

2020 年安徽省公务员录用考试试卷

《申论》（C 卷）

满分：100 分 时间：150 分钟

请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定位置作答，否则无效

一、注意事项

1. 参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
2. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“作答要求”作答。
3. 必须使用现代汉语作答。
4. 答卷上不得透露个人相关信息。

二、给定资料

【给定资料 1】

民警小童的微信头像，很是特别。除了一张工作照，还有姓名、联系电话、地址，以及以下文字：“如果你需要办理户口、居住证，或调解家庭、邻里纠纷，请添加此微信号进行咨询和预约办理。”

小童是云沟派出所的一名社区民警。他的日常工作内容都浓缩到这张小小的头像里了。“再以传统的思维方式工作，可就跟不上时代啦。现在大人小孩都会玩微信，辖区里越来越多的大爷大妈玩的比我还好！我的工作方式和方法必须有所改变。”小童手机里存着近 5 千个居民的手机号码，微信好友中有近 3 千名居民，几乎覆盖了整个辖区。

前不久，一位已经办理过居住证的居民，在微信上紧急呼叫小童。原来，他去车管所办理轿车年审业务，但由于忘了居住证年审而无法正常完成业务办理，按照过去的做法，要来回奔波 50 多公里，小童让他立即将居住证的正面通过微信拍照传回处理，只花了一分钟就解决了问题。还有一次，一位现住外地的本社区居民，需要开具无违法犯罪记录证明，但是不知具体该怎么办，最终，在小童的微信指点下，这位居民顺利办理了事项。

社区工作面广、事杂。一方面，群众临时有事或者出门在外，往往不知道如何联系上民警；另一方面，由于流动性大，民警在进行人口、房屋、场所、行业等信息登记时，也常联系不到人。怎样才能加强和居民的联系呢？“与群众一对一联系是最好的。虽然花的时间多，但是更到位。”小童利用上门签订治安管理责任书的机会，与居民见面时互加微信、留手机号。又“打入”小区所有微信群，凭借特点突出、颇具诚意的微信头像，一个个加好友。慢慢地，群众有事就直接通过微信联系他，小小的微信头像也成了一张为群众信任的名片。

通过微信，小童还建立了一些跟主体工作有关的微信群。翻开他的微信群，有社区治安群、社区意

见箱群，还有“党声群”。小童说，“在‘党声群’中，我还可以将最新的党的方针政策，以最快的方式传给社区群众”。小童还聚拢了治安群内的热心居民，组建起“红袖标”队伍，现在这支队伍已经从最初的46人发展到了270人。当谈到花费大量的时间看微信群，会不会增加工作量时，他认为，“从表面上看花费的时间是多了，实际上工作起来反而更快更便捷。”他反问道：“有些问题，是发生了再去处理，还是将问题直接杜绝在萌芽状态？”

“创新，为了更贴心；贴心，才能够创新。”说到自己的工作秘笈，小童笑言都在微信头像里。基层警务人少事多，只有不断创新工作方式才能更好地为群众服务，而创新的动力恰恰来自于解决群众生活中痛点、堵点的责任感。将满足群众需求作为服务的落脚点，才能不断推陈出新，找到更准确、高效的服务路径，也才能赢得群众更多的满意回应。“我们都是小童的粉丝，社区好了大家都好！”居民张大姐说。

【给定资料2】

从2015年9月开始，在S市H街道洪储小区担任了近30年居委会主任的老朱，又多了一个新身份——基层立法联系点信息员。“立法的神秘感一下子被打破了，立法工作就在家门口，每个人都可以参与，这就是人民当家作主。”

2019年，垃圾分类成为百姓讨论的热点话题。“生活垃圾究竟怎么分？垃圾分类标准不仅直接关系到管理效果，而且关乎民生，立法过程备受关注。在这一背景下。我们作为市人大常委会基层立法联系点，承担了《S市生活垃圾管理条例》制定的意见收集工作。目的就是要将老百姓的建议提上去。”朱主任说。

79岁的老夏是洪储社区的居民，对垃圾分类立法非常热心。“在条例草案的听证会上，关于垃圾分类标准的问题讨论十分热烈。”老夏记忆犹新，“我从老年人的视角发表了意见，建议按照大多数市民熟悉的四分法来分，如果分类搞得太复杂，老年人记不住。”“真没想到，我的建议最终被采纳入法了。”老夏激动地说，“这说明立法联系点的意见征集不是摆样子，老百姓的想法能在立法中切实得到体现。”

不仅要传递群众好声音，还要关注好不同群体的立法心声。“比如，在《中小企业促进法（修订草案）》征求意见阶段，对于中小企业和创业基地、基层政府部门、服务企业的街道社区等，都要从不同方面征集意见。”H街道人大工委龚主任介绍，基层立法联系点还要注重向人民群众做好解释工作，善于把“法言法语”转化成通俗易懂的话言，潜移默化地加强对群众的法治教育。“两年多来，1800余人次参与立法意见征询，10余个立法问题成为社区公共议题，其中两个进入2018年H街道社区代表会议议题，并成功推进了多个社区服务项目。”龚主任说。

“让专业的意见渗透到法律条款中。”S市人大常委会研究室刘主任表示，对于一些涉及特定知识和专业领域的立法，在广泛征集基层民意的同时，积极征集专业人士的意见，对于提高立法建议的采纳率大有益处。在制定《反家庭暴力法》时，某律师事务所的吴律师正好办理过一起老年人遭女儿虐待的案件，“《反家庭暴力法（草案）》中保护妇女、儿童权益的内容比较明显，而家庭还应该包括老年人，特别是与子女共同居住的老年人。”吴律师说，在基层立法联系点征集意见时，她提出了这项建议，最终被采纳。

作为基层立法联系点的S市C镇人大，共设立了36个采集点，各采集点着重吸纳法律工作者、教师、工程师等各行各业有一定专业知识储备的热心人，组建了群众智囊团。“目前，群众智囊团有150

人，C镇人大还专门聘请了4位学者组成了专家顾问团。”C镇人大钱主席介绍，这样收集上来的意见更专业，也更能反映基层群众的诉求，促进立法工作更加覆盖、科学。“农村集体聚餐很多，如果发生食物中毒，处罚对象是谁？是聚餐的举办者、承办者，还是场所提供者？需要明确被追责主体的法律责任。”在《S市食品安全条例》征求意见时，C镇人大针对农村地区的实际情况提出了完善建议，并得到了采情，促进了农村聚餐管理更加规范。

【给定资料3】

曾经，黄河大堤向内500多米处，占地370多亩的儿童游乐园一片喧闹景象：蘑菇城堡、魔法屋五光十色，园里游客熙熙攘攘，停车场内停满密密麻麻的私家车。这幅景象，与黄河风光实在格格不入。

“开发商相中的就是黄河。”Z市水利局河长制办公室岳主任介绍，“黄河风景区风光优美，‘玩在黄河边’成为吸引游客的噱头。就这样，本应是防洪要地、生态重地的滩区，因为利益驱动，却成了用来‘生金’的工具。”

“除了儿童游乐园，其他在黄河滩区‘乱占、乱采、乱堆、乱建’的现象，危害也十分严重。”岳主任说。滩区其实是黄河河道的组成部分，黄河进入下游后，河流流速放慢，裹挟泥沙大量沉积，河床抬升，河流向低洼处摆动，来回往复。为了给河流摆动预留足够空间，“宽河固堤”成为主要措施。面积广阔的滩区可在行洪、蓄洪和沉沙等方面发挥重要作用。此外，滩区是动物栖息、植物生长的家园。滩区“四乱”现象，不仅影响黄河自然景观，更破坏了脆弱的生态系统。

黄河滩区既是重要的生态保护区，又是百万群众生活的家园。“L省黄河滩区宽5~20里，涉及120多万人，滩区既有农田又有湿地保护区，人水争地矛盾突出。同时，有关滩区保护的法律法规比较分散，难以形成拳头效应，加之有些法规条款制定比较宽松，缺乏震慑力。”岳主任说。“有条件的地区应有序引导滩区居民退出，不仅能缓解黄河防洪压力，还能还地于河。”他建议，列出黄河管理范围内产业发展负面清单，根据黄河生态保护要求，坚持绿色发展方向，明晰黄河滩地产业发展路子。河湖严监管的背后，还有一道民生考题：位于滩区的村子有1000多个，如何平衡好发展和保护的关系？

“L省黄河滩区存在不少占地面积广、体量规模大、存留时间久的‘四乱’问题。利益主体多元，多头管理，职能分散，这是河湖‘四乱’问题产生的原因之一。”L省检察院罗处长分析，多个部门都有黄河监管职能——黄河水利委员会的监督管理职能在堤坝以内，地方政府管理范围内又涉及多个部门，自然资源部门负责土地使用、河务部门负责河道行洪安全、生态环境部门负责环境保护、农业部门负责农用地保护……“条块分割造成执法力量分散，难以有效监管。”罗处长说。

2018年12月，一场清理黄河滩区“四乱”的战役在L省打响，河长制办公室把各种线索移交省检察院，由省检察院指定检察分院办理组织实地勘查，调取证据，询问证人——检察分院的王副检察长说：“我们随后向有关部门下达检察建议书，要求全面履责，采取补救措施，拆除违建，有效恢复受损土地。”各地各部门下达了检察建议书，要求全面履责，强化工作协调配合。检察院、河长办黄河河务局及沿河各级政府联手，排查问题，拟定整治清单，建立“河长制+检察长”机制，加强水利行政执法与刑事司法衔接；通过立案调查、公益诉讼等方式，督促整改重点问题。

2019年3月，随着机械臂挥动，“四乱”典型的儿童游乐园轰然倒地；到6月底，滩区硬化地面全部拆除。此后，曾被乱建的滩区草木新发，滩区生态基本恢复。在清乱的同时，鼓励滩区村庄发展紫花苜蓿等饲草产业，目前优质牧草种植基地初具规模，预计到2025年可达100万亩。站在大堤上远眺，

滩区草木葱葱，黄河掩映其间，静静流淌而过。

【给定资料 4】

2017 年 2 月，东部 F 市与西部 D 市两地政府签订《扶贫协作框架协议》，确定共同实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。3 年来，F 市走出了一条帮助 D 市群众全方位、立体式就业的脱贫路，探索出 FD 两地扶贫劳务协作模式，入选“全球减贫案例”。

32 岁的小周与他的妻子小张，是 D 市建档立卡贫困户。在两地有关部门的组织下，夫妇俩于 2019 年初来 F 市务工，现在是某塑胶有限公司的员工。“我一个月工资五六千元吧，我老婆也差不多。这样下去，我们的日子有奔头了！”说起这份工作，小周十分满意。他说，除了工资，只要务工半年以上，还可以享受到 F 市为每人发放的一万多元的各种补贴，十分可观。目前，他们每人已经领取到了 4500 元补贴，其余补贴将陆续发放。此外，公司专门为他们安排了免费的夫妻房，洗手间、厨房、空调等配套设施一应俱全，让他们在 F 市安下了一个温暖的家。像小周夫妇这样的 D 市贫困劳动力，3 年来，F 市已经输转了近万人次。

F 市与 D 市相距 2000 多公里，为实现“输转一人，就业一人，脱贫一户”的目标，F 市多措并举，从政策保障、薪酬待遇等方面，为务工人员提供良好的务工环境。针对 D 市建档立卡贫困户劳动力普遍年龄较大、缺乏技能等实际情况，F 市出台政策规定：D 市建档立卡贫困户劳动力来 F 市就业的，认定为 F 市就业困难对象，享受 F 市本地建档贫困户同等的社保补贴职业培训补贴等政策，首次来 F 市就业且满 1 个月的，发放交通补贴 500 元和一次性生活补贴 1000 元；借鉴公益性岗位开发扶贫经验，探索以劳务补助方式实施“企业千岗定向 D 市精准脱贫计划”，每年在 F 市扶贫就业基地企业新开发 2000 个优质岗位，定向招聘 D 市建档立卡贫困户劳动力，除企业工资外，在最初 6 个月内每人每月补贴 600 元，到 2019 年，务工半年以上的 D 市贫困家庭劳动力，每人可享受 F 市各类补贴 13500 元。

为了鼓励企业安排 D 市户籍务工人员就业，F 市遴选一批企业创建了就业扶贫示范基地，对吸纳一定人数以上 D 市劳动力的就业基地（企业），予以一次性奖励。F 市还开展 D 市优秀员工评选表彰奖励，每年评选 100 名 D 市户籍优秀员工并给予奖励，目前已有 200 名员工获评，进一步提升了他们的获得感、幸福感。为了让 D 市员工吃得惯、住得好、留得住，F 市在食宿条件、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等方面进一步提升优化，体现对他们的特别关爱，真正做到“感情留人、待遇留人、政策留人、环境留人”。

贫困劳动力可以到 F 市务工，对他们的子女如何帮扶？F 市坚持鱼渔兼授，实施智力扶贫，针对部分建档立卡贫困户学生初中、高中毕业后辍学在家，缺乏技能等问题，F 市发挥技师学院优势，资助 D 市户籍建档立卡贫困家庭初、高中毕业生到技师学院免费就读，使他们能够学到一技之长。这些学生在 F 市上学期间，免交学杂费和住宿费，每位学生每年还可以享受交通补贴 2000 元、生活补贴 8000 元，国家助学金 2000 元。对于一些即将毕业的技校学子，F 市积极搭建平台，组织多家企业开展校园招聘活动，为他们学习、锻炼和就业创造条件。目前已有 200 多名学生在多家企业顶岗实习。F 市每年还腾出一批事业单位和市属国有企业岗位，面向 D 市建档立卡贫困家庭高校毕业生招聘，并根据实际情况适当降低学历要求、就业限制，目前已招聘仅 300 名贫困学子来 F 市工作。“我要扎根 F 市努力工作，以良好的工作业绩汇报当地人民的关爱。”D 市贫困学子小黄感动地说。

对于离乡外出有难度的贫困户，F 市将工厂车间“搬”到他们家门口，让他们实现就地就业、稳定

增收。说起在某服装公司扶贫车间上班，贫困户小何满心欢喜：“原来出去打工，照顾不到家里，现在在家门口打工，每个月 4000 多元工资，老婆也有 2000 多元，我们俩既赚了钱，也顾了家。”目前这家服装公司已在扶贫车间安排 140 名当地群众就业，其中建档立卡贫困户 100 人。截至 2019 年底，F 市已推进 25 家企业在 D 市落地，建设 89 个“扶贫车间”，带动 1800 多名贫困人口就近就地就业。

F 市与 D 市结对帮扶以来，两地扶贫劳务协作工作取得显著成就，初步形成了党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作“FD 模式”。目前，已直接带动 2 万多名 D 市贫困人口脱贫。

FD 扶贫劳务协作模式，成为国务院扶贫办举办的全国携手奔小康培训班唯一教学案例，为推动全国东西部扶贫工作优化升级提供了样本。

三、作答要求

（一）根据给定资料，分析民警小童采用特别的微信头像的原因。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，全面准确；（2）分析透彻，条理清晰；（3）不超过 300 字。

（二）根据给定资料，谈谈建立基层立法联系点制度在该市发挥了哪些积极作用。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，全面准确；（2）简洁明了，条理清晰；（3）不超过 300 字。

（三）根据给定资料，谈谈 L 省是如何整治黄河滩区“四乱”现象的。（20 分）

要求：（1）全面准确，分条陈述；（2）不超过 300 字。

（四）根据给定资料，就 FD 两市开展东西部扶贫劳务协作的基本做法拟写一份工作简报。（40 分）

要求：（1）紧扣资料，内容完整；（2）条理清晰，语言准确；（3）总字数 600~800 字。

2020 年安徽省公务员录用考试试卷

《申论》（C 卷）参考答案

（一）根据给定资料，分析民警小童采用特别的微信头像的原因。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，全面准确；（2）分析透彻，条理清晰；（3）不超过 300 字。

【参考答案】

民警小童采用特别的微信，是因为：1. 顺应时代变化发展。随着时代的发展，传统的思维方式工作无法满足工作需要，需要顺应时代特点。小童的将姓名、联系方式、日常工作内容等添加进微信头像，方便群众直接咨询。2. 简化工作流程。直接在微信上为居民介绍和办理业务，减少了居民来回奔波，避免问题扩大化，提高了工作效率。3. 加强和群众的联系。让沟通和服务更加到位，能够获得群众信任，并更好处理面广、事杂的社区工作。4. 及时传递工作信息。通过专事专群，能快速传递最新的方针政策，还能广泛吸纳民意，方便工作开展。5. 更好地聚拢民心。能发动群众力量，聚拢热心居民形成队伍，优化小区治安工作。（277 字）

（二）根据给定资料，谈谈建立基层立法联系点制度在该市发挥了哪些积极作用。（20 分）

要求：（1）紧扣资料，全面准确；（2）简洁明了，条理清晰；（3）不超过 300 字。

【参考答案】

发挥的积极作用如下：1. 有利于激发群众主人翁意识，传递基层声音。立法工作透明化，引导群众在家门口参与立法，让立法便捷化，提高了群众的参政积极性。2. 有利于立法工作充分体现民意。关注不同群体、不同组织的立法意见，重视并采纳群众建设，让立法精细化。3. 有利于强化法治科普。对群众做好解释工作，将专业术语转为通俗易懂的话语，确保群众理解到位，从而增强群众对立法的认识。4. 有利于立法工作专业化，提升立法质量。在涉及专业立法的方面高度重视专业人士的作用，多点设立采集点，注重采纳专业人士意见，提高立法建议的采纳率，确保立法的专业性，促进立法工作更加覆盖、科学。（272 字）

（三）根据给定资料，谈谈 L 省是如何整治黄河滩区“四乱”现象的。（20 分）

要求：（1）全面准确，分条陈述；（2）不超过 300 字。

【参考答案】

整治手段如下：

一、厘清权责，加强整改。1. 加强上下级部门联动，集中管理职能，有关部门及时收集线索，上交上级机关，并由上级机关组织实地勘查，询问证人调取证据。2. 各部门依法履责，加强监管。及时下达检察建议书，要求全面履责，采取补救措施，拆除违建，有效恢复受损土地。3. 各级政府联手，加强执法与司法衔接。通过立案调查、公益诉讼等方式，建立“河长制+检察长”机制，督促整改重点问题。

二、注重保护，有序开发。1. 明确发展方向，列好黄河滩区负面清单，坚持绿色发展。2. 有序引导滩区居民推出，拆除违章地面，缓解黄河防洪压力，还地于河。3. 鼓励滩区村庄发展饲草产业，实现科学的规模化、产业化种植。（285 字）

（四）根据给定资料，就 FD 两市开展东西部扶贫劳务协作的基本做法拟写一份工作简报。（40 分）

要求：（1）紧扣资料，内容完整；（2）条理清晰，语言准确；（3）总字数 600~800 字。

【参考答案】**关于东西部扶贫劳务协作之“FD 模式”的工作简报**

东西部扶贫协作和对口支援，是推动区域协调发展、协同发展、共同发展重大战略。目前，F 市与 D 市两地签订了扶贫协议，共同实施劳务输转技能培训暨大中专生就业协作计划。成功走出了全方位、立体式就业的扶贫路，初步探索出党委政府主导、职能部门主抓、企业和群众发挥主体作用的扶贫劳务协作模式。基本做法如下：

一、多措并举，完善员工工作保障。政策保障上，F 市为建档立卡贫困户劳动力提供认定，享受本地同等补贴政策；薪酬待遇上，借鉴公益性岗位开发扶贫经验，以劳务补助方式实施“千岗定向”计划，解决 D 市建档立卡贫困户劳动力就业问题，并提供各类补贴。

二、鼓励企业扶助，强化正向激励质朴拍卖行。D 市政府组织建档立卡贫困户劳动力在 F 市就业，同时 F 市鼓励企业安排其就业，创建就业扶贫示范基地，并给予吸纳人数多的就业基地奖励。

三、提升工作待遇，给予关爱留住员工。F 市企业为员工安排免费房间居住，配齐配套设施，让员工得到安置。进一步优化食宿、岗位安排、薪酬待遇、工作时间等条件，开展 D 市优秀员工评选表彰奖励并给予奖励。为务工人员给予特别关爱，进一步提升其获得感、幸福感。

四、实施智力扶贫，帮扶贫困子女就学。实施智力扶贫，发挥高校学院优势、资源，帮助贫困学生就读学习，免交学杂费和住宿费，同时发放补贴和助学金；对于毕业生，积极搭建平台，组织校招，降低就业门槛，创造就业条件，引导各类企业吸纳贫困户学生进行就业。

五、鼓励产业扶贫，贫困人口就地就业。F 市鼓励企业落户 D 市，创建就业扶贫示范基地；在当地建设扶贫车间，带动当地贫困人口就近就地就业，帮助稳定增收与照顾家庭。（685 字）