

申论阅读：要向基层政府放哪些权？

考生在平时可以多阅读一些权威媒体的报道或时评，一是对阅读素材的积累，二是对写作手法的借鉴。展鸿教育挑选了一些文章，供各位考生阅读参考：

基层政府是落实大量工作的主力军。国家治理体系和治理能力现代化，需要推动治理重心下移，需要真正实现基层政府权责匹配，确保其治理资源充足。那么，持续增强基层政府的治理能力，要放哪些权？

权小责大凸显治理短板。

目前乡镇（街道）一级权小责大的情况，阻碍了基层政府治理能力的进一步提升。

被动参与多，选择余地小。当前，一些上级部门习惯通过项目制考核来对基层进行工作动员，乡镇（街道）一级建议权、参与权较小。同时，由于审批权、执法权等限制，基层不得不借助“人情”“关系”等各种非正式办法处理问题。

看得见，管不着。在具体工作的执行过程中，权责不一让乡镇（街道）一级“难办”。例如，出现违法搭建、占用绿地等问题时，基层没有相应执法权，等到上级部门派人强制执行时，容易引发干群矛盾。

责任越推越多，板子越打越重。一些上级部门不分缘由、不问轻重，动辄问责基层。“压实责任”变成“向基层问责”，本就处于行政权力末端的乡镇街道，难堪其责，不堪重负。

从“人、事、财”上向基层赋权。

强化基层政府的治理能力，需要从制度上对基层政府的权限和资源加以保障。要使得“人、事、财”相匹配，“权、责、利”相统一。

《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》明确要求，要增强乡镇（街道）行政执行能力，就要依法赋予乡镇（街道）综合管理权、统筹协调权和应急处置权，强化其对涉及本区域重大决策、重大规划、重大项目的参与权和建议权，根据本地实际情况，依法赋予乡镇（街道）行政执法权。

向基层赋权，需要整合事前参与、事中执行、事后处理等各个环节的行政权力。配套以相关的行政处罚权、强制权，使得改革要求规范、稳妥地落实下去，构建“横向到边、纵向到底”的行政执行网络，形成治理闭环。

推动事权下放的同时，还需要加大对基层的编制、财政资源的投入，落实人权财权的保障机制。要以“人”为撬动点，统筹各类编制资源，整合条线专业人员，提升乡镇（街道）一级的指挥调配权和用人自主权。在财权物权上，有专家认为，除适当下沉相应资源外，还要在财政体制机制建设上多下功夫，调动基层政府的积极性。

权力放得下，更要放得稳。



添加微信领取最新题海资料、预测卷、历年真题、申论、面试素材等资料

推动行政权力下放，促进权责统一，实际是将国家治理的“主战场”转移到基层，将一根治理“长线”切分为多段治理“短线”。但在推动权力下放的过程中，一些上级部门表现出权力的控制惯性，“明放暗不放”“此放彼不放”等情况时有发生。同时，由于部分事权外溢性强、专业性强，基层承接不住的问题依然存在。

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》中指出，要“按照依法下放、宜放则放原则，由省级政府统一制定赋权清单”，同时要“成熟一批，赋予一批，确保放得下、接得住、管得好、有监督”。

要让权力放得下、放得稳，具体来说，需要从三方面着力：一是要明确权责边界，通过完善“三定”确立权责，建立权责清单和相应分类管理制度，同时保障监管力量的衔接。二是强化人员队伍，由基层政府统筹各种编制资源，同时加强对基层队伍的专业业务和法律法规方面的培训。三是保障配套设施，持续完善上位法，优化技术配置，使得行政管理体制的结构性改革与权责制度相匹配，从而营造良好的改革氛围。

来源：半月谈网

编辑：展鸿教育

展鸿教育
ZHANHONG EDUCATION



添加微信领取最新题海资料、预测卷、历年真题、申论、面试素材等资料