务队用实际行动践行着中国共产党人的初心和使命。(281字)

**【给定资料三】**

安远村村民冯某与黄某是邻居。2019年5月，全村实施入户便道工程。黄某家入户道路改造需要占用冯某家的道路，但因黄某与冯某两人积怨多年，冯某不愿让出自家的道路，并在黄某家的施工现场阻拦施工，双方在现场僵持不下，矛盾持续升级，严重影响了整体推进项目的正常施工和进度。黄某遂到镇调解委员会申请调解，要求调解其与冯某的纠纷。

镇调委会受理该纠纷后，立即着手调查化解工作。调解员多次到现场和双方当事人家中调查了解情况，对该起纠纷产生的前因后果有了较全面的掌握。双方纠纷发生后，两人曾多次进行争吵，矛盾日益加剧并有动手的苗头。冯某认为，黄某想占用自己家的道路就必须对自己进行赔偿。他提出1万多元的赔偿要求，并作出拿不到钱誓不罢休的态势。黄某则认为，冯某要价太高，自己无法接受。双方当事人因此僵持对峙，情绪激动，互不相让，双方矛盾益激化，调解工作陷入僵局很难开展。调解员在调查中了解到，双方有一个共同的村中长辈，两人对其都非常尊重，因此调解员来到该名长辈家中，请求其帮助调解员开展调解工作。在长辈与调解员的共同劝导下，双方对峙情势有所缓和。调解员见状及时安抚双方情绪，并向双方说明，针锋相对解决不了问题，只有双方心平气和，互谅互让才能解决问题。同时，调解员决定重新调整调解思路，采取背靠背调解法。

调解员是首先对冯某开展思想工作，入户便道是整村推进的项目，邻里之间不应因这种小事影响了全村发展规划和脱贫致富，并劝说冯某，只有互谅互助，才能有利于化解邻里之间的矛盾。通过调解员的一番说理，冯某稍微缓和了态度。紧接着，针对冯某索赔的期望值，调解员从事实和法律的层面逐一帮他进行了分析，并宣讲了有关法律。《民法典》第七章专门作了“相邻关系”的规定：“不动产的相邻权利人应当按照有利生产，方便生活，团结互助，公平合理的原则，正确处理相邻关系。不动产权利人对相邻权利人因通行等必须利用其土地的，应当提供必要的便利。”在本案中，冯某与黄某既是这种法律规定的相邻权利人，双方应该按照法律规定，本着与人方便，舍己方便的精神，按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则处理好邻里关系，而不是采取武力解决问题。指出冯某提出的索赔要求应符合法律规定，尽量与黄某达成共识，而不是漫天要价激化矛盾。冯某听了调解员的劝解和法律释明，在综合考量实际情况后，决定放弃不合理的要求，同意与黄某协商确定补偿事宜。要的便利。“在本案中，冯某与黄某即是这种法律规定的相邻权利人，双方应该按照法律规定，本着与人方便、与己方便的精神，按照有利生产、方便生活、团结互助、公平合理的原则处理好邻里关系，而不是采取



式力解决问题。指出冯艺提出的索赔要求符合法律规定，尺量与黄某达成共识。而不是漫天要价激化矛盾。冯某听了调解员的劝解和法律释明，在综合考量实际情况后，决定放弃不合理的要求，同意与黄某协商确定补偿事宜。

调解员同时向黄某释明了相邻关系的法律规定和法律精神，并告知黄某，如果其需要占用冯某家的道路，应当给予冯某适当的补偿，如果给冯某造成了损失，还应当根据补救原则，赔偿冯某相应的损失。但黄某再次表示自己确实无力承担1万元的金额。调解员见双方已有言和之意，便提出了一个折中处理方案，即双方用土地进行置换。这样既能弥补冯某的损失，也能帮助黄某解决无力支付补偿金的问题。这一解决方案双方当事人也表示同意，经过协商，双方对置换土地的细节进行了确认。调解协议签订后，双方当事人按协议要求履行了约定，该起纠纷终于画上了一个圆满的句号。

### 作答要求

3.根据“给定资料3”，请谈谈调解员采取了哪些办法促使双方当事人达成调解协议。(25分)

要求：全面、准确、有逻辑性。不超过300字。

### 【参考答案】

(1) 掌握事实依据。及时着手调查化解工作，并多次深入调查了解情况，全面掌握纠纷的前因后果。(2) 寻求他人协助。在调解工作陷入僵局时，寻求具有权威的长辈协助调解员进行共同劝导，缓解矛盾、缓和情势。(3) 安抚当事人情绪。采取背靠背调解法，开展思想工作，从全村角度出发以处理好邻里关系的实际意义劝说当事人互谅互助，以此化解邻里之间的矛盾，缓和双方态度。(4) 分析事实及法律。从事实和法律的层面逐一进行分析，宣讲有关法律，向当事人释明相邻关系的法律规定和法律精神，劝说双方处理好邻里关系。(5) 采取折中处理。顾及双方利益，提出折中处理的解决方案，经过协商，签订调解协议促使其履行约定。(288字)

### 【给定资料四】

“我们推进综合执法体制改革最大的特点，就是坚持立足实际，分层分类实施改革，切实解决多头执法、多层执法、重复执法等突出问题。”A县章副县长在介绍综合行政执法改革情况时表示。

2020年5月，A县综合行政执法局联合住建、生态环境等部门首次对县城在建工地开展“综合查一次”。联合检查执法人员重点围绕安全生产、规划建设、环境保护等，对各自监管事项逐一进行检查。执法人员使用无人机设备，从空中巡查在建工地的裸露土、工地围挡设置、物料堆放、扬尘治理措施等情况，有效避免监管盲区，提高执法效率。据了解，此次行动共检查在建工地39家，发现问题23处，现场整改13处，制发责令限期改正通知书10份，立案调查3起。推行“综合查一次”，真正实现多领域执法检查“一步到位”，既有效解决了多头执法、重复执法等问题，也切实减轻了企业的负担，优化了营商环境。截至2020年底，该局已累计开展“综合查一次”联合检查131次，检查市场主体683家，减少检查频次60%以上，范围拓展至全县15个乡镇街道。

同时，A县在综合行政执法过程中坚持柔性执法，全方位帮助企业制定整改方案，明确整改时限，按时复核复查，并按规定予以减轻处罚。还针对重大复杂的案件，采取面对面反馈，最大程度减少群众异议，将矛盾化解在基层。

“综合执法+人民调解”是A县“司法行政+综合行政执法”共建共融机制中的特色品牌。综合行政

执法局和司法局在人才、资源、技术、业务等方面加强协作，合力提升基层矛盾纠纷化解能力。在遇到矛盾纠纷时，综合执法局调解员、人民调解员发挥各自专业优势进行联合调解，长期参与综合执法工作的“驻队律师”也会担任特约调解员，就相关法律问题提供协助。2020年8月，昌石街道一商业住宅的20户业主，与在一楼开店的万先生因店面装修时涉及到承重墙的问题产生纠纷，双方多次协商未果。了解到这个情况后，综合行政执法局和司法局主动介入调解。“了解双方分歧的焦点后，我们邀请第三方对房屋安全状况进行评估。结论是万先生的店面在装修中确有承重墙被破坏的情况，应予恢复。”司法局昌石执法所负责人介绍。在得到专业评估意见后，昌石执法所迅速组织召开专题调解会，除双方当事人外，参加调解的还有综合执法局调解员、人民调解员、特约调解员。经过三轮调解，双方的矛盾在一周内成功化解，由万先生尽快对受损承重墙予以恢复，承重墙恢复前楼上住户暂时到宾馆住宿，以确保安全。迅速化解纠纷正是他们打造“综合执法+人民调解”模式的初衷。在这种模式的作用下，目前累计提供法律咨询服务460余次，调解化解缓解纠纷103件次，调解成功率达到100%。

2020年国庆期间，一场“执法普及游园会”让赵家村老赵一家备感新鲜。一家三口现场学习法律知识、掷骰子答题闯关、扮演执法者模拟执法……“既放松身心又学到法律知识，有意义也有趣味，孩子很喜欢。”老赵说。“在普法宣传中，我们始终跟着‘热点’走，用老百姓最容易接受的方式去普法。”综合行政执法局政策法规科李科长说。去年以来，执法局创新普法模式，丰富普法载体和形式，将执法工作宣传教育真正融入群众生活、送到群众心里，在发动群众参与中提高普法效果。在微信视频号、微信公众号等媒体平台上，经常会看到由综合行政执法局执法人员自导自演的普法短视频。这些由执法队员在工作之余精心制作的短视频，寓教于乐，让宣传真正“活”了起来，也“火”了起来。特别是无人机小姐姐喊话、秸秆焚烧、垃圾分类等情景趣味短视频，点赞上万，阅读量破百万，有效降低了违法违规行为发生概率。

A县综合行政执法局以实现执法规范化、打造高品质执法队伍为目标，定期举办模拟法庭、法律沙龙、业务大比武等活动，不断提高执法人员的理论知识水平和执法业务水平。同时，优化“律师驻队”工作模式，完善驻队律师法律咨询服务制度、随队监督执法制度、法律法规培训制度，提高参与重大案件法制审核力度，进一步规范了执法行为，提升了执法人员的办案水平。

### 【作答要求】

4.假如你是A县综合行政执法局的工作人员，请根据“给定资料4”，就A县在综合行政执法体制改革方面的经验，写一份总结材料，供领导参阅。（35分）

要求：

- (1) 紧扣资料，内容完整；
- (2) 条理清晰，语言准确；
- (3) 字数不超过600字。

### 【参考答案】

#### 关于A县综合行政执法体系改革的经验总结

尊敬的领导：

A县坚持立足实际，分层分类实施改革，切实解决了多头执法、多层执法、重复执法等突出问题。

具体经验如下：

一、部门联合检查。联合相关部门开展“综合查一次”，由联合检查执法人员对各自监管事项逐一进行检查，实现多领域执法检查“一步到位”，有效解决多头执法、重复执法等问题，提高执法效率，减轻企业负担，优化营商环境。

二、坚持柔性执法。全方位帮助企业制定整改方案，明确整改时限，按时复核复查，并按规定予以减轻处罚；针对重大复杂的案件，采取面对面反馈。以柔性执法，减少群众异议，将矛盾化解在基层。

三、打造特色品牌。打造“综合执法+人民调解”的特色品牌，由综合行政执法局和司法局加强协作，通过发挥综合执法局调解员和人民调解员各自专业优势，由“驻队律师”会担任特约调解员，合力提升基层矛盾纠纷化解能力。

四、创新普法模式。举办“执法普及游园会”、制作普法短视频等，跟着“热点”走，创新普法模式，丰富普法载体和形式，将执法工作宣传教育真正融入群众，从而提升普法效果

四、提升队伍水平。定期举办模拟法庭、法律沙龙、业务大比武等活动，不断提高执法人员的理论知识和执法业务水平；优化“律师驻队”工作模式，完善工作制度，提高参与重大案件法制审核力度，规范执法行为，提升办案水平。

以上是 A 县综合行政执法体系改革的经验总结。

仅供领导参考。

A 县综合行政执法局 XXX

XX 年 XX 月 XX 日

(594 字)



 <b>2022年江西公务员笔试培训课程</b>				
定金500元报名，邮寄5本教材题库+配送公务员网课提前学习 课程咨询：赖老师18000210545（同微信） 江西公务员备考群：498128346				
上课班次	课程介绍	上课时间	11月30日前报名	上课费用
全年特训班	公务员/事业单位/ 三支一扶/银行等课 程任意上	一年内任意课程 开课后随时来学	2人团报优惠500 3人团报优惠800 老生推荐优惠500 老学员优惠800元	19800元
全年协议班				39800元 一年内未考上 退25000元
寒假密训班	白天理论讲解 晚上刷题巩固	1月9日-1月28日 20天19晚	新生优惠500元 老学员优惠1000元	4980元 住宿加1200元
寒假协议班	笔试上课20天 进面培训9天			新生优惠1000元 老学员优惠2000元
仕途协议班	45天理论过关 20天刷题解析 进面培训9天	1月9日-1月28日 2月8日-3月24日 65天62晚	新生优惠1000元 老学员优惠2000元	13200元入学 <b>面试不过全退</b> 需住宿加3800元 面试通过补交10000
高端协议班	25天理论讲解 20天刷题解析 进面培训9天	2月8日-3月24日 45天43晚		9800元入学 <b>面试不过全退</b> 需住宿加2800元 面试通过补交10000
高复特训班	白天理论讲解 晚上刷题巩固	2月8日-3月3日 25天24晚	新生优惠500元 老学员优惠1000元	5980元 住宿加1500元
高复协议班	笔试培训25天 进面培训9天			新生优惠1000元 老学员优惠2000元
题海特训班	刷题解析+模考	3月4日-24日 20天19晚	新生优惠500元 老学员优惠1000元	4980元 住宿加1200元
周末长训班	6天3晚行测 4天3晚申论	5个周末上课 10天5晚	新生优惠200元 老学员优惠500元	2980元
周末协议班	笔试培训10天 进面培训9天			新生优惠500元 老学员优惠1000元