

## 2021 年安徽省公务员录用考试

### 《申论》（B 卷）

请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡商指定位置作答，否则无效。

#### 一、注意事项

- (1) 参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
- (2) 仔细阅读给定材料，按照后面提出的“作答要求”作答。
- (3) 必须使用现代汉语作答。
- (4) 答卷上不得透露个人相关信息。

#### 二、给定资料和作答要求

##### 【给定资料一】

新春伊始，《新农村》记者小梁到基层调研，以下是他在两个村庄采访的片段。

“村子真干净”，这是外来人对东各村的第一印象，村道上见不到一张纸片，家家院里院外也清清爽爽。79 岁的高大妈笑着把小梁往屋里迎。冬季取暖煤改电以后，高大妈家装了地暖，外面再冷屋里也舒服，高大妈自己收拾得利索，家里拾掇得干净，屋里屋外的花儿都修剪得齐齐整整。她言语间透着喜悦：“儿子孝顺，春节前辞了城里的工作回来，专门照顾我们老两口。”“爸妈上了年纪，身体都不好，有个头疼脑热，身边没个人照顾那肯定不成。”高大妈的儿子小曾买完菜刚一进门就接过了话头。

东各村是太行山脉的一个小山村。村子不大，一共 250 多口人，但老龄化程度不低，60 岁以上的老人就有 70 多位。平时，村里就是这些老人“守着”，村委会一周放两次公益电影，捧场的也都是这些老人。“村里的大爷大妈都是居家养老，儿女负责赡养。子女外出打工的，只能是老两口互相照顾。村里打算建个‘托老所’，解决老人的日间吃饭和活动、照料问题。”村党支部委员李大姐介绍说，她时常会到高大妈家里来看看，帮衬帮衬。听说要建“托老所”，高大妈觉得不错，“老姊妹能时常见上一面，唠唠嗑。”“老爸腿脚不好，出不了门，我们在跟前伺候着才放心。”小曾说。儿子能在身边尽孝，高大妈心里满意，可也着急。她跟李大姐商量，“咱村里能不能办个产业，让我儿子也能有点收入，不然他光照顾我们了，以后咋办？”

李大姐说，东各村边有条远近闻名的宋代古道，村内还保留着古道上唯一的一座三孔拱桥，来的游客不少。村里已经有 10 多户拿到了农家乐的经营执照，她说：“要是乡村旅游搞起来，不愁您儿子没事儿干！”

坐落在太湖之滨的水乡小村开弓村，则是另外一种景象。弯弯的小清河穿村而过，如如箭在弦，村名由此而来。

甜茶、昆曲、桥文化……在开弓村文化纪念馆，或图文，或影像，或模型，地方风土人情跃然眼前。陈列厅里，一件件旧物什，散发着浓浓的年代感。“有不少是村民自己捐赠的，像这排老式碗橱，还有那套八仙桌椅，现在都很难觅到了。”被村里人称为“农民教授”的老姚感叹，这里存放的是村民共同的乡村文化记忆。开弦弓村越来越富，村民的生活和城里无异。但老姚喜中有忧。开弓村曾经是“处处倚蚕箔，家家下鱼笮”；如今，农耕文化、蚕桑文化有淡化之势，“这是我们的根啊”。老姚颇有感慨。

如何传承乡村民俗？“首先要发挥好新乡贤的力量，大家都有共识，要有乡贤议事会。”老姚说，在成立后的乡贤议事会上，大家一致认为，要以有形的形式展现开弓村文化，如熏豆的制作工艺，婚嫁习俗，摇三橹船，桑、蚕、丝到蚕丝被的一条龙产业……为什么要以“有形的形式”？老姚说：“让来到开弓村的人，从亲身参与民俗活动中体味到农耕文化和蚕桑文化的韵味。”村民的文化活动要有载体。开弦弓村发展较早，能用的土地已经不多。怎么解决？经过商议，村里准备把老仓库改造成文化礼堂。老姚高兴地说：“脚手架已经搭起来了，估计5月份就能启用。”按照规划，礼堂能容纳100人左右，今后村里的党员活动、小型培训、会议、文艺演出都可以使用。

未来，开弓村的文化回味必定更悠长。

### 作答要求

一、根据给定资料，请分别概括高大妈和老姚“喜”和“盼”。(20分)

要求：(1)准确全面；(2)分条陈述；(3)不超过250字。

### 【参考答案】

高大妈喜在：①生活环境改善。实现改电取暖，冬日生活舒适。②村居环境优化。村内干净整洁。③家庭生活没满。儿子归乡，家人团聚。④老人服务优化。村中筹措“托老所”，老有所依。盼在：①子女实现就业。村中发展旅游产业，为儿子提供就业渠道。

老姚喜在：①乡村文化记忆保存。建立开弓村文化纪念馆，成立乡贤议事会，开弓村的乡村文化记忆得以保存。②村民越来越富提高。村子越来越富，城乡差距缩小。盼在：守住农耕文化根脉。以有形的形式展现开弓村农耕文化和蚕桑文化，守住农耕文化的根脉，传承开弓村文化特色。(240字)

### 【给定资料二】

走进李石村村民李姐的超市，她指着里面几个书柜说：“这就是微光书苑，现在有10多平方米、4000册书，既是阅读室，也是给孩子们上课的地方。”

2005年，李姐在村里开了个超市，很多村民经常来买东西。“在超市支个麻将桌吧，俺们打牌，你挣钱。”面对村民的提议，李姐却有自己的想法。在她家，祖父好写字，父亲乐读书，李姐在忙碌之余也坚持读书、写诗。她自己爱书，也想让更多人读书。“种下满地金黄的庄稼，才是为矿业除草的最好办法。”李姐想到曾在书中看到的句子，“要驱赶心灵的荒芜，最好的办法就是推广阅读。”2008年春天，李姐自掏腰包买来300本旧书，又拿出自己收藏的200本书，把它们摆在了店里，在超市里辟出一片阅读室，写下“微光书苑”四个大字，贴在书边的墙上，“为什么起名微光？就是一个农村小超市的货架上，摆了几本书，本身就是非常非常渺小。”李姐说，“微光虽微，但可以不断点燃火种。”

不要证件、不办手续、不收钱，零门槛借阅，书会不会被一借而光？李姐始终有些担心。但实际上，书苑刚办起来的时，前来借阅的人寥寥无几，有些人甚至根本没注意到货架上还有书。一开始，只要有

孩子来还书。她会问一些问题：主人公是谁？对什么情节印象深刻？回答出来的孩子可以领到铅笔、橡皮，写了观后感的还能得到笔记本……来的孩子越来越多，村里大人也开始问了：“小孩子看书有奖品，我们看书有没有？”“有呀！”李姐说，她准备了小毛巾、牙刷，虽然不贵，但鼓励阅读很有效。李姐说，小手拉大手，大手拉小手，大人、小孩相互带动，村里阅读氛围越来越浓。“一开始是好奇，后来真是为了读书，《居里夫人自传》我就看了三遍。”刚参加完高考的19岁女孩小梦是微光书苑的第一批读者，“有时候看书入迷了，都顾不上吃饭。”

借阅的人躲起来，书渐渐不够用了。“自己的藏书，亲戚朋友家的书，能找的全都找来了”。看着逐渐借空的书架，李姐又喜又忧，“上哪儿找更多的书呢？”任何能想到的法子，她都试了个遍。有人质疑，有人嘲笑，她却始终坚定。家人的支持也给了他很大鼓励。母亲编麦秸秆草帽攒下的2000元，给她拿去买书；大姐给父亲买衣服的钱，父亲揣在兜里，直奔书店；二姐每次来走亲戚，手里提的不是水果，而是两摞书……

2012年，李姐一家自费创办微光书苑，在乡间推广阅读的事迹，逐渐开始受到外界关注，越来越多的机构、公益组织和爱心人士与她联系，上海一家公益组织一次旧捐赠了6000多册，书总算是慢慢供上了。随着微光书苑名气增大，不断有其他人想要加入。最多的时候，零门槛借阅模式的微光书苑有27个合作伙伴，书苑走进了超市、旅店、诊所、幼儿园，还组建起百余人的基层阅读推广志愿服务团队，累计受众30多万人次，越来越多的“微光”汇聚起来：69岁的村医老程，将自己医疗卫生方面的书籍全部拿出来共享；退休教师老全多年来坚持给孩子们辅导作业；大学生小茹从小学开始，就帮忙组织微光书苑阅读分享活动……

2015年，李姐去北京参加一个“微光读书”论坛，论坛上义为大学教授的话让她印象深刻：“一座图书馆里的学校要比一个学校里的图书馆更重要。”“要让微光书苑不仅能读书，还‘读’电影，‘读’音乐，看更广的世界，学更多的知识。”李姐深受启发，“微光书苑也要有自己的学校。”如今，小小演讲家、旧物改造、科学小实验、民俗传承等活动，已成为微光书苑的固定项目，这里已经成了村民尤其是孩子们的第二课堂。

“最美志愿者”“图书馆榜样人物”“省五一劳动奖章”……这些年，李姐收获了诸多荣誉。李姐说：“也许乡村图书馆做成什么样，没有标准答案，我只想将这束在田野间聚起的光，照到更多的乡亲。”“去吧，向前方，让心温暖心，让光点亮光。”她在一首诗中这样写道。

### 作答要求

2. 请根据给定材料阐述你对“种下满地金黄的庄稼，才是为旷野除草的最好办法”这句话的理解。（20分）

要求：（1）准确全面；（2）逻辑性强；（3）不超过300字。

### 【参考答案】

这句话在资料中表达的意思即“要驱赶心灵的荒芜，最好的办法就是推广阅读”，微光书苑推广阅读，用文化丰富乡亲的生活及心灵，避免精神的荒芜。李姐在超市开辟阅读空间，开办“微光书苑”。然而村民读书积极性不高，借书人寥寥无几。于是李姐以奖励形式激励大家进行阅读。就此，“微光书苑”不断扩张起来，通过家人鼓励，外界捐赠，与多个社会主体进行合作，组建阅读推广志愿服务团队，

开办多项学习项目等等做法，李姐让“微光书苑”点燃了村民对阅读的向往与热爱，为他们照亮了更广阔的世界。因此，未来应多打造类似“微光书苑”之类的项目，推广阅读，充实人们的心灵。（265字）

### 【给定资料三】

古城派出所辖区，有古城、古塔、世界地质公园等知名景区。“辖区就是景区，景区就是辖区，居民区也是景区”，这给古城民警提出了不小的挑战。最大的挑战是什么？“山地救援！”派出所杨副所长脱口而出。入职20年来，他和同事们平均每年接到山地救援警情百起左右，解救上百名迷路、被困、遇险群众。景区林中古木参天，山势险要，一些缺少经验的游客可能会迷路。由于山中没有基站，手机定位、无人机常常派不上用场，搜救只能靠杨副所长对山中一草一木的记忆。“从哪里出发、附近是什么植物”“见过什么石头、翻过哪些河谷”“正对面能看到哪些景色”……几个问题一问，杨副所长就能判断个八九不离十。

对救援者而言，进山救援同样面临极大的安全挑战。尤其是入冬后，有的地方积雪四五十厘米，一旦落入石缝或者滑下深渊，后果不堪设想。有天凌晨，游客赖先生报警求援，当天山上寒风夹着大雪，能见度仅5米。在地图上标注好大致位置、规划好路线，顶着寒风，踏着齐腰的深雪，杨副所长和同事们凭着经验前去救援。经过这一处斜坡时，一名队员脚下打滑差点摔下去，大家拿绳子把他拉上来一看，下面是万丈悬崖。上百次救援，并非每次都能成功。杨副所长说：“如果游客私自进入非游览区域，特别危险，希望游客不要贸然进山。”

古城有4000多家酒吧客栈，杨副所长认识九成以上的客栈经营者，“这家的老板来自南京，他有个女儿”“那家是浙江人”……沿街走一圈，才知道杨副所长所言不虚。别人问他怎么做到的，他说上心了就能记住。刚入职时，古城仅有70多家客栈，剩下的4000多家，都是他看着建起来的。开设客栈要到派出所办证，通过协调办理相关手续，他认识了绝大多数客栈经营者，“登记办证，给人家出主意；遇到纠纷，去帮忙调解。时间久了，大家就都熟了。”杨副所长说，记住人不难，关键还是转变理念，“别只想着怎么管理，多想想怎么服务。”

杨副所长将4000多家客栈分片建立了34个微信群，通过微信群与业主交流互动。尽管这些群每天“啧啧”响个不停，杨副所长却很心安。因为只要“啧啧”的声音在，就要信息源，也就能有的放矢。抓好旅店行业管理。“要是用脚走，我们14名民警，即便每人每天走访20户，也要半个多月时间，开展其他工作的时间就少了。”杨副所长把客栈经营者当朋友，客栈经营者自然不回把他当外人。在划定内溯生态保护拆迁过程中，一些客栈经营者拒不配合，杨副所长带领民警赶到现场，“我是派出所民警老杨，我知道生态搬迁大家有想不通的地方，我过来就是想和大家聊聊，有啥实际困难尽管说……”聊了3个多小时，终于做通了工作。

对游客来说，假期漫步在古城大街小巷，也许意味着浪漫与惬意。而大多数人放假时，也是民警最忙的时间。有时候刚吃了一口，就要出警；夜晚遇到警情，经常一宿无眠。李所长说：“越是节假日，对我们快速处置警情的要求就越高。所里只留几个人值守，其他全部布置到岗亭和街面，以便发生警情后5分钟就能出警。”杨副所长说：“为的就是给游客安全感。”11月的一天，一对从外省来的夫妇报警称其儿子小吴离家出走已半年多。最近在古城有活动迹象，请求帮助寻找。杨副所长立即开展工作，发现小吴于前几日曾在古城某网吧上网，他将小吴照片及基本信息发到每个客栈群后，一家客栈的而经



营者马上回话，称小吴就在其客栈内。失踪大半年的小吴终于被找到。

“游客的事，都是大事！不管归哪个部门管，只要游客拨打了 110，古城派出所就不会不管。”杨副所长说。

### 作答要求

3. 根据给定资料，请谈谈古城民警在工作中遇到的难题，他们是如何解决的。（25 分）

要求：（1）内容全面；（2）条理清晰；（3）针对性强；（4）不超过 350 字。

### 【参考答案】

**救援：**①问题：辖区为景区，地形复杂，山地救援及进山救援难度高，风险大。②做法：熟知地形，以经验定位警情位置并开展救援；做好事先规划准备，做好地图位置标注及路线规划；不畏恶劣天气与险峻进行救援；队员相互扶持，保障救援者的人身安全，并对游客做出警示。

**服务：**①问题：酒吧客栈多，经营者多，经营纠纷多。②对策：转变工作理念，变管理为服务，用心熟知客栈经营者；分片建立微信群，在线与业主交流互动获取信息；与业主打好关系，面对面沟通交流，了解业主诉求，做好工作。

**坚守：**①问题：假期游客多，处置警情要求高。②对策：假期坚守岗位，深入街头、岗亭基层一线，确保快速出警，给游客安全感；强化责任和担当，保障游客利益；借助微信群获取信息，迅速开展并做好工作。（318 字）

### 【给定资料四】

近年来，随着城镇化进程加快。一些农村出现不少闲置房屋。2017 年以来，Z 市不少地方着力探索盘活利用闲置农房发展乡村产业的有效途径和措施，取得良好成效。为进一步总结经验，更好地开展相关工作，Z 市发展研究中心组织了调研组进行专题调研。

位于东湖镇新泉村的新泉中学，因优化农村学校布局。多年前已不再办学，老教学楼被列入闲置农房，有人提议拆掉建住宅，但村委会最终统一意见：拆掉“太可惜”，还是应该盘活利用，壮大村集体经济。东湖镇产茶历史悠久，周边茶农集中。“老房子”联姻茶产业，能发挥盘活利用的效益。确定发展方向后。村里通过镇里的农村产权交易平台公开竞拍老楼使用权。

主楼木楼板开始腐烂，副楼已几乎成了危房——这是泉江茶业有限公司郑董事长与老教学楼初次相遇时的情景。“到这荒村陋屋来干什么？”有人不解。但造过蛛网积尘，郑董事长脑海中闪出一个念头：竞拍租下来，改造成专题博物馆，让更多的人到这里感受闻名遐迩的越红功夫茶的历史文化积淀，2017 年 11 月，越红博物馆正式开放，曾经凋敝的老屋重换生机，同时，作为青少年茶文化教育基地，博物馆还常举办特色研学活动。“去年接待的游客 3 万多人次。”郑董事长说。经镇村牵线搭线，博物馆与村里的专业合作社、农户定点合作，与 200 多户的茶农结对，帮助他们实施绿色无公害茶叶种植管理。“每斤 40 至 60 元的收购价，比以前高出一截。”茶农老周说。从闲置教学楼到茶文化综合体的蝶变，折射出闲置农房盘活后“包袱变财富”的改革之效。

Z 市陈副市长认为，一些闲置的农村住房，厂房，村集体用房破旧不堪，要修缮很费钱，弃之拆之又可惜；而同时，拓宽农民增收渠道，促进农民收入持续增长，需要建立健全农民财产性收入增长机制。如何唤醒“沉睡”的农房资源，既能给农民增加财产性收入。又能为下乡创业人员提供创业场所？前些

年，像越红茶叶博物馆这样的自发探索，开始在 Z 市乡间不断涌现。2018 年 8 月，Z 市出台有关办法，明确规定农村范围内在集体土地上建造的、产权合法清晰的、处于闲置状态且能够安全使用的房屋及其配套设施（主要包括农户国置住宅房、村集体闲置用房和原卫生院、学校、站所等闲置房屋），实施加固，修缮后可进行旅游、休闲等三产开发利用。

一座占地 500 多平方米、长期闲置的私塾老建筑，曾是唐仁村唐书记的一块心病。它多年无人问津，只好用于村民堆货，成了村容村貌整治中的一处“死角”。改变发生在 2018 年 7 月，乡贤老孙通过镇里的农村产权交易平台中标，将这座老建筑改造成融生产销售、非遗传承和文化体验于一体的越庄酒坊。老孙说：“父亲做了一辈子酒，能在这里把传统古法酿造的流程展示出来，特别有意义。”白墙黛瓦、青砖铺地、木格花窗，一年过去，越庄酒坊修旧如旧，开门迎客，成为乡村风貌的一抹亮色。“过去做仓库堆货，年租金不过 4000 多元，如今涨到 6 万多元，仅越庄酒坊一个项目，就带动村集体经济实现增收。”唐书记感慨，这座老建筑之所以能成功激活，关键是跟镇里的酿酒特色产业发展与美丽乡村建设挂上了钩。“盘活利用要找对路子，因地制宜，才能真正激发活力，持续产生效益。”

截至 2020 年底，Z 市有激活意愿、亟待开发利用的现实农房近 50 万平方米，是扎堆搞农家乐、民宿经营，还是避免“一窝蜂”开发，突破同质化竞争的局限，直接关系到激活行动的质量和实效。陈副市长说：“怎么找准方向、善加利用，至关重要。闲置农房利用改造要遵循‘规划—设计—建设’规范，与村落布点规划，村庄建设规划，土地利用规划相匹配。”古径通幽，卵石铺面，唐仁村里的唐仁老街历史悠久，沿街百余间传统民宅，不少处于闲置状态，这段时间，唐书记和村干部正忙着与外地客商对接，将闲置农房激活同古村落的新规划有机集合起来，“期待盘活出更多像越庄酒坊这样有特色的‘点’，串联带动美丽乡村建设、特色产业发展的‘面’。”

岭北镇孚家村老虞同儿子住在外地，老宅空置多年，去年上半年，一位村干部建议他把闲置房存进“银行”。闲置农房存“银行”？初听这样的新鲜事，老虞很好奇。这个特殊的“银行”就是镇里的闲置农房储备平台，农户和村集体可供利用的闲置农房，都可登记申报。“正式‘激活’前，房子归自己管，等激活利用了再按租赁合同得收益。”村干部介绍。老虞和儿子商量后，将老宅存进“银行”。没多久，一位外县企业家通过平台相中了老虞等 5 户村民的闲置房，准备承租修缮，用于民宿经营。8 月，老虞与承租人签订了租赁合同，拿到了头一年的租金。这是岭北镇率先试点运行闲置农房储备平台的一个例子，通过平台，镇里对可利用的闲置农房预收预储，分门别类进行招商推介。前不久，北周存废旧织布厂通过平台统一对外推介，由社会资本、乡资和村集体共同入股出资，将老厂房改造成土特产展销中心。中心运行以来，农产品销售额已达 100 多万元。“通过储备平台的形式运作，资源更集中，吸引投资主体更有效率。”岭北镇吴镇长说。

### 作答要求

4. 假设你是调研组成员，请根据给定资料，围绕 Z 市有效激活闲置农房的做法写一份调研报告提纲。（35 分）

要求：（1）内容全面，重点突出；（2）层次分明，逻辑清晰；（3）符合文体，语言流畅；（4）600~800 字。

**【参考答案】**

**关于 Z 市有效激活闲置农房的调研报告提纲**

近年来，随着城镇化进程加快，一些农村出现不少闲置房屋。2017 年以来，Z 市不少地方着力探索盘活利用闲置农房发展乡村产业的有效途径和措施，取得良好成效，为进一步总结经验，更好地开展相关工作，Z 市发展研究中心特组织了调研组进行专题调研。以下是相关调研情况：

一、存在问题

- (1) 闲置农房主权不清，破旧不堪。
- (2) 农房用来堆放杂物，影响村容村貌。
- (3) 待开发闲置农房数量大，开发方向存在局限性。

二、盘活措施

(1) 因势利导，包袱变财富

①公开竞拍，确定主权。通过农村产权交易平台公开竞拍确定房屋使用权。

②确定方向，功能改造。结合当地特色产业，确定闲置农房发展方向；根据具体作用实现对农房的功能性改造，作为产业专题博物馆使用，同时设立青少年茶文化教育基地，举办特色研学活动；与村专业合作社、农户定点合作，传授绿色无公害种植管理技术。

③盘活老楼，反哺产业。出台办法，明确规定符合要求的闲置农房修缮后可作为三产开发利用，唤醒农房资源，促进产业发展，给农民增加财产性收入，为下乡创业人员提供创业场所。

(2) 因地制宜，联动特色产业

①规划改造，统一管理。农房改造遵循“规划—设计—建设”规范，与本村建设规划相匹配，结合特色产业发展，实现产业发展与美丽乡村建设挂钩。

②融合文化，展现特色。老建筑改造融生产销售、非遗传承和文化体验于一体；利用传统民宅，将闲置农房激活同古村落的新规划有机集合起来，展现乡村特色。

(3) 深化拓展，补齐环境短板

①运行闲置农房储备平台。建立闲置农房储备平台，可供利用的闲置农房，都可登记申报，农房被激活利用的，相应户主可按合同获得收益。

②引导社会资本统一开发利用。对可利用的闲置农房预收预储，集中房屋资源，分门别类进行招商推介，由社会资本、乡贤和村集体共同入股出资改造农屋。（752 字）